



COMUNE DI MOGORELLA

Provincia di Oristano

DETERMINAZIONE AREA TECNICA

N.60 DEL 05/05/2021

Oggetto:	"Realizzazione di una rete di videosorveglianza urbana presso il comune di Mogorella. - POR FESR 2014-2020 - Obiettivo Tematico 2 - Azione 2.2.2 - Fase 3". Presa d'atto non aggiudicazione e Nuova Determinazione a contrarre. CUP: B91E20000340002 - CIG: Z753182974
-----------------	---

L'anno duemilaventuno del mese di maggio del giorno cinque nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamati i seguenti atti:

- lo Statuto Comunale, approvato con Deliberazione Consiglio Comunale n. 23 del 14 giugno 2001 e ss. mm. ii.;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con Deliberazione Giunta Comunale n. 10 del 28 febbraio 2002 e ss. mm. ii.;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità, approvato con deliberazione Consiglio Comunale n. 09 del 10.02.2017;
- il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e del Programma triennale per la trasparenza 2020/2022, approvato con Deliberazione Giunta Comunale n. 9 del 28.01.2020;
- il Regolamento Comunale per la disciplina dei Controlli Interni, approvato con Deliberazione Consiglio Comunale n. 4 del 24 gennaio 2013;
- il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Mogorella, approvato con Deliberazione Giunta Comunale n. 74 del 19 dicembre 2013;

Visti:

- il D.lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il Decreto sindacale n. n. 01 del 20.01.2021 relativo all'affidamento dell'incarico di Responsabile dell'area Tecnica, alla Ing. Valentina Lavra;

Dato atto che:

- l'istruttoria ai fini dell'adozione del presente atto è stata espletata dal Responsabile del Procedimento Ing. Valentina Lavra
- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss. mm. ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse;
- il presente provvedimento verrà sottoposto al controllo secondo le modalità disciplinate nel *Regolamento Comunale per la disciplina dei controlli interni*, approvato con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 24 gennaio 2013;

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 08 del 30.03.2021 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 09 del 30.03.2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziaria 2021/2023;

Premesso che

- in attuazione del POR FESR Sardegna 2014-2020 approvato dalla Commissione europea con Decisione C (2018) 557 del 25.01.2018, la commissione europea si propone di finanziare progetti, finalizzati all'attivazione di strumenti tecnici specifici per la videosorveglianza degli spazi pubblici, presentati dagli enti locali singoli e associati, in modo da fornire un adeguato supporto alle amministrazioni che intendano realizzare interventi in materia di sicurezza urbana in grado di garantire un miglior controllo del territorio e forme efficaci di prevenzione;

- tra le finalità attese rientrano quelle previste dall'attuazione del protocollo d'intesa stipulato tra la Regione, l'ANCI e le Prefetture della Sardegna, avente ad oggetto "Protocollo per la promozione e la diffusione della cultura della legalità" del 4 marzo 2015. Con la stipula dell'atto aggiuntivo del 22/02/2017, specificatamente mirato ai Sistemi tecnologici di sorveglianza, si è rimarcata l'importanza del protocollo al fine di promuovere condizioni ambientali ottimali riferibili alla sicurezza, nonché favorire, segnatamente, la prevenzione ed il contrasto del fenomeno degli atti intimidatori ai danni degli amministratori locali;
- nell'ambito dell'intervento "Reti di Sicurezza fase 3", con la Deliberazione n. 2/32 del 16/01/2020, la Giunta regionale ha stanziato le somme per finanziare la realizzazione della rete di videosorveglianza urbana presso il territorio del Comune di Mogorella;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 03/04/2020 è stata approvata la convenzione per l'attuazione dell'intervento "Rete per la sicurezza del cittadino e del territorio - Fase 3";
- con propria precedente determinazione n. 140 del 25/09/2020 è stato affidato il "**Servizio tecnico per la progettazione e direzione lavori per la realizzazione di una rete di videosorveglianza urbana presso il comune di Mogorella. - POR FESR 2014-2020 - Obiettivo Tematico 2 - Azione 2.2.2 - Intervento "Rete per la Sicurezza del Cittadino e del Territorio. Reti Sicurezza"**", al professionista ing. Emanuele Erbi, P.I. 01112400955, per un importo complessivo di € 3.846,60 (di cui € 3.031,68 per il servizio, € 121,27 per oneri previdenziali al 4% ed € 693,65 per iva di legge al 22,00%);
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 27 del 24/12/2020 è stato approvato il regolamento per la videosorveglianza;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 19/01/2021 è stato approvato lo studio di fattibilità tecnico-economica per la "Realizzazione di una rete di videosorveglianza urbana presso il comune di Mogorella. - POR FESR 2014-2020 - Obiettivo Tematico 2 - Azione 2.2.2 - Fase 3", redatto dall'ing. Emanuele Erbi, P.I. 01112400955;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 02/02/2021 è stato approvato il progetto definitivo-esecutivo per la "Realizzazione di una rete di videosorveglianza urbana presso il comune di Mogorella. - POR FESR 2014-2020 - Obiettivo Tematico 2 - Azione 2.2.2 - Fase 3", redatto dall'ing. Emanuele Erbi, P.I. 01112400955;
- con propria precedente determinazione n. 57 del 27/04/2021 si è proceduto con l'avvio della procedura in affidamento diretto previa richiesta di preventivo nel sistema elettronico Sardegna CAT, per l'affidamento della "Realizzazione di una rete di videosorveglianza urbana presso il comune di Mogorella. - POR FESR 2014-2020 - Obiettivo Tematico 2 - Azione 2.2.2 - Fase 3" ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett a) della Legge di conversione n. 120/2020;

Considerato che con Rdo N. rfq_371880 è stata attivata la gara sulla piattaforma SARDEGNA CAT per l'affidamento del servizio in oggetto, con le modalità della procedura telematica d'acquisto mediante ricorso al mercato elettronico, alla quale sono stati invitati 3 operatori economici, a presentare l'offerta, e che entro il termine del 05/05/2021 ore 09:00, non è pervenuta alcuna offerta, come da Verbale di sistema del 05/05/2021 che si approva con il presente provvedimento (Allegato A alla presente):

Rilevato di dover specificare che gli operatori invitati nel caso in cui non possiedano la qualifica nella categoria OS19 possono partecipare alla richiesta di offerta se in possesso dei requisiti di cui all'articolo 90 del d.P.R. n. 207/2010 s.m.i. in misura non inferiore a quanto previsto dal medesimo articolo 90;

Ritenuto pertanto di dover ricorrere alla stessa procedura di gara ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge di conversione n. 120/2020, richiedendo un preventivo agli stessi operatori selezionati con la specificazione che in caso di non possesso della categoria OS19 è necessario soddisfare i seguenti requisiti di cui all'articolo 90, comma 1, lettera a), deve riferirsi a lavori della natura indicata nel capitolato speciale d'appalto:

a) importo dei lavori analoghi eseguiti direttamente nel quinquennio antecedente la data di invio della presente consultazione non inferiore all'importo del contratto da stipulare;

b) costo complessivo sostenuto per il personale dipendente non inferiore al 15% dell'importo dei lavori eseguiti nel quinquennio antecedente la data di invio della presente consultazione;

c) adeguata attrezzatura tecnica.

Atteso che per i lavori di cui sopra, è necessario provvedere all'affidamento del medesimo ad idoneo operatore economico in qualità di appaltatore per darne compiutamente attuazione;

Atteso che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/2015, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (*e-procurement*), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del d.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del d.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 502, della legge n. 208/2015). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012;

Verificato, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 che non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP o da centrali regionali di committenza per i beni o servizi in oggetto ovvero le convenzioni stipulate sono esaurite;

Dato atto che il servizio da acquisire è di importo pari o superiore a 5.000,00 euro ed inferiore alla soglia comunitaria e pertanto è obbligatorio il ricorso al MEPA, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006);

Rilevato altresì che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, secondo periodo, del Codice, per lo svolgimento delle procedure sotto soglia le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica;

Tenuto conto che Con Delibera Giunta Regionale n. 38/12 del 30/9/2014, la RAS ha istituito la Centrale di acquisti territoriale SARDEGNA CAT;

Visto:

- che dal progetto sopra richiamato risultano i seguenti elementi di costo:
 - a) **importo dei lavori a corpo: € 25.400,00**
 - b) oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso): **€ 180,00**
- che l'importo complessivo contrattuale della fornitura sopra specificata è inferiore ad 150.000,00 euro e che, pertanto, è possibile procedere all'affidamento dell'appalto di lavori sopra specificato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge di conversione n. 120/2020, mediante affidamento diretto senza procedimento di gara;
- che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016;

Preso atto che, ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016, i lavori oggetto di realizzazione non possono essere ulteriormente scomposti in lotti di funzionali o prestazionali in quanto costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva dell'opera o del lavoro da attuare (impossibilità oggettiva);

Considerato che, il prezzo di affidamento diretto dell'appalto in oggetto può ritenersi congruo sulla base di specifica valutazione estimativa operata a cura del RUP/ Responsabile del Servizio da indagini di mercato informali;

Visto che al finanziamento dell'appalto in parola si provvede mediante fondi regionali anticipati da fondi di bilancio disponibili nel capitolo 9050/3290/1 del Bilancio previsionale 2021/2023, esigibilità 2021;

Atteso che la procedura di Sondaggio di mercato e richiesta preventivi sarà svolta interamente utilizzando il sistema di intermediazione telematica citato anche in riferimento agli operatori economici da invitare a presentare il proprio preventivo;

Ritenuto pertanto opportuno invitare i seguenti operatori economici:

- **Cooperativa vigilanza la nuorese di Nuoro**
- **ELETTROIMPIANTI DI FRONGIA ANTONIO GEROLAMO di Nureci**
- **Jonnyimpianti di Nuragus**

Ritenuto necessario adottare la determina a contrarre;

Ritenuto di dover ricorrere alla procedura in affidamento diretto previa richiesta di preventivo nel sistema elettronico Sardegna CAT, per l'affidamento della **"Realizzazione di una rete di videosorveglianza urbana presso il comune di Mogorella. - POR FESR 2014-2020 - Obiettivo Tematico 2 - Azione 2.2.2 - Fase 3"** ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett a) della Legge di conversione n. 120/2020;

Stabilito quindi di procedere attraverso la Centrale Regionale di Committenza (SardegnaCAT) tramite richiesta di offerta (RdO) con gara al ribasso, consultando gli operatori economici sopra citati a presentare migliore offerta;

Richiamati i seguenti presupposti che legittimano questo Ente ad operare come stazione appaltante e quindi la competenza ad adottare la presente Determinazione a contrarre:

- il combinato disposto degli artt. 37, comma 2, art. 37, comma 5 e l'art. 216, comma 10 del Codice dei contratti, il quale ultimo dispone che "fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'art. 33 ter del Decreto Legge 18 ottobre 2012 n°179, convertito, con modificazioni, dalla Legge 17 dicembre 2012 n°221";
- l' Attestato d'iscrizione del Comune di Mogorella all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti AUSA di cui all'articolo 33-ter del D.L. 179/2012, n. 0000156668 rilasciato da ANAC in data 09.11.2017 il quale qualifica questo Ente come stazione appaltante;
- l'art. 37 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. prevede che per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000,00 euro ed inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del sopra richiamato decreto, le Stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'art. 38 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. procedono mediante l'utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle Centrali di Committenza qualificate;
- l'art. 27 della Legge Regionale 24 del 10 ottobre 2016 "Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi", il quale prescrive che "fino alla data di entrata in vigore del decreto di cui al primo periodo del comma 5 dell'articolo 37 del D.lgs 50/2016, se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia non si applica l'art. 37 c. 4 del D.lgs 50/2016. I requisiti di qualificazione di tali stazioni appaltanti sono soddisfatti ai sensi dell'art. 216 comma 10 del medesimo decreto legislativo";

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 192 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Considerato che il CIG di riferimento del presente affidamento è: **Z753182974**;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;

Visto il d.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore ;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

DETERMINA

Di considerare la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di presa d'atto della non aggiudicazione della RDO n. rfq_371880 e approvazione del Verbale del 05/05/2021 (Allegato A alla presente) relativo alla rfq_371880;

Di indire una nuova procedura di selezione di un operatore economico mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett a) della Legge di conversione n. 120/2020, per la **Realizzazione di una rete di videosorveglianza urbana presso il comune di Mogorella. - POR FESR 2014-2020 - Obiettivo Tematico 2 - Azione 2.2.2 - Fase 3"**, utilizzando il sistema di intermediazione telematica messo a disposizione dalla Regione Sardegna denominato "SARDEGNA CAT";

Di dare atto, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/00, che:

- 1) Il fine che si intende perseguire con il presente è la **realizzazione di una rete di vigilanza presso il comune di Mogorella;**
- 2) L'oggetto del contratto è **Realizzazione di una rete di videosorveglianza urbana presso il comune di Mogorella. - POR FESR 2014-2020 - Obiettivo Tematico 2 - Azione 2.2.2 - Fase 3"**
- 3) La forma del contratto è quella della corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, di cui all'art.32 comma 14 del D. Lgs 50/2016, di cui all'art. 4.4.1 delle Linee guida Anac n. 4;
- 4) Le clausole essenziali del contratto saranno contenute nella lettera di incarico;
- 5) La modalità di scelta dell'affidatario è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett a) della Legge di conversione n. 120/2020;
- 6) il criterio di aggiudicazione sarà quello del minor prezzo;

Di dare atto che la copertura finanziaria di euro 31.207,60 sarà garantita in carico al capitolo 9050/3290/1 del Bilancio previsionale 2021/2023, esigibilità 2021;

Di rendere noto ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 che il Responsabile Unico del Procedimento è l'Ing Valentina Lavra;

Di dare atto che la presente Determinazione diviene esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Servizio Finanziario;

Di disporre, secondo i principi generali dell'ordinamento, la pubblicazione del presente atto pubblico all'Albo Pretorio, per la durata di 15 giorni dalla data di esecutività, per fini cognitivi in ordine ad ogni eventuale tutela giurisdizionale dei cittadini amministrati;

Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs. 50/2016 che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Il Responsabile del Servizio

firmato digitalmente Ing. Valentina Lavra

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE E DI COPERTURA FINANZIARIA

II RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Attesta la copertura finanziaria e regolarità contabile ed esprime parere favorevole ai sensi dell'art. 151 del D.lgs. 267 Del 18.08.2000

Responsabile Area	Area	Anno Impegno	Impegno	Codice	Voce	Cap.	Art.	Importo Impegno	Stanziamiento
Ing. Valentina Lavra	Tecnica								

Mogorella, li 05/05/2021

Il Responsabile del Servizio Finanziario

firmato digitalmente Dott. Lorenzo Carcangiu

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Attesto che la determinazione in oggetto è pubblicata da oggi e per 15 giorni consecutivi all'albo pretorio informatico sul sito istituzionale <http://www.comune.mogorella.or.it/>.

Mogorella, _____

L'Impiegato Incaricato

Orazio Murru