



## CITTÀ DI CORBETTA

### VERBALE N. 6 DEL 18/03/2026

**GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA EX ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO, CON CARATTERE DI URGENZA, DEI SERVIZI DI PULIZIA A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE D.M. 29/01/2021, AGGIORNATO CON D.M. 24/09/2021, E PRESTAZIONI ACCESSORIE PER IMMOBILI DI PROPRIETÀ ED IN USO DEL COMUNE DI CORBETTA – PERIODO 48 MESI – APPALTO RISERVATO EX ART. 61 D.LGS. 36/2023**

L’anno **duemilaventisei**, il giorno **18** del mese di **marzo** alle ore **14:00** presso il Comune di Corbetta, sito in via Carlo Cattaneo n. 25, si è svolta la seduta pubblica per l’apertura delle buste economiche relativamente alla procedura di gara per l’affidamento, con carattere di urgenza, dei servizi di pulizia a ridotto impatto ambientale D.M. 29/01/2021, aggiornato con D.M. 24/09/2021, e prestazioni accessorie per immobili di proprietà ed in uso del Comune di Corbetta.

Premesso che:

- 1) con determinazione a contrarre del Responsabile del Settore Risorse Finanziarie n. 1 del 21/01/2026 (nr. Generale 16) avente ad oggetto *“Procedura aperta per l’affidamento, con carattere di urgenza, dei servizi di pulizia a ridotto impatto ambientale e prestazioni accessorie per immobili di proprietà ed in uso del Comune di Corbetta – Determina a contrarre”* si è convenuto:
  - di avviare una procedura aperta ex art. 71 del d.lgs. 36/2023 per l’affidamento, con carattere di urgenza, dei servizi di pulizia a ridotto impatto ambientale D.M. 29/01/2021, aggiornato con D.M. 24/09/2021, e prestazioni accessorie per immobili di proprietà ed in uso del Comune di Corbetta per un periodo di 48 mesi (appalto riservato ex art. 61 d.lgs. 36/2023), secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, attribuendo al Servizio Economato e Gare lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio declinate negli atti di gara;
  - di stabilire che l’importo a base di gara (soggetto a ribasso, comprensivo del costo degli interventi di pulizia ordinaria e periodica) è pari a € 459.059,80= IVA esclusa, oltre a € 8.000,00= stimati per gli interventi di pulizia a chiamata (importo non soggetto a ribasso, da corrispondersi dietro corrispettivo quantificato al costo orario offerto in gara) e a € 2.000,00= per oneri della sicurezza da interferenza (importo non soggetto a ribasso), e che il valore massimo stimato dell’appalto, in caso di rinnovo, proroga tecnica, modifiche del contratto e quinto d’obbligo, ammonta a € 854.384,13=;
  - di evidenziare che, ai sensi dell’art. 41, comma 14 del Codice degli Appalti, l’importo a base di gara comprende i costi della manodopera che il Comune ha stimato in

complessive € 373.449,18=, IVA esclusa, per l'intera durata dell'appalto (opzioni e rinnovi esclusi), calcolati sulla base degli elementi contenuti nel progetto di servizio facente parte degli atti di gara depositati agli atti. I costi della manodopera non sono soggetti al ribasso;

- di individuare, ai sensi dell'art. 11, comma 2 del Codice degli Appalti, quale contratto collettivo applicato il CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo (verbale di accordo 26/01/2024);
  - di indicare il fine che si intende perseguire con il contratto, l'oggetto, le clausole essenziali, la forma del contratto, le modalità di stipulazione e la modalità di scelta del contraente, richieste ai sensi dell'art. 192 del Dlgs 267/2000;
  - di nominare, ai sensi dell'art. 15 del Codice degli Appalti, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione della procedura, la sottoscritta Dott.ssa Bagatti Claudia, in possesso dei requisiti di professionalità previsti dalla normativa vigente e, in particolare, dall'articolo 15 e dall'Allegato I.2 del Codice dei contratti;
- 2) è stata stabilita quale data di scadenza per la presentazione delle offerte il giorno 16/02/2026 alle ore 09:30;
- 3) è stato stabilito altresì che l'apertura delle offerte sarebbe avvenuta, in seduta pubblica, il giorno 16/02/2026 alle ore 10:00.

Dato atto che, nel rispetto della normativa vigente e secondo le nuove modalità previste dal sistema:

- 1) per l'espletamento della gara il Comune di Corbetta si è avvalso del sistema di intermediazione telematica Sintel dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti (Regione Lombardia), accessibile all'indirizzo <https://www.ariaspa.it>;
- 2) il bando è stato pubblicato:
  - a) sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, GU S 16/2026 del 23/01/2026 (nr. avviso 52458-2026 – <https://ted.europa.eu/it/notice/-/detail/52458-2026>);
  - b) sulla Piattaforma di Pubblicità a Valore Legale, all'indirizzo <https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/bandi/b1b129b3-ce37-46d8-97fa-89bc01245be7?ricercaArchivio=false> e sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
  - c) sul sito istituzionale, nella sezione Amministrazione Trasparente, all'indirizzo <https://comune.corbetta.mi.it/amministrazione-trasparente/sezioni/3255659-atti-documenti/contenuti/3529160-gara-europea-procedura-aperta-ex-art-71-d-lgs-36>, completo di tutti i documenti;
  - d) sulla piattaforma Sintel in data 23/01/2026, ID nr. 213160293;
- 3) entro il termine ultimo per la presentazione delle offerte risultano pervenute sulla piattaforma Sintel le seguenti offerte:

Numero Protocollo Informatico	Fornitore	Modalità di partecipazione	Data	Stato offerta
1771224373323	SPAZIO APERTO COOPERATIVA SOCIALE 07458910150	Forma singola	lunedì 16 febbraio 2026 7.46.13 CET	Valida
1771172480312	SPAZIO APERTO COOPERATIVA SOCIALE 07458910150	Forma singola	domenica 15 febbraio 2026 17.21.20 CET	Sostituita
1771150150010	SOCIALWORK COOPERATIVA SOCIALE 02845680210	Forma singola	domenica 15 febbraio 2026 11.09.10 CET	Valida
1771066229394	SOLIDARIETA' SILVABELLA ONLUS 02121540187	Forma singola	sabato 14 febbraio 2026 11.50.29 CET	Valida
1770996743840	Cristoforo Società Cooperativa Sociale 05206930488	Forma singola	venerdì 13 febbraio 2026 16.32.23 CET	Valida
1770989376946	SOLIDARIETA' SILVABELLA ONLUS 02121540187	Forma singola	venerdì 13 febbraio 2026 14.29.36 CET	Sostituita
1770919935493	OZANAM SOC.COOP.SOCIALE DI SOLIDARIETA' 02068460126	Forma singola	giovedì 12 febbraio 2026 19.12.15 CET	Valida

Visto il verbale di seduta di gara nr. 1 del 16/02/2026 nel quale:

- si riportano le operazioni di apertura delle buste amministrative delle seguenti Cooperative:
  - Ozanam Società Cooperativa Sociale di Solidarietà – P.IVA 02068460126
  - Cristoforo Società Cooperativa Sociale – P.IVA 05206930488
  - Cooperativa Sociale Solidarietà Silvabella Onlus – P.IVA 02121540187
  - Socialwork Cooperativa Sociale – P.IVA 02845680210
  - Spazio Aperto Cooperativa Sociale – P.IVA 07458910150
- venivano dichiarate ammesse con riserva, per non aver presentato la documentazione completa, con attivazione dell'istituto del soccorso istruttorio, le seguenti Cooperative:
  - Ozanam Società Cooperativa Sociale di Solidarietà – P.IVA 02068460126
  - Cristoforo Società Cooperativa Sociale – P.IVA 05206930488
  - Cooperativa Sociale Solidarietà Silvabella Onlus – P.IVA 02121540187
  - Socialwork Cooperativa Sociale – P.IVA 02845680210
  - Spazio Aperto Cooperativa Sociale – P.IVA 07458910150.

Dato atto che in data martedì 17/02/2026 il Servizio Economato e Gare su delega del RUP ha provveduto ad attivare il soccorso istruttorio nei confronti delle Cooperative sopra citate, assegnando come termine ultimo per la presentazione della documentazione integrativa il giorno 23/02/2026 ore 12:00.

Visto l'avviso pubblico del 20/02/2026 con il quale il RUP individuava quale data di svolgimento della seduta pubblica per l'analisi della documentazione integrativa richiesta a seguito di attivazione di soccorso istruttorio quella del 23/02/2026 alle ore 14:00.

Visto il verbale di seduta di gara nr. 2 del 23/02/2026 nel quale si è dato atto delle operazioni di analisi della documentazione amministrativa integrativa richiesta a tutte e cinque le Cooperative concorrenti a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio, con successivo scioglimento della riserva e ammissione delle stesse alla successiva fase della procedura di gara, rinviando a data da destinarsi la seduta pubblica per l'apertura dell'offerta tecnica.

Vista la determina della Responsabile del Settore Risorse Finanziarie n. 23 del 24/02/2026 con la quale venivano nominati, previa verifica del possesso di idonei requisiti e dell'assenza di cause ostative e di incompatibilità rese dai soggetti individuati, i seguenti componenti della Commissione giudicatrice:

- dott.ssa Claudia Bagatti, Funzionario Responsabile del Settore Risorse Finanziarie, in qualità di Presidente della commissione;
- sig.ra Lorena Santini, Funzionario Responsabile del Servizio Economato e Gare, in qualità di Commissario;
- dott. Enrico Calati, Funzionario Responsabile del Servizio Pubblica Istruzione, in qualità di Commissario.

Visto l'avviso pubblico del 24/02/2026 con il quale il RUP individuava quale data di apertura delle buste contenenti la documentazione tecnica presentata dalle Cooperative ammesse alla fase successiva della procedura di gara quella del 25/02/2026 alle ore 14:00.

Visto il verbale di seduta di gara nr. 3 del 25/02/2026 nel quale si è dato atto dell'apertura, alla presenza della Commissione giudicatrice, delle buste contenenti la documentazione tecnica presentata dalle Cooperative partecipanti, tutte dichiarate ammesse, e della successiva consegna dei progetti tecnici al presidente della Commissione per la valutazione degli stessi in seduta riservata.

Visto il verbale di seduta di gara nr. 4 del 25/02/2026 nel quale si è dato atto dell'analisi e della valutazione da parte della commissione giudicatrice, in seduta riservata, dei progetti tecnici presentati da:

- Ozanam Società Cooperativa Sociale di Solidarietà – P.IVA 02068460126
- Cristoforo Società Cooperativa Sociale – P.IVA 05206930488
- Cooperativa Sociale Solidarietà Silvabella Onlus – P.IVA 02121540187.

Visto il verbale di seduta di gara nr. 5 del 02/03/2026 nel quale si è dato atto:

- dell'analisi e della valutazione, da parte della commissione giudicatrice, in seduta riservata, del progetto tecnico presentato dalla Socialwork Cooperativa Sociale – P.IVA 02845680210;
- che la relazione tecnica presentata dalla Spazio Aperto Cooperativa Sociale – P.IVA 07458910150 – non conteneva il progetto di assorbimento richiesto dall'art. 16 del Disciplinare di gara come elemento essenziale dell'offerta tecnica e che, pertanto, la commissione ha proceduto con la mera lettura della relazione tecnica presentata, al solo fine di verificare l'eventuale presenza del progetto di assorbimento al suo interno;
- che, appurata l'assenza dello stesso nella relazione tecnica, la commissione ha ritenuto opportuno non procedere alla valutazione dell'offerta tecnica presentata.

Visto l'avviso pubblico del 17/03/2026 con il quale il RUP individuava il 18/03/2026 alle ore 14:00 quale data per la seduta pubblica per la lettura dei punteggi tecnici conseguiti dalle Cooperative partecipanti e, a seguire, per l'apertura delle buste economiche.

Dato atto che ogni operazione effettuata in seduta pubblica tramite la piattaforma telematica di e-procurement Sintel di Aria Lombardia è memorizzata nelle registrazioni di sistema, quale strumento con funzioni di attestazione e tracciabilità di ogni attività e/o azione compiuta a sistema e si intende compiuta nell'ora e nel giorno risultante dalle registrazioni di sistema.

### **TUTTO CIÒ PREMESSO**

la dott.ssa Claudia Bagatti, in qualità di RUP, alle ore 14:08, in presenza della commissione giudicatrice, dichiara aperta la seduta pubblica per la lettura dei punteggi tecnici conseguiti dalle Cooperative partecipanti e, a seguire, per l'apertura delle buste economiche.

Svolge le funzioni di segretaria verbalizzante Roberta Bosco, Istruttore del Servizio Economato e Gare.

Assiste alle operazioni di gara Greta Maria Fanchini, Istruttore del Servizio Economato e Gare.

Il RUP, prima di accedere alla piattaforma Sintel, dà atto che in sala è presente il sig. Alessandro Galbiati dipendente della Cooperativa Ozanam Società Cooperativa Sociale di Solidarietà in qualità di uditore.

Il RUP, prima di procedere con la lettura dei punteggi assegnati dalla commissione giudicatrice ai progetti tecnici presentati dalle Cooperative partecipanti alla procedura di gara, ricorda quanto segue:

- nella seduta pubblica del 25/02/2026 convocata per l'apertura delle buste contenenti le offerte tecniche si è preso atto che la Cooperativa Sociale Spazio Aperto non ha allegato il progetto di riassorbimento, richiesto ai fini del rispetto della clausola sociale sulla stabilità occupazionale di cui al punto 9 del Disciplinare di gara, atto ad illustrare le concrete modalità di applicazione della stessa (art. 30 del capitolato speciale d'appalto);

- l'omessa produzione del progetto di assorbimento costituisce una carenza non sanabile con l'istituto del soccorso istruttorio e, pertanto, comporta l'esclusione dalla procedura di gara.

Tuttavia, prima di procedere con l'esclusione della Spazio Aperto Cooperativa Sociale, il RUP aveva ritenuto opportuno esaminare, durante la seduta riservata dedicata alla valutazione delle offerte tecniche, il progetto tecnico trasmesso dalla Cooperativa in questione, al fine di verificare l'eventuale presenza in esso del progetto di riassorbimento.

La commissione, quindi, ha proceduto, nel corso della seduta riservata dedicata alla valutazione dei progetti tecnici, alla mera lettura della relazione tecnica presentata dalla Cooperativa in questione, al fine di verificare quanto convenuto e ha preso atto che la relazione non conteneva il progetto di assorbimento richiesto dal punto 16 del Disciplinare di gara. La commissione non ha quindi proceduto alla valutazione dell'offerta tecnica presentata dalla Spazio Aperto Cooperativa Sociale.

Il RUP ribadisce che il punto 16 del Disciplinare di gara (lex specialis) elenca i documenti che avrebbero dovuto essere contenuti nella busta tecnica, pena l'esclusione, tra i quali appunto il progetto di riassorbimento, richiesto ai fini del rispetto della clausola sociale sulla stabilità occupazionale di cui al punto 9 dello stesso disciplinare, atto ad illustrare le concrete modalità di applicazione della clausola sociale (art. 30 del capitolato speciale d'appalto).

Il RUP evidenzia che l'art. 102 del D.Lgs. 36/2023 prevede che l'operatore economico debba indicare nell'offerta le modalità con le quali intende adempiere agli impegni assunti in relazione alla clausola sociale, mentre l'art. 57, in relazione al contenuto obbligatorio dei bandi, attraverso l'utilizzo dell'espressione "requisiti necessari dell'offerta", evidenzia che il documento contenente l'indicazione delle modalità con le quali l'operatore economico intende adempiere alla clausola sociale costituisce un imprescindibile requisito dell'offerta.

Il RUP sottolinea come la consolidata giurisprudenza abbia più volte ribadito che la mancata produzione del progetto di assorbimento non può essere oggetto di soccorso istruttorio e che la mera dichiarazione di impegno a garantire la stabilità occupazionale o la manifestata intenzione di assorbire il personale uscente in fase di aggiudicazione non sono sufficienti a sopperire alla carenza del progetto di assorbimento.

Per le motivazioni espresse il RUP dichiara **esclusa** dalla procedura di gara la **Spazio Aperto Cooperativa Sociale** per non avere presentato, nelle modalità previste dal Disciplinare di gara, il progetto di assorbimento del personale.

Il Presidente della commissione prosegue quindi dando lettura dei punteggi attribuiti alle offerte tecniche presentate dalle Cooperative ammesse alla fase successiva della procedura di gara e consegna i lavori di valutazione dei progetti tecnici effettuati al RUP, la quale, utilizzando le proprie credenziali, inserisce in piattaforma Sintel i punteggi tecnici complessivi, riparametrati, conseguiti dalle Cooperative ammesse alla fase successiva della procedura di gara.

Terminata tale operazione, il RUP procede quindi alla chiusura della valutazione della busta tecnica e all'apertura delle buste telematiche contenenti le offerte economiche pervenute dalle quattro Cooperative ammesse.

Alle ore 14:21 entra in sala il sig. Bonanno Carlo, Legale Rappresentante della Cooperativa Solidarietà Silvabella Onlus.

Il RUP riprende le operazioni di gara inerenti alle offerte economiche e rileva quanto segue:

Numero protocollo informatico	Fornitore	Modalità di partecipazione	Valore percentuale offerto
1771150150010	SOCIALWORK COOPERATIVA SOCIALE 02845680210	Forma singola	12,34000 %
1770996743840	Cristoforo Società Cooperativa Sociale 05206930488	Forma singola	7,49705 %
1771066229394	SOLIDARIETA' SILVABELLA ONLUS 02121540187	Forma singola	9,72000 %
1770919935493	OZANAM SOC.COOP.SOCIALE DI SOLIDARIETA' 02068460126	Forma singola	8,04400 %

Il RUP procede a scaricare i file “Modello di Offerta Economica e Dichiarazione oneri aziendali e manodopera (MOE)” presentati da ciascuna Cooperativa a corredo dell’offerta economica e constata la correttezza degli stessi.

Il RUP rileva che tutte le imprese hanno ottemperato a quanto richiesto dalla Stazione Appaltante.

La piattaforma Sintel attribuisce in automatico il punteggio economico alle offerte presentate, sulla base della formula indicata al punto 19.3 del Disciplinare di gara, e stila la seguente graduatoria:

Numero protocollo informatico	Fornitore	Modalità di partecipazione	Valore percentuale offerto	Punteggio economico	Punteggio tecnico	Punteggio totale
1771150150010	SOCIALWORK COOPERATIVA SOCIALE 02845680210	Forma singola	12,34000 %	20,00	80,00	100,00
1770996743840	Cristoforo Società Cooperativa Sociale 05206930488	Forma singola	7,49705 %	14,35	69,54	83,89
1771066229394	SOLIDARIETA' SILVABELLA ONLUS 02121540187	Forma singola	9,72000 %	18,22	62,89	81,11
1770919935493	OZANAM SOC.COOP.SOCIALE DI SOLIDARIETA' 02068460126	Forma singola	8,04400 %	15,40	59,05	74,45

Il RUP prende atto che l’offerta economicamente più vantaggiosa risulta essere quella presentata dalla Socialwork Cooperativa Sociale, la quale ha ottenuto un punteggio totale di 100 punti su 100,

e che la stessa è risultata anomala ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023, in quanto i punti relativi all'offerta tecnica e quelli relativi all'offerta economica risultano essere superiori ai 4/5 dei punti massimi previsti dal Disciplinare di gara.

Il RUP comunica che si darà pertanto avvio al procedimento di verifica della congruità dell'offerta prima di predisporre la proposta di aggiudicazione.

Il RUP, dichiara terminata la fase di valutazione delle offerte economiche e delega il Servizio Economato e Gare a:

- comunicare, ai sensi dell'art. 90, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 36/2023, l'esclusione dalla procedura di gara alla Spazio Aperto Cooperativa Sociale;
- richiedere alla Socialwork Cooperativa Sociale gli elementi documentali economici, contabili ed aziendali idonei a giustificare la proposta formulata in termini di sostenibilità, con riguardo ai costi da sostenere, con particolare riferimento a quelli della manodopera, ed alla specificità dell'appalto;
- ad avviare i controlli sulle dichiarazioni relative al possesso dei requisiti di partecipazione di ordine generale e speciale in capo alle prime due Cooperative in graduatoria: Socialwork Cooperativa Sociale e Cristoforo Società Cooperativa Sociale.

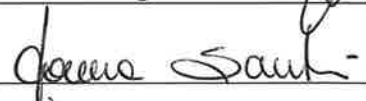
Alle ore 14:36 il RUP chiude la seduta. La documentazione viene custodita in luogo sicuro presso il Servizio Economato e Gare.

Letto, firmato e sottoscritto.

Il RUP e Presidente della commissione – dott.ssa Claudia Bagatti



Il Commissario – sig.ra Lorena Santini



Il Commissario – dott. Enrico Calati



La segretaria verbalizzante – Roberta Bosco

