



CITTÀ DI CORBETTA

VERBALE N. 7 DEL 01/04/2026

GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA EX ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO, CON CARATTERE DI URGENZA, DEI SERVIZI DI PULIZIA A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE D.M. 29/01/2021, AGGIORNATO CON D.M. 24/09/2021, E PRESTAZIONI ACCESSORIE PER IMMOBILI DI PROPRIETÀ ED IN USO DEL COMUNE DI CORBETTA – PERIODO 48 MESI – APPALTO RISERVATO EX ART. 61 D.LGS. 36/2023

L’anno **duemilaventisei**, il giorno 1 del mese di **aprile** presso l’ufficio Economato e Gare del Comune di Corbetta, sito in via Carlo Cattaneo n. 25, si è svolta la seduta riservata per la valutazione, da parte del RUP, della documentazione prodotta dalla Socialwork Cooperativa Sociale a giustificazione della propria offerta economica risultata anomala relativamente alla procedura di gara per l’affidamento, con carattere di urgenza, dei servizi di pulizia a ridotto impatto ambientale D.M. 29/01/2021, aggiornato con D.M. 24/09/2021, e prestazioni accessorie per immobili di proprietà ed in uso del Comune di Corbetta.

Premesso che:

- 1) con determinazione a contrarre del Responsabile del Settore Risorse Finanziarie n. 1 del 21/01/2026 (nr. Generale 16) avente ad oggetto *“Procedura aperta per l’affidamento, con carattere di urgenza, dei servizi di pulizia a ridotto impatto ambientale e prestazioni accessorie per immobili di proprietà ed in uso del Comune di Corbetta – Determina a contrarre”* si è convenuto:
 - di avviare una procedura aperta ex art. 71 del d.lgs. 36/2023 per l’affidamento, con carattere di urgenza, dei servizi di pulizia a ridotto impatto ambientale D.M. 29/01/2021, aggiornato con D.M. 24/09/2021, e prestazioni accessorie per immobili di proprietà ed in uso del Comune di Corbetta per un periodo di 48 mesi (appalto riservato ex art. 61 d.lgs. 36/2023), secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, attribuendo al Servizio Economato e Gare lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio declinate negli atti di gara;
 - di stabilire che l’importo a base di gara (soggetto a ribasso, comprensivo del costo degli interventi di pulizia ordinaria e periodica) è pari a € 459.059,80= IVA esclusa, oltre a € 8.000,00= stimati per gli interventi di pulizia a chiamata (importo non soggetto a ribasso, da corrispondersi dietro corrispettivo quantificato al costo orario offerto in gara) e a € 2.000,00= per oneri della sicurezza da interferenza (importo non soggetto a ribasso), e che il valore massimo stimato dell’appalto, in caso di rinnovo, proroga tecnica, modifiche del contratto e quinto d’obbligo, ammonta a € 854.384,13=;

- di evidenziare che, ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice degli Appalti, l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che il Comune ha stimato in complessive € 373.449,18=, IVA esclusa, per l'intera durata dell'appalto (opzioni e rinnovi esclusi), calcolati sulla base degli elementi contenuti nel progetto di servizio facente parte degli atti di gara depositati agli atti. I costi della manodopera non sono soggetti al ribasso;
 - di individuare, ai sensi dell'art. 11, comma 2 del Codice degli Appalti, quale contratto collettivo applicato il CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo (verbale di accordo 26/01/2024);
 - di indicare il fine che si intende perseguire con il contratto, l'oggetto, le clausole essenziali, la forma del contratto, le modalità di stipulazione e la modalità di scelta del contraente, richieste ai sensi dell'art. 192 del Dlgs 267/2000;
 - di nominare, ai sensi dell'art. 15 del Codice degli Appalti, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione della procedura, la sottoscritta Dott.ssa Bagatti Claudia, in possesso dei requisiti di professionalità previsti dalla normativa vigente e, in particolare, dall'articolo 15 e dall'Allegato I.2 del Codice dei contratti;
- 2) è stata stabilita quale data di scadenza per la presentazione delle offerte il giorno 16/02/2026 alle ore 09:30;
- 3) è stato stabilito altresì che l'apertura delle offerte sarebbe avvenuta, in seduta pubblica, il giorno 16/02/2026 alle ore 10:00.

Dato atto che, nel rispetto della normativa vigente e secondo le nuove modalità previste dal sistema:

- 1) per l'espletamento della gara il Comune di Corbetta si è avvalso del sistema di intermediazione telematica Sintel dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti (Regione Lombardia), accessibile all'indirizzo <https://www.ariaspa.it>;
- 2) il bando è stato pubblicato:
 - a) sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, GU S 16/2026 del 23/01/2026 (nr. avviso 52458-2026 – <https://ted.europa.eu/it/notice/-/detail/52458-2026>);
 - b) sulla Piattaforma di Pubblicità a Valore Legale, all'indirizzo <https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/bandi/b1b129b3-ce37-46d8-97fa-89bc01245be7?ricercaArchivio=false> e sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
 - c) sul sito istituzionale, nella sezione Amministrazione Trasparente, all'indirizzo <https://comune.corbetta.mi.it/amministrazione-trasparente/sezioni/3255659-atti-documenti/contenuti/3529160-gara-europea-procedura-aperta-ex-art-71-d-lgs-36>, completo di tutti i documenti;
 - d) sulla piattaforma Sintel in data 23/01/2026, ID nr. 213160293;
- 3) entro il termine ultimo per la presentazione delle offerte risultano pervenute sulla piattaforma Sintel le seguenti offerte:

Numero Protocollo Informatico	Fornitore	Modalità di partecipazione	Data	Stato offerta
1771224373323	SPAZIO APERTO COOPERATIVA SOCIALE 07458910150	Forma singola	lunedì 16 febbraio 2026 7.46.13 CET	Valida
1771172480312	SPAZIO APERTO COOPERATIVA SOCIALE 07458910150	Forma singola	domenica 15 febbraio 2026 17.21.20 CET	Sostituita
1771150150010	SOCIALWORK COOPERATIVA SOCIALE 02845680210	Forma singola	domenica 15 febbraio 2026 11.09.10 CET	Valida
1771066229394	SOLIDARIETA' SILVABELLA ONLUS 02121540187	Forma singola	sabato 14 febbraio 2026 11.50.29 CET	Valida
1770996743840	Cristoforo Società Cooperativa Sociale 05206930488	Forma singola	venerdì 13 febbraio 2026 16.32.23 CET	Valida
1770989376946	SOLIDARIETA' SILVABELLA ONLUS 02121540187	Forma singola	venerdì 13 febbraio 2026 14.29.36 CET	Sostituita
1770919935493	OZANAM SOC.COOP.SOCIALE DI SOLIDARIETA' 02068460126	Forma singola	giovedì 12 febbraio 2026 19.12.15 CET	Valida

Visto il verbale di seduta di gara nr. 1 del 16/02/2026 nel quale:

- si riportano le operazioni di apertura delle buste amministrative delle seguenti Cooperative:
 - Ozanam Società Cooperativa Sociale di Solidarietà – P.IVA 02068460126
 - Cristoforo Società Cooperativa Sociale – P.IVA 05206930488
 - Cooperativa Sociale Solidarietà Silvabella Onlus – P.IVA 02121540187
 - Socialwork Cooperativa Sociale – P.IVA 02845680210
 - Spazio Aperto Cooperativa Sociale – P.IVA 07458910150
- venivano dichiarate ammesse con riserva, per non aver presentato la documentazione completa, con attivazione dell'istituto del soccorso istruttorio, le seguenti Cooperative:
 - Ozanam Società Cooperativa Sociale di Solidarietà – P.IVA 02068460126
 - Cristoforo Società Cooperativa Sociale – P.IVA 05206930488
 - Cooperativa Sociale Solidarietà Silvabella Onlus – P.IVA 02121540187
 - Socialwork Cooperativa Sociale – P.IVA 02845680210
 - Spazio Aperto Cooperativa Sociale – P.IVA 07458910150.

Dato atto che in data martedì 17/02/2026 il Servizio Economato e Gare su delega del RUP ha provveduto ad attivare il soccorso istruttorio nei confronti delle Cooperative sopra citate, assegnando come termine ultimo per la presentazione della documentazione integrativa il giorno 23/02/2026 ore 12:00.

Visto l'avviso pubblico del 20/02/2026 con il quale il RUP individuava quale data di svolgimento della seduta pubblica per l'analisi della documentazione integrativa richiesta a seguito di attivazione di soccorso istruttorio quella del 23/02/2026 alle ore 14:00.

Visto il verbale di seduta di gara nr. 2 del 23/02/2026 nel quale si è dato atto delle operazioni di analisi della documentazione amministrativa integrativa richiesta a tutte e cinque le Cooperative concorrenti a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio, con successivo scioglimento della riserva e ammissione delle stesse alla successiva fase della procedura di gara, rinviando a data da destinarsi la seduta pubblica per l'apertura dell'offerta tecnica.

Vista la determina della Responsabile del Settore Risorse Finanziarie n. 23 del 24/02/2026 con la quale venivano nominati, previa verifica del possesso di idonei requisiti e dell'assenza di cause ostative e di incompatibilità rese dai soggetti individuati, i seguenti componenti della Commissione giudicatrice:

- dott.ssa Claudia Bagatti, Funzionario Responsabile del Settore Risorse Finanziarie, in qualità di Presidente della commissione;
- sig.ra Lorena Santini, Funzionario Responsabile del Servizio Economato e Gare, in qualità di Commissario;
- dott. Enrico Calati, Funzionario Responsabile del Servizio Pubblica Istruzione, in qualità di Commissario.

Visto l'avviso pubblico del 24/02/2026 con il quale il RUP individuava quale data di apertura delle buste contenenti la documentazione tecnica presentata dalle Cooperative ammesse alla fase successiva della procedura di gara quella del 25/02/2026 alle ore 14:00.

Visto il verbale di seduta di gara nr. 3 del 25/02/2026 nel quale si è dato atto dell'apertura, alla presenza della Commissione giudicatrice, delle buste contenenti la documentazione tecnica presentata dalle Cooperative partecipanti, tutte dichiarate ammesse, e della successiva consegna dei progetti tecnici al presidente della Commissione per la valutazione degli stessi in seduta riservata.

Visto il verbale di seduta di gara nr. 4 del 25/02/2026 nel quale si è dato atto dell'analisi e della valutazione da parte della commissione giudicatrice, in seduta riservata, dei progetti tecnici presentati da:

- Ozanam Società Cooperativa Sociale di Solidarietà – P.IVA 02068460126
- Cristoforo Società Cooperativa Sociale – P.IVA 05206930488
- Cooperativa Sociale Solidarietà Silvabella Onlus – P.IVA 02121540187.

Visto il verbale di seduta di gara nr. 5 del 02/03/2026 nel quale si è dato atto:

- dell'analisi e della valutazione, da parte della commissione giudicatrice, in seduta riservata, del progetto tecnico presentato dalla Socialwork Cooperativa Sociale – P.IVA 02845680210;
- che la relazione tecnica presentata dalla Spazio Aperto Cooperativa Sociale – P.IVA 07458910150 – non conteneva il progetto di assorbimento richiesto dall'art. 16 del Disciplinare di gara come elemento essenziale dell'offerta tecnica e che, pertanto, la commissione ha proceduto con la mera lettura della relazione tecnica presentata, al solo fine di verificare l'eventuale presenza del progetto di assorbimento al suo interno;
- che, appurata l'assenza dello stesso nella relazione tecnica, la commissione ha ritenuto opportuno non procedere alla valutazione dell'offerta tecnica presentata.

Visto l'avviso pubblico del 17/03/2026 con il quale il RUP individuava il 18/03/2026 alle ore 14:00 quale data per la seduta pubblica per la lettura dei punteggi tecnici conseguiti dalle Cooperative partecipanti e, a seguire, per l'apertura delle buste economiche.

Visto il verbale di seduta di gara nr. 6 del 18/03/2026 nel quale si è dato atto:

- dei punteggi assegnati dalla commissione giudicatrice ai progetti tecnici presentati dalle Cooperative partecipanti alla procedura di gara;
- dell'esclusione della Spazio Aperto Cooperativa Sociale per non avere presentato, nelle modalità previste dal Disciplinare di gara, il progetto di assorbimento del personale;
- dell'apertura delle buste contenenti le offerte economiche presentate dalle sole Cooperative ammesse alla successiva fase della procedura di gara;
- che l'offerta economicamente più vantaggiosa è risultata essere quella presentata dalla Socialwork Cooperativa Sociale che, però, il sistema ha rilevato anomala ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023, in applicazione del metodo di calcolo individuato dalla Stazione appaltante di cui all'art. 24 del Disciplinare di gara;
- dell'avvio del procedimento di verifica della congruità dell'offerta, delegando il Servizio Economato e Gare ad acquisire dalla Socialwork Cooperativa Sociale gli elementi documentali economici, contabili ed aziendali idonei a giustificare la proposta formulata in termini di sostenibilità, con riguardo ai costi da sostenere, con particolare riferimento a quelli della manodopera, ed alla specificità dell'appalto.

Vista la comunicazione del 19/03/2026, protocollo n. 9478, con la quale si invitava la Socialwork Cooperativa Sociale a far pervenire, entro il termine di 15 giorni dalla data di ricevimento della stessa, tutte le informazioni richieste dal RUP in fase di accertamento dell'anomalia dell'offerta nonché tutte le spiegazioni ritenute utili al fine di accertare la congruità dell'offerta.

Preso atto che la Socialwork Cooperativa Sociale ha inoltrato le proprie giustificazioni sia a mezzo piattaforma Sintel in data 30/03/2026, ID nr. 217198206, che a mezzo PEC, prot. n. 10776 del 31/03/2026.

Considerato che per la verifica della congruità dell'offerta il RUP ha ritenuto di non avvalersi del supporto della commissione giudicatrice nominata ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.

TUTTO CIÒ PREMESSO

Il RUP alle ore 10:00 avvia, in seduta riservata, la fase valutativa delle giustificazioni prodotte dalla Socialwork Cooperativa Sociale, tenendo conto anche della documentazione già allegata all'offerta economica.

Il RUP ricorda che il subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta non ha carattere sanzionatorio, rientra nella sfera di autonomia della Stazione Appaltante e mira ad accertare che gli elementi acquisiti siano idonei e sufficienti a ritenere l'offerta presentata dalla Cooperativa nel suo complesso attendibile ed affidabile.

La valutazione di congruità dell'offerta sarà quindi globale e sintetica, dal momento che l'obiettivo dell'indagine è l'accertamento della serietà ed attendibilità dell'offerta e non quello della ricerca di eventuali inesattezze e/o errori nelle singole voci che lo compongono, che, difatti, ove ravvisati, sono del tutto irrilevanti, purché l'offerta venga considerata seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà di mercato ed in quella aziendale.

La Cooperativa, così come più volte chiarito dalla giurisprudenza in sede di verifica di congruità dell'offerta, deve pertanto dimostrare alla Stazione Appaltante che il prezzo offerto è sufficiente a garantire la corretta e puntuale esecuzione del servizio.

La motivazione dell'anomalia posta in capo alla Stazione Appaltante deve essere particolarmente diffusa ed analitica solo nel caso in cui si esprima un giudizio negativo che fa venir meno l'aggiudicazione.

Il RUP prosegue quindi con l'analisi della documentazione pervenuta.

La documentazione inoltrata dalla Cooperativa è costituita da una relazione di dettaglio degli elementi costitutivi l'offerta economica e da relativi allegati accompagnatori e chiarificatori della stessa.

Il RUP procede all'analisi accurata della documentazione pervenuta e, al termine della stessa, rileva che la Cooperativa descrive in maniera minuziosa gli elementi e i criteri utilizzati per determinare il costo della manodopera, allegando relativa documentazione (tabelle ministeriali e quanto altro necessario a sostegno e riprova delle proprie dichiarazioni). Inoltre, adduce le giustificazioni relative agli altri elementi costitutivi dell'offerta economica, quali i costi per la sicurezza, l'utile d'impresa, le spese generali, etc.

In esito alle analisi effettuate il RUP ritiene che le spiegazioni e le delucidazioni ricevute siano esaustive e sufficienti a giustificare lo sconto offerto, sulla base di un giudizio di congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta nel suo complesso.

Non risulta necessario ricorrere ad ulteriori richieste o al procedimento di esame delle giustificazioni in contraddittorio.

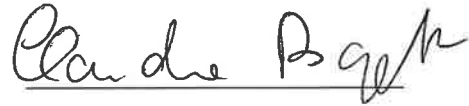
Il RUP, per quanto esaminato, ritiene che **l'offerta presentata dalla Socialwork Cooperativa Sociale risulta nel suo complesso non anomala.**

Il RUP dà incarico al Servizio Economato e Gare di predisporre la convocazione della seduta pubblica per comunicare gli esiti della verifica dell'offerta risultata anomala.


Alle ore 11:00 la seduta è tolta. La documentazione viene custodita in luogo sicuro presso il Servizio Economato e Gare.

Letto, firmato e sottoscritto.

Il RUP – dott.ssa Claudia Bagatti

Handwritten signature of Claudia Bagatti in cursive script, written over a horizontal line.

La segretaria verbalizzante – Roberta Bosco

Handwritten signature of Roberta Bosco in cursive script, written over a horizontal line.