

COMUNE DI VITTUONE
CITTA' METROPOLITANA

VERBALE N. 3 del 25 febbraio 2026

Sezione 3.3 del piano triennale fabbisogno del personale (PIAO) 2026/2028

Parere ex art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 dell'Organo di Revisione

La sottoscritta dr.ssa VANNA MOTTARELLI, nominata revisore dei conti del Comune di Vittuone (MI) per il periodo 14 novembre 2024-13 novembre 2027 con deliberazione esecutiva del Consiglio Comunale n.29 del 14.11.2024,

richiamati:

- l'art. 91 del T.U.E.L., in base al quale gli organismi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;
- l'art. 6 bis , comma 2 del D.lgs 165/2001, in base al quale le pubbliche amministrazioni che acquistano sul mercato i servizi originariamente prodotti al proprio interno devono provvedere al congelamento dei posti e alla temporanea riduzione dei relativi fondi, salvo processi di riallocazione e di mobilità del personale;
- l'articolo 33 del D.lgs. n.165/2001, come modificato dalla Legge 183/2011, che ha introdotto l'onere di verifica annuale da parte degli enti delle eventuali eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, con conseguente obbligo di comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- l'art. 6 del D.L. n. 80/21, convertito con modificazioni nella Legge n.113/2021 in base al quale le Pubbliche Amministrazioni, al fine di assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa, di migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e di procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, devono adottare il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), nel rispetto delle vigenti discipline di settore, con valenza triennale e aggiornamento annuale;
- le disposizioni di cui all'art. 1 comma 557-quater della Legge 27.12.2006 n. 296 "Legge finanziaria per il 2007", che impone quale limite di spesa massima di personale la media della spesa sostenuta negli anni 2011-2013;
- l'art. 33 comma 2 del D L. n.34 del 30.4.2019 in base al quale i comuni possono procedere, in deroga alle disposizioni di cui all'art. 1 comma 557-quater della Legge 27.12.2006 n. 296, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e nel rispetto degli equilibri di bilancio, fino a una spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia

COMUNE DI VITTUONE
CITTA' METROPOLITANA

demografica, dalla media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziata nel bilancio di previsione;

- l'art. 33 del D.L. 34/2019 in ordine all'individuazione dei valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale dipendente al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, e delle percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei valori soglia;

- l'art. 4 comma 2 del DM 17 marzo 2020 in base al quale i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia, ferme restando le percentuali massime annuali di incremento del personale di cui all'art. 5, possono incrementare la spesa di personale accertata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale nel rispetto degli equilibri pluriennali di bilancio fino a una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, non superiore al valore soglia individuato per ciascuna fascia demografica;

- l'art. 5 comma 1 del DM 17 marzo 2020 in base al quale i comuni possono incrementare annualmente, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale, assunzioni di personale a tempo indeterminato, nel rispetto degli equilibri di bilancio fino a un valore soglia massimo del 26% della spesa del personale accertata nel 2018;

- il DPCM 24 giugno 2022, n. 81, con il quale sono stati individuati gli adempimenti assorbiti dal PIAO;

- il Decreto 30 giugno 2022, n. 13 di approvazione del Regolamento di definizione del contenuto del PIAO e del relativo schema tipo;

- l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 in base al quale gli organi di revisione contabile degli enti locali sono tenuti ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;

- il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato e integrato dal D.Lgs. n. 118/2011;

- il D.lgs n.118/2011;

- lo Statuto Comunale;

- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

dato atto che:

il PIAO, per espressa disposizione del dettato normativo deve contenere:

- gli obiettivi programmatici e strategici della performance secondo i principi e i criteri direttivi di cui

COMUNE DI VITTUONE
CITTA' METROPOLITANA

all'articolo 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e il collegamento della performance individuale ai risultati della performance organizzativa;

- la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, e agli obiettivi formativi annuali e pluriennali;
- gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e la valorizzazione delle risorse interne, compatibilmente con le risorse finanziarie previste nel piano triennale dei fabbisogni di personale, di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dei risultati dell'attività e dell'organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi in materia di contrasto alla corruzione;
- l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno;
- le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;
- le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi;
- le modalità periodiche di monitoraggio degli esiti;

esaminati

- La Sezione 3.3 del “Piano triennale dei fabbisogni del personale” (pagine da 59 a 65) del PIAO 2026/2028 trasmesso dal Comune ai fini dell'accertamento di cui all'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 da parte dell'organo di revisione del rispetto dei documenti di programmazione del fabbisogno di personale del vincolo di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e degli equilibri pluriennali di Bilancio;
- il rispetto dei limiti e dei vincoli previsti dal dettato normativo, risultante dai prospetti dimostrativi, parti integranti e sostanziali del PIAO 2026/2028, articolati come segue:
 - Rispetto capacità assunzionali di cui all'art. 33 del D.L: 34/2019 e del D.M. 17 marzo 2020, da cui risulta un limite della capacità assunzionale teorica di € 1.721.385,81, di cui € 1.385.729,71 pari alla media entrate correnti 2022/2024 ed € 335.656,10 incremento massimo ipotetico di spesa pari al 26% della spesa di personale 2018 di € 1.290.985,00
 - Conteggi analitici da cui risulta un fabbisogno di spesa di personale preconsuntivo 2025 e Bilancio di Previsione 2026/2028, rispetto alla media del triennio 2011/2013: € 1.462.408,27: articolato come segue
 - preconsuntivo 2025: € 1.593.764,80, di cui € 1.421.848,22 media entrate correnti 2022/2024, al netto delle voci escluse (rinnovi contrattuali, categorie protette, convenzione segretario) ed € 171.916,58 maggiori assunzioni nel rispetto dei limiti consentiti per i Comuni virtuosi;

COMUNE DI VITTUONE
CITTA' METROPOLITANA

- Previsione 2026: € 1.594.025,66 di cui € 1.456.599,36 media entrate correnti al netto delle voci escluse (rinnovi contrattuali, categorie protette, convenzione segretario e diritti di rogito) ed € 137.426,30 previsione maggiori assunzioni nel rispetto dei limiti consentiti per i Comuni virtuosi;
 - Previsione 2027: € 1.573.125,86 di cui € 1.435.699,36 media entrate correnti al netto delle voci escluse (rinnovi contrattuali, categorie protette, convenzione segretario e diritti di rogito) ed € 137.426,30 previsione maggiori assunzioni nel rispetto dei limiti consentiti per i Comuni virtuosi
 - Previsione 2028: € 1.573.125,86 di cui € 1.435.699,36 media entrate correnti al netto delle voci escluse (rinnovi contrattuali, categorie protette, convenzione segretario e diritti di rogito) ed € 137.426,30 previsione maggiori assunzioni nel rispetto dei limiti consentiti per i Comuni virtuosi
- Dimostrazione del rispetto del limite del 25% (€ 1.756.581,30) della media delle entrate correnti 2022/2024 al netto del F.C.D.E. (€ 7.026.325,20) di cui all'art. 1, comma 557 della Legge 296/2006 con una previsione di spesa di personale 2026 di € 1.594.025,66, di cui € 1.456.599,36 al netto delle voci escluse (rinnovi contrattuali, categorie protette, convenzione segretario e diritti di rogito) e di € 137.426,30 previsione maggiori assunzioni consentite per i Comuni virtuosi, inferiore alle capacità assunzionali teoriche di € 1.721.385,81 ;

considerato che:

- il valore soglia per il Comune di Vittuone avente una popolazione nell'anno 2024 di n. 9394 abitanti, ai sensi dell'articolo 33, comma 2, del D.L. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, calcolato sulla base degli spazi assunzionali disponibili, con riferimento ai rendiconti di gestione degli anni 2022, 2023 e 2024, ultimo approvato, per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2024 per la spesa di personale è del 19,72%, inferiore al limite del 26,90%, previsto per la classe demografica di appartenenza (da 5000 a 9999 abitanti) di cui Tabella 1 e al limite del 30,90% di cui alla Tabella 2 del decreto ministeriale attuativo
- il Comune rientra nella categoria dei comuni virtuosi in base alla quale può incrementare la spesa di personale per nuove assunzioni a tempo indeterminato fino alla soglia massima prevista dalla tabella 1 del D.M. 17 marzo 2020 per la propria fascia demografica di appartenenza ed entro il valore di cui alla tabella 2 ai sensi dell'art. 5 del medesimo D.M., con un margine di capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria di cui art. 4, comma 2, del D.M. 17 marzo 2020 rispetto al 2024, di Euro, 335.656,10, con una soglia teorica di spesa di 1.721.385,81;
- gli incrementi del nuovo CCNL, non rientranti ai fini della determinazione del limite di cui all'art. 1, comma 557 della Legge 296/2006 sono stati stimati, nelle more della relativa sottoscrizione nell'importo

COMUNE DI VITTUONE
CITTA' METROPOLITANA

di € 113.658,00 ai fini del preconsuntivo 2025 e di € 79.000,00 per le previsioni 2026, 2027 e 2028;

rilevato che:

La dotazione organica complessiva al 31.12.2024 (3.3.1) è di 41 unità di personale di cui:

n. 40 a tempo indeterminato - n. 1 a tempo determinato

n. 39 a tempo pieno - n. 2 a tempo parziale

suddivisa nelle seguenti aree di inquadramento

n. 9 Area Funzionari

così articolate:

n. 3 con profilo Funzionario Amministrativo Contabile

n. 2 con profilo di Funzionario Tecnico

n. 2 con profilo di Funzionario di Polizia locale

n. 2 con profilo di Funzionario socio assistenziale

n. 17 Area istruttori

così articolate:

n. 9 con profilo di Istruttore Amministrativo/contabile

n. 4 con profilo di Istruttore Tecnico

n. 4 con profilo di Agente Polizia Locale

n. 13 Area degli Operatori esperti

così articolate:

n. 12 con profilo di Amministrativo esperto

n.1 con profilo di Operatore tecnico esperto

n.2 Area degli Operatori

così articolate:

n. 1 con profilo di Operatore Amministrativo

n. 1 con profilo di Operatore tecnico

- la programmazione della capacità assunzionale calcolata nel rispetto dei vincoli di spesa (3.3.2) è articolata come segue

1. Verifica degli spazi assunzionali a tempo indeterminato:
2. Verifica del rispetto del tetto della spesa di personale, da cui risulta, a fronte del valore medio di riferimento del triennio 2011/2013 di € 1.462.408,27 una previsione ai sensi del comma 557, per l'anno 2026, di € 1.594.025,66.

COMUNE DI VITTUONE
CITTA' METROPOLITANA

3. Rispetto del tetto massimo della spesa per lavoro flessibile 2009 di € 26.573,52;
4. Assenza di eccedenze di personale
5. Verifica del rispetto delle norme ai fini della possibilità di assumere di cui:
 - a) Previsione di cessazione di due unità di personale nel triennio oggetto della programmazione;
 - b) Stima dell'evoluzione del fabbisogno di personale nel triennio di riferimento;
6. Strategia della copertura del fabbisogno (3.3.3) articolata come segue:
 - a) assunzioni a tempo indeterminato;
 - b) assunzioni mediante forme di lavoro flessibile:

ATTESTA CHE:

la programmazione 2026/2028 del fabbisogno del personale rispetta le disposizioni dell'art. 1, comma 557 della Legge 296/2006 e dell'art. 33, comma 2, del D L. n.34 del 30.4.2019;
- è compatibile con i maggiori spazi assunzionali, di cui al D.M. 17 marzo 2020,
- rispetta gli equilibri di Bilancio per l'intera durata del periodo 2026-2028 di programmazione del fabbisogno di spesa del personale,

dando atto

che il PIAO 2026/2028 dovrà essere aggiornato sulla base delle risultanze del rendiconto 2025 e, una volta a regime, dell'importo effettivo degli incrementi contrattuali del nuovo CCNL personale enti locali.

Con osservanza

Vittuone, 25/02/2026

IL REVISORE DEI CONTI

Dr. Vanna Mottarelli

Vanna Mottarelli

Documento informatico firmato digitalmente, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa (artt. 20 e 21 del D. Lgs. N. 82/2005).