

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

Atto Dirigenziale n. 70 del 17/04/2026

OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER L'ATTIVAZIONE DI UN PARTENARIATO CON APS/ODV PER IL CONSOLIDAMENTO DEI PROCESSI DI SVILUPPO GENERATIVO DI COMUNITA', MEDIANTE CONVENZIONE, AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D. LGS. N. 117/2017 E SS.MM.II.

Il Direttore

Premesso che

- l'Azienda Speciale Consortile Oglio Po (successivamente indicata come "ASCOP") è titolare dell'esercizio dei servizi socio-assistenziali, socio sanitari integrati e, più in generale, della gestione dei servizi alla persona a prevalente carattere sociale, in relazione alle attività di competenza istituzionale degli Enti consorziati, ivi compresi interventi di formazione e orientamento concernenti le attività dell'azienda o aventi finalità di promozione sociale dei cittadini del territorio ed ogni altra attività a supporto dei Comuni consorziati nella erogazione di servizi ai cittadini;
- che l'accordo di programma, sottoscritto dai Sindaci il 18/12/2024 ha definito l'Azienda Speciale Consortile Oglio Po come ente capofila per la programmazione Zonale;
- ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm. (in avanti anche solo "TUEL") "2. *Il comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. (...) 5. I comuni e le province sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite loro con legge dello Stato e della regione, secondo il principio di sussidiarietà. I comuni e le province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali*".

Richiamati

- il Piano di Zona distrettuale, approvato con verbale dell'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito territoriale "Oglio Po" del 18/12/2024 - DEL.N. 12 DEL 18/12/2024 - PROT.1592 ANALISI E APPROVAZIONE DEL PIANO DI ZONA 25/27 E DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA;
- il verbale dell'Assemblea Consortile n. 1 del 29.01.2026 p.to 1 avente ad oggetto "Approvazione del PIANO PROGRAMMA - BILANCIO ECONOMICO PREVISIONALE CON PROIEZIONE TRIENNALE 2026-2028 - PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI 2026/2028 - CONTRATTO DI SERVIZIO 2026/2028";
- Il verbale del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda n. 5 del 17/04/2026 punto n. 3, avente ad oggetto: "ATTIVAZIONE DI UN

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

PARTENARIATO CON APS/ODV IL CONSOLIDAMENTO DEI PROCESSI DI SVILUPPO GENERATIVO DI COMUNITA' MEDIANTE CONVENZIONE, AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D. LGS. N. 117/2017 E SS.MM.II - APPROVAZIONE AVVISO E ALLEGATI".

- lo Statuto dell'ente, il quale prevede fra l'altro lo "Sviluppo attivo del ruolo del terzo settore, sia nella gestione che nella progettazione degli interventi anche sperimentando nuove forme di collaborazione tra pubblico e privato";
- il Regolamento consortile per la regolamentazione dei rapporti con gli Enti del Terzo Settore, in attuazione del Codice del Terzo Settore approvato con deliberazione dell'Assemblea consortile n. 9 del 28/03/2019;

Rilevato che

l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;

Richiamato

- l'art. 56 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo "CTS"), il quale disciplina l'utilizzo delle convenzioni da parte delle ODV e delle APS, di cui agli articoli 32-36 del richiamato CTS;
- in particolare, l'art. 56 prevede che:
 1. Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato.
 2. Le convenzioni di cui al comma 1 possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate.
 3. L'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime. Le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale devono essere in possesso dei requisiti di moralità professionale, e dimostrare adeguata attitudine, da valutarsi in riferimento alla struttura all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguite, al numero

*Azienda Speciale Consortile "Oglio Po" - Piazzale delle Rose, 2 - 46019 Viadana (Mantova) - Tel. 0375 786230
Codice Fiscale : 91010010204 P.IVA 02609140203*

E-mail: info@consociale.it - info@pec.consociale.it - Sito internet : www.consociale.it

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche con riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari.

4. Le convenzioni devono contenere disposizioni dirette a garantire l'esistenza delle condizioni necessarie a svolgere con continuità l'attività oggetto della convenzione, nonché il rispetto dei diritti e della dignità degli utenti, e, ove previsti dalla normativa nazionale o regionale, degli standard organizzativi e strutturali di legge. Devono inoltre prevedere la durata del rapporto convenzionale, il contenuto e le modalità dell'intervento volontario, il numero e l'eventuale qualifica professionale delle persone impegnate nelle attività convenzionate, le modalità di coordinamento dei volontari e dei lavoratori con gli operatori dei servizi pubblici, le coperture assicurative di cui all'articolo 18, i rapporti finanziari riguardanti le spese da ammettere a rimborso fra le quali devono figurare necessariamente gli oneri relativi alla copertura assicurativa, le modalità di risoluzione del rapporto, forme di verifica delle prestazioni e di controllo della loro qualità, la verifica dei reciproci adempimenti nonché le modalità di rimborso delle spese, nel rispetto del principio dell'effettività delle stesse, con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico o simili, e con la limitazione del rimborso dei costi indiretti alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione";

Rilevato ancora che

- questo ente, fermo restando quanto previsto dagli strumenti di pianificazione e di programmazione, previsti dalla legislazione vigente, intende attivare un procedimento ad evidenza pubblica per il consolidamento dei processi di sviluppo generativo di comunità;
- la stipula di convenzioni con APS/ODV, di cui al richiamato art. 56 CTS, consente di attivare un partenariato, espressione dell'attività collaborativa e sussidiaria, in attuazione del più volte evocato principio di sussidiarietà orizzontale, di cui all'art. 118, quarto comma, della Costituzione.

Precisato che

- a tale ultimo proposito, questo ente, anche in ragione di quanto precede, intende avviare il procedimento ad evidenza pubblica per l'affidamento degli interventi e dei servizi in precedenza richiamati, mediante la stipula di convenzioni con APS e ODV;
- l'istituto della convenzione è previsto dall'art. 56 CTS in riferimento al contributo proattivo, che può essere espresso specificatamente dalla

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

peculiare forma di enti del Terzo settore (in avanti anche solo "ETS"), di cui all'art. 4 CTS.

Considerato, da ultimo, che

- occorre predisporre gli atti della procedura ad evidenza pubblica in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal più volte citato art. 56 CTS e di quanto indicato nelle Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali e, segnatamente, in ordine:
 - a) alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
 - b) alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;
 - c) al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza, di pubblicità e di rimborso delle spese ammissibili, ai sensi della disciplina vigente;
 - d) al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento e del buon andamento.

Dato atto

- che ai fini dell'avvio del procedimento volto all'indizione della procedura ad evidenza pubblica di cui al presente atto verrà successivamente acquisito il CIG secondo quanto stabilito con Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante Linee Guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e ss.mm.ii.;

Dato, altresì, atto che

- al fine di sostenere l'attuazione del partenariato, questo ente intende mettere a disposizione dei futuri partner i seguenti apporti, ai sensi dell'art. 12 della legge n. 241/1990 e ss., a titolo di contributi:
 - a) € 9.000,00 quale importo massimo a titolo di rimborso delle spese sostenute;

Vista

- la relazione istruttoria dell'Ufficio (Documento di Indirizzo) [**Allegato n. 3**], che descrive gli interventi/i servizi oggetto del procedimento ad evidenza pubblica, finalizzato alla sottoscrizione di apposita convenzione, ai sensi dell'art. 56 CTS.

Dato atto che

- sussistono i presupposti, fattuali e normativi, per l'attivazione del partenariato mediante stipula di convenzione, ai sensi dell'art. 56 del CTS, tenuto conto delle Linee Guida di ANAC sull'affidamento dei servizi sociali, in quanto più favorevole rispetto al ricorso al mercato non solo perché consente una minor spesa ma anche perché:

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

- a) contribuisce ad una finalità sociale e al perseguimento di obiettivi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale anche alla luce di quanto previsto nel Piano sociale di Zona 2025/2027;
- b) garantisce flessibilità in termini di svolgimento delle attività previste permettendo di adottare modalità idonee a garantire il perseguimento degli obiettivi di inclusione sociale e una efficace risposta al bisogno di una utenza con caratteristiche peculiari;
- c) permette di contenere i costi in ragione della particolare modalità del servizio offerto da una ODV o APS, atteso che non sussiste margine di guadagno per gli operatori ma un mero rimborso dei costi diretti ed indiretti sostenuti e documentati per l'attuazione del progetto, senza margini di profitto imprenditoriale

Visti

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- la legge n. 328/2000 e ss. mm.;
- la legge n. 136/2010 e ss. mm.;
- la legge n. 106/2016;
- il d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm.;
- la legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- il Piano di Zona distrettuale, approvato con delibera n. 12 dell'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito territoriale "Oglio Po" del 18/12/2024;
- il Regolamento consortile per la regolamentazione dei rapporti con gli Enti del Terzo Settore, in attuazione del Codice del Terzo Settore approvato con deliberazione dell'Assemblea consortile n. 9 del 28/03/2019;

VISTO il verbale del Consiglio di Amministrazione n. 4 del 04/04/2025 di conferma della nomina del Direttore Generale dell'Azienda Speciale Consortile "Oglio Po" del dott. Moreno Orlandelli;

RICHIAMATI il D. Lgs n. 267/2000 e lo Statuto Aziendale;

Tutto ciò premesso e considerato

DETERMINA

- 1) le premesse tutte e le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, così come gli atti e i provvedimenti in essa richiamati;
- 2) di avviare il procedimento finalizzato all'indizione di procedura comparativa ad evidenza pubblica per l'attivazione di un partenariato con APS/ODV per il consolidamento dei processi di sviluppo generativo di comunità, mediante convenzione, ai sensi dell'art. 56 del d. lgs. n. 117/2017 e ss.mm.ii. CTS;

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

- 3) per l'effetto, nominare il Dott. Moreno Orlandelli quale Responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e ss mm.ii.;
 - 4) di approvare i seguenti atti, i cui schemi sono allegati alla presente determinazione:
 - a. Avviso [Allegato n. 1];
 - b. modello di domanda [Allegato n. 2];
 - c. documento di indirizzo (DI) [Allegato n. 3];
 - d. schema di convenzione [Allegato n. 4];
 - 5) di prevedere le risorse occorrenti dall'attuazione della presente determinazione, nel rispetto della vigente disciplina;
 - 6) di pubblicare la presente determinazione nei modi di legge.
- 3) Di provvedere alle pubblicazioni di legge;

Il Direttore

Dott. Moreno Orlandelli

(Doc. firmato digitalmente ai sensi del
D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.)