



COMUNE DI CAVASSO NUOVO

Medaglia d'Oro al Merito Civile

Medaglia d'Argento al V. M.

per la Lotta Partigiana nella Guerra di Liberazione

Provincia di Pordenone

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione di inizio mandato è stata predisposta dal responsabile del servizio finanziario.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto consuntivo 2022, approvato con delibera di Giunta Comunale n. 43 del 26.06.2023 ed al bilancio di previsione finanziario 2023-2025, approvato con delibera C.C. Comm. n. 4 del 28.02.2023 nelle risultanze assestate alla data odierna.

Il sottoscritto in qualità di precedente Sindaco ha sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2022: 1513 abitanti

1.2 Organi politici al 30.06.2023

Sindaco: ROMANIN SILVANO

Proclamato il 05.04.2023

GIUNTA:

Sindaco	ROMANIN SILVANO
Assessore - Vicesindaco	BIER MICHELE
Assessore	SERENA LUIGI
Assessore	ALZETTA ABIGYLE
Assessore	LURASCHI HANDER

CONSIGLIO COMUNALE:

Presidente	ROMANIN Silvano
Consigliere	BIER MICHELE
Consigliere	SERENA LUIGI
Consigliere	ALZETTA ABIGYLE
Consigliere	LURASCHI HANDER
Consigliere	BIANCO MAURIZIO
Consigliere	PETRUCCO MARIA LUCIA
Consigliere	ZAMBON MARINA
Consigliere	TARARAN GIORGIO
Consigliere	LONGO FRANCESCO
Consigliere	CANDERAN ANCILLA
Consigliere	ZANON EMANUELE
Consigliere	BACCILLIERI PIETRO

1.3 Condizione giuridica dell'Ente:

L'ente è stato commissariato, ai sensi degli artt. 141 e 143 del TUEL, dalla data del 27.01.2023 per la seguente causa: scioglimento Consiglio Comunale giusta Decreto n. 013/Pres del 27.01.2023.

1.4 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente NON ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis, o il riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243-quater.

1.5 Struttura organizzativa

ORGANIGRAMMA COMUNE CAVASSO NUOVO

AREA SEGRETERIA	AREA AMMINISTRATIVA	AREA ECONOMICO-FINANZIARIA	AREA TECNICA
RESPONSABILE ROMANIN SILVANO (SINDACO)	RESPONSABILE ROMANIN SILVANO (SINDACO)	P.O. FINANZE, TRIBUTI, PERSONALE (PARTE), ISTRUZIONE E CULTURA, ASSISTENZA E BENEFICIENZA PATRIZIA DI MASCIO Istruttore Direttivo Amministrativo - D1	P.O. VACANTE Istruttore direttivo tecnico tempo indeterminato - tempo pieno
UFFICIO SEGRETERIA GENERALE DEL FRARI MARTINA (amministrativo) C1 tempo indeterminato - tempo pieno	UFFICIO DEMOGRAFICO ELEONORA PRADOLIN (amministrativo) C2 tempo indeterminato - tempo pieno	ALESSIA RIGO Operatore Servizi Comunali - B1 tempo indeterminato - tempo pieno	FRANCESCO MEASSO (tecnico) C5 tempo indeterminato - part time 50%
			FERRARA LUCIANO (operaio) B2 tempo indeterminato - tempo pieno
			VACANTE (operaio) B2 tempo indeterminato - tempo pieno
			BARBETTA EMANUELE Cantiere Lavoro

1.6. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL):

	SI	NO
1) Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
2) Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
3) Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
4) Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
5) Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
6) Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
7) [Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
8) Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

1.7 Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

- SI NO

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Sintesi dei dati finanziari:

	TREND STORICO		PROGRAMMAZIONE TRIENNALE (ASSESTATA)		
	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Prev. Assestata 2023	Prev. Assestata 2024	Prev. Assestata 2025
ENTRATE E SPESE PER TITOLI DI BILANCIO					
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	411.508,00	427.040,21	436.000,00	430.000,00	430.000,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	763.259,17	831.591,95	777.451,00	730.931,00	730.931,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	191.193,72	198.516,00	199.362,00	199.362,00	199.362,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	223.816,77	429.693,21	1.840.970,40	274.219,40	76.219,40
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	-
Titolo 6 - Accensione di prestiti	-	-	-	-	-
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	347.000,00	387.000,00	377.000,00	377.000,00	377.000,00
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	93.851,38	113.063,25	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato	121.205,27	110.749,73	158.730,98		
TOTALE ENTRATE	2.151.834,31	2.497.654,35	3.789.514,38	2.011.512,40	1.813.512,40
Titolo 1 - Spese correnti	1.445.430,78	1.531.632,84	1.440.108,70	1.363.087,33	1.362.573,33
Titolo 2 - Spese in conto capitale	347.684,53	566.001,51	1.959.752,68	258.277,07	60.277,07
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie		843,00	-	-	-
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	11.719,00	12.177,00	12.653,00	13.148,00	13.662,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	347.000,00	387.000,00	377.000,00	377.000,00	377.000,00
TOTALE SPESE	2.151.834,31	2.497.654,35	3.789.514,38	2.011.512,40	1.813.512,40

2.2 Equilibri di bilancio:

Si riportano nelle tabelle sottostanti i valori sintetici relativi agli equilibri di bilancio.

2.2.1 Equilibrio di parte corrente:

Equilibrio di parte corrente	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE TRIENNALE		
	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Prev. Assestata 2021	Prev. Assestata 2022	Prev. Assestata 2023
	219.054,63	159.289,99	172.479,93	-	-	-

2.2.2 Equilibrio di parte capitale:

Equilibrio di parte capitale	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE TRIENNALE		
	Rendiconto 2018	Rendiconto 2019	Rendiconto 2020	Prev. Assestata 2021	Prev. Assestata 2022	Prev. Assestata 2023
	112.070,06	39.941,49	20.227,66	-	-	-

2.2.3 Equilibrio finale:

Equilibrio finale	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE TRIENNALE		
	Rendiconto 2018	Rendiconto 2019	Rendiconto 2020	Prev. Assestata 2021	Prev. Assestata 2022	Prev. Assestata 2023
	191.847,85	83.161,81	246.975,15	-	-	-

Si riportano inoltre, con riferimento ai nuovi equilibri introdotti dal DM 1 agosto 2019, le risultanze riferite agli anni 2020, 2021 e 2022, specificando che per il 2019 il dato aveva solo carattere conoscitivo:

Tipologia di equilibrio	2020	2021	2022
Equilibrio di competenza W1	273.698,61	288.280,06	291.175,86
Equilibrio di bilancio W2	239.282,29	76.493,94	161.340,08
Equilibrio complessivo W3	246.975,15	92.651,71	123.219,09

2.3 Quadro riassuntivo della gestione di competenza (consuntivo 2022):

Si riporta nella tabella sottostante la costituzione del risultato di competenza dell'esercizio 2022:

		Consuntivo
		2022
Riscossioni	1.744.329,31	- 58.339,19
Pagamenti	- 1.802.668,50	
Residui attivi	625.988,80	

2.4 Risultati della gestione finanziaria: fondo di cassa e risultato di amministrazione

	2019	2020	2021	2022
Fondo cassa al 31 dicembre	1.052.278,19	1.111.112,30	1.209.603,13	1.151.263,94
Totale residui attivi finali	334.006,73	420.269,42	366.785,21	625.988,80
Totale residui passivi finali	435.413,61	492.974,19	353.816,30	313.642,05
FPV parte corrente	22.762,27	10.192,67	20.553,57	24.006,37
FPV parte capitale	256.455,51	111.012,60	90.196,16	134.724,61
Risultato di amministrazione	671.653,53	917.202,26	1.111.822,31	1.304.879,71

La composizione del risultato di amministrazione secondo la normativa armonizzata di cui al D. Lgs. 118/2011, con riferimento agli esercizi 2019, 2020, 2021 e 2022 è la seguente:

	2019	2020	2021	2022
Risultato di amministrazione	671.653,53	917.202,26	1.111.822,31	1.304.879,71
di cui:				
<i>Fondi accantonati</i>	189.569,98	214.557,12	220.301,64	292.913,40
<i>Fondi vincolati</i>	89.580,82	212.649,69	320.144,14	329.817,70
<i>Fondi destinati a spese di investimento</i>	4.646,65	19.913,66	37.773,46	23.167,47
<i>Fondi liberi</i>	387.856,08	470.081,79	533.603,07	658.981,14

La verifica di cassa straordinaria, effettuata in data 31.03.2023 ai sensi dell'art. 224 del D.Lgs. n. 267/2000, evidenzia un fondo di cassa a tale data pari ad € 1.102.123,02

Il fondo cassa si distingue in:

- fondi liberi: € 1.052.967,58
- fondi vincolati: € 49.155,44

3. Pareggio di bilancio costituzionale.

La materia dei vincoli di finanza pubblica, con particolare riferimento agli equilibri costituzionali di cui alla Legge n. 243/2012, tutt'ora in vigore, ha subito modifiche sostanziali.

La Ragioneria Generale dello Stato ha chiarito, con la circolare n. 5/2020, mediante un'analisi della normativa costituzionale, che l'obbligo di rispettare l'equilibrio sancito dall'art. 9, commi 1 e 1-bis, della legge n. 243, anche quale presupposto per la legittima contrazione di indebitamento finalizzato a investimenti (art. 10, comma 3, legge n. 243), debba essere riferito all'intero comparto a livello regionale e nazionale, e non a livello di singolo ente.

Come precisato dallo stesso MEF con la circolare n. 15 del 15/03/2022, tenendo conto del rispetto per gli anni 2022 e 2023, in base ai dati dei bilanci di previsione 2021-2023, a livello di comparto, dell'equilibrio di cui al richiamato articolo 9, comma 1- bis, della legge n. 243 del 2012 (saldo tra il complesso delle entrate e delle spese finali, senza utilizzo avanzi, senza Fondo pluriennale vincolato e senza debito), si ritiene che gli enti territoriali osservino il presupposto richiesto dall'articolo 10 della richiamata legge n. 243 del 2012, per la legittima contrazione di operazioni di indebitamento nel richiamato biennio 2022-2023.

Con riferimento al triennio 2023-2025, il rispetto degli equilibri di finanza pubblica è pertanto desumibile, in sede di preventivo, dal prospetto degli equilibri allegato al bilancio di previsione, riportati nell'apposita sezione, sottolineando che gli aggregati andranno costantemente monitorati in corso d'anno, con particolare riferimento all'incidenza delle nuove voci rilevanti introdotte con il Decreto MEF del 01/08/2019.

Con riferimento al passato, l'Ente nel quinquennio precedente i vincoli di finanza pubblica.

4. Indebitamento

4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

	Consuntivo 2021	Consuntivo 2022	Previsione asestata 2023-2025
Residuo debito finale	180.639,71	168.463,21	155.810,63
Popolazione Residente	1.523	1.513	1.513
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	118,61	111,34	102,98

4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

	Consuntivo 2020	Consuntivo 2021	Consuntivo 2022	Previsione asestata 2023-2025
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	0,77 %	0,57 %	0,51 %	0,48 %

4.3 Ricorso agli strumenti di finanza derivati

L'ente non ha stipulato contratti relativi a strumenti finanziari derivati o contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

4.4 Anticipazioni di liquidità

Il Comune di Cavasso Nuovo non ha attualmente attive forme di anticipazione di liquidità

4.5 Anticipazioni di cassa:

Le anticipazioni di cassa erogate dal tesoriere dell'ente ai sensi dell'articolo all'art. 3, comma 17, della legge 350/2003, non costituiscono debito dell'ente, in quanto destinate a fronteggiare temporanee esigenze di liquidità dell'ente e destinate ad essere chiuse entro l'esercizio.

Ai sensi dell'art. 1 comma 555 della Legge 160/2019 (legge di bilancio 2020), è stato disposto l'innalzamento fino al 31/12/2025 da tre a cinque dodicesimi del limite massimo di ricorso degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria di cui al comma 1 dell'articolo 222 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al fine di agevolare il rispetto da parte degli enti locali stessi dei tempi di pagamento nelle transazioni commerciali (fino al 31/12/2018 il limite era di cinque dodicesimi e per il 2019 è stato di quattro dodicesimi).

Le disponibilità di cassa del Bilancio comunale hanno sempre permesso di non dover beneficiare del ricorso alle anticipazioni di tesoreria. Anche l'attuale livello di liquidità consente di presumere che anche per il triennio 2021-2023 non sarà necessario ricorrere ad anticipazioni.

5. Situazione economico patrimoniale

5.1 Conto del patrimonio in sintesi. Anno 2022

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	27.251,67	Patrimonio netto di cui:	9.888.115,58
Immobilizzazioni materiali	8.715.866,04	<i>Fondo di dotazione</i>	<i>5.525.940,04</i>
Immobilizzazioni finanziarie	142.763,79	<i>Riserve</i>	<i>7.356.641,34</i>
Rimanenze	0,00	<i>Risultato economico dell'esercizio</i>	<i>0,00</i>
Crediti	437.021,63	Fondo rischi ed oneri	113.114,44
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Trattamento fine rapporto	0,00
Disponibilità liquide	1.160.432,15	Debiti	482.105,26
Ratei e Risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti	0,00
TOTALE	10.483.335,28	TOTALE	10.483.335,28

5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

Nel corso del 2022 non sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio;
Dopo la chiusura dell'esercizio ed entro la data di formazione dello schema di rendiconto sono stati segnalati debiti fuori bilancio da quantificare, in attesa di riconoscimento.

6. Spesa per il personale.

Il Piano integrato di attività e organizzazione delle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 6 del D.L. 80/2021, che ha sostituito, per gli enti con più di 50 dipendenti, i documenti di programmazione in materia di personale è stato approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 18 del 21.03.2023

PARTE III – Rilievi degli organismi esterni di controllo

1. Rilievi della Corte dei Conti.

Nel corso dell'anno 2022 e dell'anno 2023 l'ente NON è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

Nel corso dell'anno 2022 e dell'anno 2023 l'ente NON è stato oggetto di sentenze.

2. Rilievi dell'Organo di revisione:

Nel corso dell'anno 2022 e dell'anno 2023 l'ente NON è stato oggetto di rilievi relativi a gravi irregolarità contabili.

Parte IV – Società partecipate.

Relativamente alle società che risultano partecipate alla data di inizio mandato, si riporta nella tabella sottostante la ragione sociale, nonché la quota di partecipazione 31/12/2021.

DENOMINAZIONE ENTE	QUOTA PARTECIPAZIONE DIRETTA	VALORE P.N. 31/12/2021	VALORE QUOTA 31/12/2021
ATAP SPA	0,144	44.530.299,00	64.123,63
CONSORZIO ENERGIA VENETO	0,09	1.096.841,00	987,16
CONSORZIO PER LA SCUOLA MOSAICISTI DEL FVG	0,39	1.031.282,00	4.022,00
L.T.A. SPA	0,135	54.541.481,00	73.631,00
		TOTALE 31/12/2021	142.763,79

Il Comune di CAVASSO NUOVO partecipa inoltre ai seguenti enti e consorzi:

- Consorzio per la Scuola Mosaicisti del Friuli;
- Consorzio Energia Veneta.
- Ambiente e Servizi:

Per completezza di precisa che, data la scadenza dell'affidamento a Snua Spa del servizio pubblico di gestione dei rifiuti urbani, nel corso dell'esercizio 2022 si è svolta la procedura per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani.

Con deliberazione dell'Assemblea Regionale d'Ambito n. 21 del 12.04.2019, Ausir ha individuato la forma dell'affidamento in house providing, e con atto n. 28 del 28 aprile

2022, ha deliberato la conclusione del procedimento e l'acquisizione anticipata delle partecipazioni da parte dei Comuni entro il 31.12.2022 per garantire l'avvio del servizio a partire dal 01.01.2023.

In data 21 dicembre 2022 sono pertanto state acquistate n. 143 quote del valore nominale di € 1,00 al costo totale di euro 840,84, per una partecipazione al Capitale Sociale pari al 0,0061%.

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del Comune di Cavasso Nuovo:

- la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri;
- la situazione finanziaria e patrimoniale presenta squilibri in relazione ai quali:
 - sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti;
 - NON sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Cavasso Nuovo, lì 28 giugno 2023

Il Sindaco
Silvano ROMANIN