

Comune di
PALMAS ARBOREA
Provincia di Oristano

RELAZIONE SULLA PERFORMANCE

(AI SENSI DELL'ART. 10 COMMA 1 LETT. B DEL D. LGS 150/2009)

ESERCIZIO 2024

- Validata dall' Organo di Valutazione con Verbale n. 5/2025 del 13.10.2025
- Approvata in allegato all'atto deliberativo di G.C. n. 79 del 20.10.2025

COMUNE DI PALMAS ARBOREA
RELAZIONE SULLA PERFORMANCE ANNO 2024

INDICE

ESERCIZIO 2024	
PREMESSA:	
DATI TERRITORIALI	
SINTESI DELLE INFORMAZIONI DI INTERESSE PER I CITTADINI	
STRUTTURA ORGANIZZATIVA	
SITUAZIONE DI DEFICITARIETA' STRUTTURALE-	
ASSOLVIMENTO OBBLIGHI IN MATERIA DI TRASPARENZA	
RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA	
RISPETTO OBBLIGHI DL 66/14 (modificato. L.208/2015)	
ESITO CONTROLLI INTERNI	
DOCUMENTI DI RIFERIMENTO DELLA RELAZIONE SULLA PERFORMANCE	
IL PIANO DELLA PERFORMANCE 2024	
RELAZIONE SUI RISULTATI 2024 PER UNITÀ ORGANIZZATIVA.....	

PREMESSA:

In ottemperanza a quanto disposto dall'art. 3 comma 4 del D.lgs. 150/2009 le amministrazioni pubbliche adottano metodi e strumenti idonei a misurare, valutare e premiare la performance individuale e quella organizzativa, secondo criteri strettamente connessi al soddisfacimento dell'interesse dei destinatari dei servizi pubblici.

La Relazione sulla Performance, prevista dall'art. 10 comma 1 lett. b del D.lgs. 150, costituisce lo strumento mediante il quale l'amministrazione illustra ai cittadini e a tutti gli altri portatori di interesse (stakeholder), interni ed esterni, la rendicontazione sulla generale gestione del ciclo della performance, nonché sugli adempimenti in materia di trasparenza ed di prevenzione della corruzione e della illegalità.

Nella presente relazione in breve ci si propone, attraverso una rassegna dei dati ed elementi più significativi, di rappresentare una visione di sintesi della gestione del ciclo della performance complessiva dell'ente nell'anno **2024**, come programmata nell'ambito del piano degli obiettivi di performance adottato dall'Ente, non trascurando di evidenziare gli elementi di criticità presenti sia in alcuni risultati e sia in alcuni sistemi di programmazione e di rilevazione dei dati e delle informazioni. Tutto al fine di migliorare la capacità dell'Ente di programmare e di raccogliere i dati e di conoscere (direttamente) e di far conoscere (ai cittadini) in modo sempre più puntuale ed approfondito le proprie molteplici attività e il grado di efficienza ed efficacia dei propri servizi a favore dell'utente.

Il decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 (c.d. decreto Brunetta), così come modificato dal D.lgs. 74/2017, ha introdotto numerose novità in tema di programmazione, misurazione e valutazione della performance organizzativa e individuale volte a migliorare la produttività, l'efficacia e la trasparenza dell'attività amministrativa e a garantire un miglioramento continuo dei servizi pubblici.

La Relazione sulla Performance si sostanzia in un documento di sintesi dei risultati organizzativi ottenuti dall'Ente relativamente all'andamento della programmazione, al raggiungimento degli obiettivi stabiliti in sede di pianificazione, al monitoraggio periodico e valutazione rispetto ai risultati attesi.

Fra queste occupa un ruolo centrale il concetto di ciclo della performance, un processo che collega la pianificazione strategia alla valutazione della performance, riferita sia all'ambito organizzativo che a quello individuale, passando dalla programmazione operativa, dalla definizione degli obiettivi e

COMUNE DI PALMAS ARBOREA
RELAZIONE SULLA PERFORMANCE ANNO 2024

degli indicatori fino alla misurazione dei risultati ottenuti. L'attuazione del ciclo della performance si fonda sulla sussistenza di quattro momenti/elementi fondamentali:

- _ Programmazione: – DUP – BILANCIO DI PREVISIONE - PEG - PIAO;
- _ Sistema di misurazione e valutazione della Performance Organizzativa;
- _ Sistema di misurazione e valutazione della Performance Individuale;
- _ Relazione della Performance.

La stesura della Relazione sulla Performance è ispirata ai principi di trasparenza, immediata intelligibilità, veridicità e verificabilità dei contenuti, partecipazione e coerenza interna ed esterna ed è conforme alle indicazioni contenute nella Delibera Civit (ora ANAC) n° 5/2012: “linee guida relative alla redazione e adozione della Relazione sulla Performance”.

La Relazione annuale sulla performance inoltre, deve essere approvata dall'organo di indirizzo politico-amministrativo e validata dall'Organismo di valutazione. Per gli Enti Locali la Relazione sulla performance può essere unificata al rendiconto della gestione e obbligatoriamente pubblicata sul Sito istituzionale dell'ente nella sottosezione Performance della Sezione Amministrazione Trasparente.

DATI TERRITORIALI

DATI SUL TERRITORIO 2022	
Superficie complessiva Km ²	39,32
Metri sul livello del mare	732
Densità abitativa per km ²	38,17

STRUTTURE PRESENTI SUL TERRITORIO 2022	
Istituti di Istruzione superiore	0
Istituti scolastici attivi (scuola primaria, scuola secondaria superiore di 1° grado)	2
Biblioteca	1
Strutture sportive	5
Micro-nido Comunale	0

SINTESI DELLE INFORMAZIONI DI INTERESSE PER I CITTADINI

La popolazione totale residente nell'ambito territoriale dell'Ente al **31/12/2024**, secondo i dati forniti dal sito internet dell'Istat DEMO.ISTAT.IT, ammonta a .
Si evidenziano i dati dell'anno in esame raffrontati con quelli dell'anno precedente.

CARATTERISTICHE DELL'ENTE ANNO		
Popolazione		
Descrizione	Dati 2023	Dati 2024
Popolazione residente totale al 31/12	1.501	1.480
Di cui Uomini	740	726
Di cui Donne	761	754
Popolazione straniera residente totale al 31/12	20	18
Di cui Uomini	6	4
Di cui Donne	14	14
Descrizione		
Nati nell'anno	10	7
Deceduti nell'anno	20	11
Immigrati	58	38
Emigrati	30	55

Si evidenzia un **decremento** della popolazione residente nell'anno in esame rispetto al precedente.

STRUTTURA ORGANIZZATIVA

La struttura organizzativa dell'Ente, come previsto dal Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e Servizi, è articolata in n. 3 Settori come di seguito denominati:

STRUTTURA ORGANIZZATIVA		
Settore Contabile	Settore Tecnico	Settore Affari Generali

Al numero dei settori corrisponde un eguale numero di Responsabili di Settore titolari Posizioni Organizzative e assegnatari delle funzioni ex art. 107 del D.Lgs. 267/2000;

L'organizzazione dell'Ente alla data di riferimento conta n. **3** Posizioni organizzative

COMUNE DI PALMAS ARBOREA
 RELAZIONE SULLA PERFORMANCE ANNO 2024

La struttura dell'Ente non ha subito negli ultimi anni modifiche nonché processi di razionalizzazione organizzativa, stante il ridotto numero di dipendenti e le minime possibilità assunzionali.

DISTRIBUZIONE STRUTTURA ORGANIZZATIVA	
Personale in servizio	
Descrizione	Dati
Segretario Comunale/Ente (unità operative)	1 al 33,3% (in convenzione con il Comune di Santa Giusta)
Dirigenti	0
Titolari di Posizioni Organizzative (unità operative) al 31.12.2024	3
Dipendenti (unità operative) al 31.12.2024	9
Totale unità operative previste in dotazione organica in servizio al 31.12.2024 (escluso il segretario)	12
Di cui a tempo parziale	1
Analisi di Genere	
Descrizione	Dati
% PO donne sul totale delle PO	66,66%
% donne occupate sul totale del personale in dotazione organica	58,33%
Indici di assenza	
Gli indici di assenza mensili sono pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" sottosezione "Personale – tassi di assenza" al seguente indirizzo:	

SITUAZIONE DI DEFICITARIETA' STRUTTURALE-

Indicatori finanziari dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà dell'Ente (art. 228 c. 5 Tuel) contenuti nel D.M. 28 dicembre 2018

Indicatori	Parametri da considerare per l'individuazione delle condizioni strutturalmente deficitarie
P1 - Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito-su entrate correnti) maggiore del 48%	NO
P2 - Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	SI
P3 - Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo	NO

COMUNE DI PALMAS ARBOREA
RELAZIONE SULLA PERFORMANCE ANNO 2024

contabilmente) maggiore di 0	
P4 - Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	NO
P5 - Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	NO
P6 - Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	NO
P7 - [Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	NO
P8 - Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	NO

Sulla base dei parametri sopra indicati l'Ente per l'anno 2022 non è da considerare in condizioni strutturalmente deficitarie.

ASSOLVIMENTO OBBLIGHI IN MATERIA DI TRASPARENZA

L'Ente nell'anno **2024** ha provveduto alla pubblicazione sulla Sezione di Amministrazione Trasparente di dati atti ed informazioni, obbligatori per legge, conformemente alle disposizioni contenute nel D.lgs. 33 del 14.3.2013, così come modificato dal D.lgs. 97/2016, e alle Delibere ANAC ed in particolare relativamente agli obblighi oggetto di attestazione annuale.

L'organo di valutazione con propria attestazione ai sensi dell'art. 14, c. 4, lett. g), del d.lgs. n. 150/2009 e della delibere A.N.A.C. **213/2024** ha effettuato la verifica sulla pubblicazione, sulla completezza, sull'aggiornamento e sull'apertura del formato di ciascun documento, dato ed informazione relativa alle pubblicazioni dell'anno **2024**, come da attestazione datata **14.01.2025**.

Gli esiti delle verifiche risultano pubblicati al seguente link:

COMUNE DI PALMAS ARBOREA
 RELAZIONE SULLA PERFORMANCE ANNO 2024

<https://comune.palmasarborea.or.it/amministrazione-trasparente/sezioni/603066-atti-organismi-indipendenti-valutazione-nuclei/contenuti/3254679-attestazione-trasparenza-2024-pubblicazione-15-01>

ADEMPIMENTI IN MATERIA DI CONTRASTO E DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

La legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*” reca importanti novità per gli enti locali. L’intervento legislativo si muove nella direzione di rafforzare l’efficacia e l’effettività delle misure di contrasto al fenomeno corruttivo puntando ad uniformare l’ordinamento giuridico italiano agli strumenti sovranazionali di contrasto alla corruzione già ratificati dal nostro Paese. Le pubbliche amministrazioni sono chiamate pertanto a predisporre, ed aggiornare annualmente, sulla base degli indirizzi forniti nel PNA, un piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) che contenga una adeguata valutazione delle possibili esposizioni dei propri uffici a fenomeni corruttivi, specifiche indicazioni sugli interventi organizzativi che si intendono adottare, quali formare i dipendenti sulle tematiche relative, garantire la partecipazione degli stakeholder, quali misure specifiche volte a prevenire il rischio di fenomeni di “*mala administration*”.

Le tabelle di seguito riprodotte evidenziano lo stato di attuazione delle previsioni che la normativa in materia di prevenzione della corruzione dispone:

Piano Triennale Anticorruzione e Trasparenza 2024-2026	L. 190/12, art 1 c. 8 D.lgs.33/2013 art. 10	RPCT	15.10.2023	Il PTPCT 2024-2026 è stato approvato all’interno del PIAO 2024-26 PROVVISORIO - Sezione “Rischi corruttivi e trasparenza” con delibera G.C. n. 24 del 12.04.2024. Successivamente il Piano è stato confermato nel PIAO 2024-26 DEFINITIVO approvato con delibera G.C. n. 43 del 7.06.2024.
Disfunzioni inerenti all’attuazione delle misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza comunicate al NV	L. 190/12, art. 1 c. 7 come modif. da D.lgs. 97/16	RPCT	Senza scadenza	<input type="checkbox"/> PRESENTI <input checked="" type="checkbox"/> ASSENTI

COMUNE DI PALMAS ARBOREA
 RELAZIONE SULLA PERFORMANCE ANNO 2024

Compilazione ed pubblicazione della relazione annuale del RPCT	L. 190/12, art. 1 c. 14 come modif. da D.lgs. 97/16	RPCT	Adozione entro il 31-gennaio-2025	<input checked="" type="checkbox"/> Relazione pubblicata in AT – link: https://comune.palmasarborea.or.it/amministrazione-trasparenza/corruzione/contenuti/3283734-relazione-responsabile-prevenzione
Rispetto generale obblighi di pubblicazione sul sito internet istituzionale	D.lgs. 33/13 Delibera ANAC	RPC/ Responsabili pubblicazione	Attestazione entro il 15.01.2025 sui dati relativi al 2024	<input checked="" type="checkbox"/> OSSERVATO <input type="checkbox"/> NON OSSERVATO Publicati Griglia e Attestazione assolvimento obblighi di pubblicazione Link: https://comune.palmasarborea.or.it/amministrazione-trasparenza/valutazione-nuclei/contenuti/3254679-attestazione-trasparenza-2024
Trasmissione all'ANAC dei dati e delle informazioni relative ai procedimenti di scelta del contraente 2024	L. 190/12, art. 1 c. 32	Responsabili di servizio	31-gen-2025	Verificata pubblicazione CIG con link al sito ANAC. https://dati.anticorruzione.it/superset/dashboard/appalti/?native_namespace=nsHo6cTqfv4CfOqiaBvblclL7giSNQz

Lo stato di attuazione degli adempimenti disposti dalla legge 190 del 2012, nonché delle azioni previste nella sezione “Rischi corruttivi e trasparenza” del PIAO in conformità alle linee di indirizzo dettate dal Piano Nazionale e alle indicazioni di Anac può essere considerato positivamente in quanto i diversi ambiti di controllo sono stati presidiati.

RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

Il legislatore ha disciplinato i precisi obblighi di finanza pubblica al fine del monitoraggio degli adempimenti ed individuato un articolato sistema sanzionatorio/premiale rispettivamente, in caso di mancato conseguimento del saldo non negativo tra entrate finali e spese finali e in caso di rispetto del saldo a determinate condizioni. Sussistono dunque pesanti ripercussioni sul bilancio dell'anno successivo a carico dell'ente locale inadempiente con conseguenti rilievi sulle performance dello stesso. Quest'ultimo, infatti si vedrà ridurre il fondo sperimentale di riequilibrio e il fondo perequativo nella misura pari alla differenza tra il risultato registrato e l'obiettivo programmatico predeterminato. L'Ente locale, oltre a non poter impegnare spese correnti al di sopra di quelle medie degli ultimi tre anni, non potrà ricorrere all'indebitamento per investimenti, né ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo o qualsivoglia tipologia contrattuale; dovrà infine ridurre le indennità di funzione e i gettoni di presenza (art. 31, c. 26, l. n. 183 del 2011). Rispetto a tale obbligo il comune risulta in linea con le disposizioni dettate dal legislatore nazionale così come rappresentate nella tab. seguente:

Rispetto degli obiettivi del pareggio di bilancio 2024-26	SI - NO
Art. 1, comma 720, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 – (Art. 9 legge 243/2012)	SI
Rispetto del Tetto Spesa del Personale	SI - NO
Rispetto Tetto Spesa del Personale Art. 1, comma 557, L. 296/2006, come riscritto dall' art. 14, comma 7, DL 78/2010 e s.m.i -	SI
Rispetto Tetto Salario Accessorio	SI - NO
Rispetto ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale art. 23 c. 2 D.Lgs 75/2017	SI

RISPETTO OBBLIGHI DL 66/14 (modificato. L.208/2015)

In merito al rispetto degli obblighi di cui al D.L. 66/2014 recante “*Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale* (convertito con modificazioni dalla legge 23 giugno 2014, n.89) che attribuisce alle amministrazioni pubbliche l’onere di comunicare i dati relativi ai debiti non estinti, certi, liquidi ed esigibili per somministrazioni, forniture e appalti e obbligazioni relative a prestazioni professionali e il DPCM 22.9.2014, , recante “*Definizione degli schemi e delle modalità per la pubblicazione su internet dei dati relativi alle entrate e alla spesa dei bilanci preventivi e consuntivi e dell’indicatore annuale di tempestività dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni.*” il comune ha provveduto ad attestare il rispetto obblighi di cui al citato Decreto nonché alla pubblicazione dell’indicatore di tempestività dei pagamenti, disponibile al seguente link:

<https://comune.palmasarborea.or.it/amministrazione-trasparente/sezioni/603085-indicatore-tempestivita-pagamenti/contenuti/2761014-indicatore-tempestivita-pagamenti-anno-2023>

ESITO CONTROLLI INTERNI

Il D.L. 174/2012 convertito in L. 213 2012, prevede un Rafforzamento dei controlli in materia di enti locali le cui risultanze sono trasmesse periodicamente, a cura del Segretario Comunale, al Presidente del Consiglio Comunale, ai Responsabili dei servizi, ((unitamente alle direttive cui conformarsi in caso di riscontrate irregolarità, nonché)) ai Revisori dei conti e agli Organi di Valutazione, come documenti utili ai fini della chiusura del processo valutativo sul risultato annuale conseguito dal personale dipendente. Infatti i controlli successivi agli atti forniscono ulteriori informazioni sulle dinamiche e prassi amministrative in atto nell’Ente, tale da collocarsi a pieno titolo fra gli strumenti di supporto per l’individuazione di ipotesi di malfunzionamento.

Il comune sotto la direzione del Segretario Comunale, e conformemente alla procedura di selezione casuale degli atti, ai sensi dell’apposito regolamento sul controllo successivo agli atti amministrativi dell’ente ha provveduto ad espletare il controllo successivo di regolarità amministrativa, con riferimento agli atti dell’anno **2024**.

I risultati del controllo (report) su base annuale sono stati trasmessi a cura del segretario con le segnalazioni di difformità: ai responsabili dei servizi, al revisore del conto, agli organismi di valutazione ed al Sindaco in qualità di presidente del consiglio comunale con nota prot. **N. 4971 del 12.09.2025**.

DOCUMENTI DI RIFERIMENTO DELLA RELAZIONE SULLA PERFORMANCE

1. Programma di Mandato del Sindaco anno 2020/anno 2025 (approvato con delibera di C.C. n 27 del 6.11.2020). Documento presentato dal Sindaco, sentita la Giunta comunale, che illustra le linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato.
2. Documento unico di programmazione **2024/2026** (approvato con delibera di C.C. n **3 del 17.05.2025**),
3. Bilancio di previsione **2024/2026** (approvato con delibera di C.C. n **4 del 17.05.2024**),
4. Piano delle Performance e Piano degli Obiettivi riferiti all'anno **2024** (inserito nel PIAO **2024/2026** approvato con delibera G.C. n. **43 del 7.06.2024**).
5. Il Sistema di Misurazione e Valutazione delle Performance dei titolari di posizione organizzativa, del personale dipendente e la graduazione della Posizione, adeguato ai principi contenuti nel D. Lgs 150/2009: si evidenzia come nel novembre **2024** l'Unione di Comuni dei Fenici, di cui il Comune di Palmas Arborea fa parte, ha approvato il nuovo sistema di misurazione e valutazione della performance dei responsabili titolari di PO, del personale dei livelli e della graduazione delle posizioni organizzative, che si applica anche ai Comuni facenti parte dell'Unione. Questo Comune ha recepito il nuovo sistema di valutazione con delibera G.C. n. **79 del 18.11.2024**.

I su richiamati atti sono rinvenibili sul sito dell'ente www.comune.palmasarborea.or.it – sezione Amministrazione trasparente.

IL PIANO DELLA PERFORMANCE E IL PIANO DEGLI OBIETTIVI 2024

L'Ente si è dotato di un Piano Performance/Piano di Obiettivi di gestione riferiti all'anno **2024** (inserito nel PIAO **2024/2026** approvato con delibera G.C. n. **43 del 7.06.2024**), assegnando gli stessi in quota parte e in relazione ai diversi e specifici ambiti di pertinenza a ciascun Responsabile di Servizio.

Il percorso adottato per l'individuazione degli obiettivi di Performance ha seguito il seguente schema:

- individuazione degli obiettivi di Performance Organizzativa che hanno contribuito alla performance dell'Ente, ricondotti alla programmazione dell'Ente e tali da coinvolgere l'intera struttura;
- individuazione degli obiettivi di Performance Individuale, correlati e funzionali al programma dell' Amministrazione comunale ed alla sua attività istituzionale e gestionale;
- declinazione degli obiettivi “strategici, di processo e di sviluppo” in obiettivi operativi/azioni/attività in ossequio a quanto previsto dall'art. 5 comma 2 del D. Lgs. 150/2009;
- suddivisione delle azioni in steps analitici collegati ad indicatori specifici, strumentali alla valutazione degli obiettivi ed alla verifica del grado di misurazione e raggiungimento delle finalità attese.

RELAZIONE SUI RISULTATI 2024 PER UNITÀ ORGANIZZATIVA

L'andamento del Piano degli Obiettivi di Performance **2024** può essere considerato positivamente, sulla base del sostanziale conseguimento degli obiettivi strategico-politici e degli obiettivi politico amministrativi attribuiti alle P.O., come meglio evidenziato nel prospetto riassuntivo dei singoli obiettivi.

Le criticità riscontrate, che hanno causato le maggiori difficoltà e rallentamenti nella realizzazione degli obiettivi del Piano della Performance e nella chiusura del ciclo di gestione delle performance, possono essere considerate le seguenti:

- ✓ Emanazione del nuovo codice in materia di appalti (D. Lgs. n. 36/2023);
- ✓ Rigidi vincoli dettati dal rispetto dei vincoli in materia di finanza pubblica, accompagnati da una situazione economica pesante e difficile che ha creato difficoltà in diversi ambiti (finanziamento di opere, accesso ai servizi sociali e un calo delle entrate);
- ✓ Cronica incertezza nel definire le corrette linee di azioni nell'applicazione della normativa vigente.

COMUNE DI PALMAS ARBOREA
RELAZIONE SULLA PERFORMANCE ANNO 2024

La proposta di valutazione del ciclo delle performance 2024 è allegata al verbale del Nucleo di valutazione n. 3/2025 del 15.09.2025; è stata trasmessa ai Responsabili di servizio con nota del segretario comunale prot. n. 5078 del 17.06.2025 è stata accettata da tutti i destinatari, sia in modo espresso che per decorrenza del termine di 10 giorni dal ricevimento per la presentazione di osservazioni.

Il risultato complessivo può essere così rappresentato:

<i>RESPONSABILE /PO</i>	<i>ESITO VALUTAZIONE</i>
Area Amministrativa	95 % del punteggio attribuibile
Area Finanziaria	92 % del punteggio attribuibile
Area Tecnica	95 % del punteggio attribuibile
Segretario comunale	99 % del punteggio attribuibile