

COMUNE DI PADENGHE SUL GARDA

Provincia di BRESCIA

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale del 26/03/2025

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE 2025-2027 - ALLEGATO G - AL P.I.A.O. 2025 -2027

Il Revisore dei Conti, Dott. Massimo Somenzi, nominato con deliberazione di Consiglio comunale n. 14 del 31/05/2024;

PREMESSE:

- ⇒ la Deliberazione di Giunta Comunale n. 20 del 14/03/2025 avente ad oggetto “macro organizzazione dell'ente - modifica ed approvazione dei nuovi criteri di conferimento, revoca e graduazione degli incarichi di elevata qualificazione - e.q.”,
- ⇒ la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 20/12/2024, ad oggetto: “Esame ed approvazione del Documento unico di programmazione (DUPS) 2025-2027”;
- ⇒ la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 20/12/2024 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione degli esercizi finanziari 2025/2027;

VISTA LA DOCUMENTAZIONE RICEVUTA IN MERITO:

- alla compilazione della sottosezione 3.3 del PIAO ed in particolare l'allegato G relativamente al Piano triennale dei fabbisogni del Personale 2025-2027 prodotta dal Servizio Finanziario redatto con il segretario comunale che ripropone le ipotesi previste nel D.U.P.S. 2025-2027, contenente l'analisi della struttura organizzativa, dei vincoli normativi in materia di assunzioni, degli schemi relativi agli indicatori di bilancio, degli schemi di programmazione dei nuovi accessi e del prospetto numerico suddiviso in aree e profili professionali della dotazione organica potenziale che deriva dalle necessità del fabbisogno;
- agli allegati, che saranno parte integrante e sostanziale della Deliberazione di Giunta di approvazione del PIAO 2025-2027;

VISTA LA NORMATIVA ED IN PARTICOLARE:

- l'art.1, c.557, 557-bis e 557-quater della L.296/2006, in relazione al contenimento della spesa di personale con riferimento al triennio 2011-2013;
- l'art. 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, che detta disposizioni in materia di assunzione di personale nelle regioni a statuto ordinario e nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria e che, in particolare al comma 2, prevede l'emanazione di un decreto ministeriale e che, a decorrere dalla data individuata dal decreto medesimo, *“i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione.....”*;
- il conseguente decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, DM 17 marzo 2020, riguardante “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni”, e viste, in particolare, le tabelle che, differenziando i Comuni in base alla classe demografica di appartenenza, definiscono i valori soglia di massima spesa di personale consentita, ed individuano i valori soglia di rientro della maggiore spesa del personale;

VERIFICATO CHE L'ENTE:

- ⇒ non si trova in stato di dissesto finanziario o in condizioni di deficitarietà strutturale;
- ⇒ non ha derogato al tetto di spesa del personale;
- ⇒ si prende atto che, dalle comunicazioni dei singoli Responsabili di Settore, il Comune di Padenghe non si trova in situazione di soprannumero o comunque in eccedenza di personale, ai sensi dell'articolo 33 del Decreto Legislativo 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni, come specificato dal PIAO (Piano Integrato di Attività e Organizzazione) 2025-2027 - parte relativa al Piano triennale dei fabbisogni di personale 2025/2027 - allegato G al PIAO 2025-2027 in approvazione;
- ⇒ Alla luce delle elaborazioni in calce, per l'anno 2025 il Comune di Padenghe ha uno spazio aggiuntivo rispetto alle spese dell'ultimo rendiconto per assumere a tempo indeterminato pari ad Euro 225.912,30. In particolare, l'Ente ha calcolato come da prospetto in calce la propria capacità assunzionale:

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALI (ART. 33, COMMA 4, D.L. 34/2019 - D.P.C.M. 17/03/2020)**1) Individuazione dei valori soglia - art. 4, comma 1 e art. 6; tabelle 1 e 3**

COMUNE DI	PADENGHE SUL GARDA	AL 31/12/2023
POPOLAZIONE	4911	
FASCIA	D	
VALORE SOGLIA PIU' BASSO	27,20%	
VALORE SOGLIA PIU' ALTO	31,20%	

Fascia	Popolazione	Tabella 1 (Valore soglia più basso)	Tabella 3 (Valore soglia più alto)
a	0-999	29,50%	33,50%
b	1000-1999	28,60%	32,60%
c	2000-2999	27,60%	31,60%
d	3000-4999	27,20%	31,20%
e	5000-9999	26,90%	30,90%
f	10000-59999	27,00%	31,00%
g	60000-249999	27,60%	31,60%
h	250000-14999999	28,80%	32,80%
i	1500000>	25,30%	29,30%

2) Calcolo rapporto Spesa di personale su entrate correnti - art. 2 D.P.C.M. 17.03.2020 - Entrate Correnti=tit. 1+tit. 2+tit. 3

	IMPORTI	DEFINIZIONI
SPESA DI PERSONALE ANNO 2023 (ultimo rendiconto approvato)	830.559,92	definizione art. 2, comma 1, lett. a)

ENTRATE RENDICONTO ANNO 2021	6.417.418,75	6.233.441,78	definizione art. 2, comma 1, lett. b)
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2022	5.911.383,03		
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2023	6.371.523,57		
FCDE PREVISIONE ASSESTATA ANNO 2023		495.725,50	
RAPPORTO SPESA PERSONALE / ENTRATE CORRENTI		14,48%	

Raffrontando la predetta percentuale con i valori soglia di cui alle tabelle 1 e 3 del D.P.C.M. 17/03/2020, emerge che il Comune di Padenghe sul Garda si colloca al di sotto del valore soglia "più basso" per la fascia demografica di appartenenza. Questo significa che, ai sensi dell'art. 4, comma 2, del medesimo decreto, può incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore al 27,2%.

In tale ottica, pertanto, il valore della spesa massima di personale ed il relativo incremento massimo, per l'anno 2025, risultano essere i seguenti:

3) Raffronto % Ente con valori soglia tabelle 1 e 3

Caso A: Comune con % al di sotto del valore soglia più basso

	IMPORTI	RIFERIMENTO D.P.C.M.
SPESA DI PERSONALE ANNO 2023 (ultimo rendiconto approvato)	830.559,92	Art. 4, comma 2 (Media triennio entrate correnti al netto FCDE anno 2023 x 27,20%)
SPESA MASSIMA DI PERSONALE	1.560.658,83	
INCREMENTO MASSIMO	730.098,91	

In sede di prima applicazione e fino al 31.12.2024, i comuni che presentavano una spesa di personale al di sotto del valore soglia, potevano incrementare la spesa di personale a tempo indeterminato, la spesa di personale registrata nell'anno 2018, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla tabella 2 del medesimo DM.

A far data dal 2025, invece gli Enti virtuosi, come il comune di Padenghe sul Garda e che si collocano sotto al valore soglia, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato (anno 2023), per assunzione di personale a tempo indeterminato, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore al valore soglia individuato nella tabella 1 del summenzionato DM 2020, fermi restando gli altri limiti (art 1 comma 557, 557-bis e 557-quater della legge 27 dicembre 2006, n. 296).

L'effettuazione di nuove assunzioni è quindi subordinata al rispetto di un'ulteriore percentuale prevista nella Tabella 1 del decreto ministeriale che prevede un incremento progressivo di spesa rispetto al 2023.

Sulla base dell'applicazione dell'art. 4 del D.P.C.M. 17/03/2020, per l'anno 2025, l'incremento della capacità assunzionale risulta così calcolata:

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE	VALORI	RIFERIMENTO D.P.C.M.
SPESA DI PERSONALE ANNO 2023	830.559,92	Art. 5, comma 1
% DI INCREMENTO ANNO 2025	27,20%	
INCREMENTO ANNUO	225.912,30	
RESTI ASSUNZIONALI ANNI 2015-2019		Art. 5, comma 2
CAPACITA' ASSUNZIONALE ANNO 2025	225.912,30	

Controllo limite (*):

PROIEZIONE SPESA DI PERSONALE ANNO 2025	914.063,79	
SPESA MASSIMA DI PERSONALE	1.560.658,83	
DIFFERENZA	- 646.595,04	DEVE ESSERE < 0 = A 0

(*) La spesa di personale dell'anno, comprensiva della capacità assunzionale consentita, non può superare la spesa massima art. 4, comma 1

CONCLUSIONI.

Alla luce delle elaborazioni di cui sopra, per l'anno 2025 il Comune di Padenghe ha uno spazio aggiuntivo rispetto alle spese dell'ultimo rendiconto approvato per assumere a tempo indeterminato pari ad Euro 225.912,30.

Per individuarlo si è proceduto ad assommare il budget assunzionale garantito dall'applicazione della percentuale di incremento progressivo disposta ai sensi della Tabella 1, di cui all'art. 4, comma 1, del D.M. attuativo, con la spesa di personale dell'ultimo anno rendicontato (anno 2023).

Tale importo non ECCEDE l'incremento massimo consentito della spesa massima di personale di € 730.098,91.

La norma afferma chiaramente che gli enti virtuosi possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2 del DM, non superiore alla spesa massima di personale pari ad € 1.560.658,83.

Per l'ente si individua quindi un nuovo limite per l'anno di competenza ("sino ad una spesa complessiva") dato dalla somma di due valori che nel nostro caso corrisponde ad una spesa massima complessiva ammissibile di Euro 1.056.472,22 per l'anno 2025, calcolata nel seguente modo:

Spesa personale rendiconto 2023: Euro 830.559,92;

Importo per assunzioni a tempo indeterminato "in più" concesso dal DM: Euro 225.912,30

Totale obiettivo di spesa per il personale per l'anno di competenza: Euro 1.056.472,22

VERIFICATO IL RISPETTO DEL VALORE MEDIO DI RIFERIMENTO - ART. 1 COMMA 557-QUATER L. 296/2006

L'art. 557-quater della L. 296/2006 stabilisce che "Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione".

TABELLA DI RACCORDO 2025: DOTAZIONE POTENZIALE E SPESE DI PERSONALE A VARIO TITOLO (VERIFICA RISPETTO LIMITE C. 557 IN TERMINI ASSOLUTI)

MACROAGGREGATI DI SPESA	CAPITOLO	PREVISIONE COMPETENZA 2025	PREVISIONE 2026	PREVISIONE 2027
(ex intervento 01) MACROAGGREGATO 01				
assegno nucleo familiare				
stipendi personale Segreteria	10120101	42.540,27	42.540,27	42.540,27
contributi obbligatori personale Segreteria	10120102	10.948,81	10.948,81	10.948,81
Fondo produttività dipendenti	10120105	90.000,00	90.000,00	90.000,00
Oneri produttività dipendenti	10120106	18.000,00	18.000,00	18.000,00
retribuzioni risultato	10120109	7.000,00	7.000,00	7.000,00
stipendi ragioneria	10130101	85.399,11	85.399,11	85.399,11
oneri ragioneria	10130102	24.502,92	24.502,92	24.502,92
stipendi tributi	10140101	48.816,48	48.816,48	48.816,48
oneri tributi	10140102	14.464,58	14.464,58	14.464,58
stipendi area tecnica	10160101	198.039,31	198.039,31	198.039,31
oneri area tecnica	10160102	58.677,12	58.677,12	58.677,12
fondo interno progettazione opere pubbliche	10160105	500,00	500,00	500,00
stipendi anagrafe stato civile	10170101	78.493,23	78.493,23	78.493,23
oneri anagrafe stato civile	10170102	22.214,55	22.214,55	22.214,55
compensi per straordinario elettorale	10170104	7.000,00	-	7.000,00
oneri per straordinario elettorale	10170105	2.000,00	-	2.000,00
Stipendi biblioteca	10510301	56.129,05	56.129,05	56.129,05
oneri biblioteca	10510302	15.757,55	15.757,55	15.757,55
stipendi servizi sociali	11040519	25.767,01	25.767,01	25.767,01
oneri servizi sociali	11040520	7.800,64	7.800,64	7.800,64

quota parte delle spese per i personale dell'unione dei Comuni della Valtenesi - P:L.		100.013,16	100.013,16	100.013,16
TOTALE MACROAGGREGATO 01		914.063,79	905.063,79	914.063,79
(intervento 07) - MACROAGGREGATO 02				
IRAP				
irap	10180701	46.265,59	46.265,59	46.265,59
irap per elettorale	10170106	700,00	-	700,00
TOTALE MACROAGGREGATO 02		46.965,59	46.265,59	46.965,59
(intervento 03) MACROAGGREGATO 03				
LAVORO FLESSIBILE (voucher Provincia+voucher comune+interinale)				
Missioni	10120303	500,00	500,00	500,00
FORMAZIONE	10120313	5.300,00	5.300,00	5.300,00
FORMAZIONE E ADDESTRAMENTO	10160301	2.000,00	2.000,00	2.000,00
TOTALE MACROAGGREGATO 03		7.800,00	7.800,00	7.800,00
MACROAGGREGATO 04				
Tirocini Formativi				
TOTALE MACROAGGREGATO 04		-	-	-
altre spese				
Segretario comunale in convenzione	10120110	15.000,00	15.000,00	15.000,00
TOTALE MACROAGGREGATO 09		15.000,00	15.000,00	15.000,00
rinnovo contrattuale 2022-2024	10181104	20.000,00	20.000,00	20.000,00
TOTALE MACROAGGREGATO 01		20.000,00	20.000,00	20.000,00
COMPONENTI ESCLUSE				
RIMBORSO Comando		36.712,03	36.712,03	36.712,03
RIMBORSO convenzione segretario				
TRATTENUTE MALATTIA				
FORMAZIONE	10120313	5.300,00	5.300,00	5.300,00
FORMAZIONE E ADDESTRAMENTO	10160301	2.000,00	2.000,00	2.000,00
Rinnovi contrattuali 2022/2024		20.000,00	20.000,00	20.000,00
Rinnovi contrattuali CCNL 21/05/2018 e CCNL 16/11/2022		71.238,24	71.238,24	71.238,24
PROGETTAZIONI (compreso oneri e Irap)	10160105	500,00	500,00	500,00
compensi per straordinario elettorale	10170104	7.000,00	-	7.000,00
oneri per straordinario elettorale	10170105	2.000,00	-	2.000,00
ICI/IMU				
cpdel su ICI		-	-	-
Irap su ICI		-	-	-

MISSIONI		500,00	500,00	500,00
NUOVE ASSUNZIONI DM 2020 art 34-bis non rilevanti ai sensi dell'art. 7 comma 1 dpcm 2020		106.369,02	106.369,02	106.369,02
TOTALE COMPONENTI ESCLUSE		251.619,29	242.619,29	251.619,29
TOTALE SPESE 557 DEL PERSONALE		752.210,09	751.510,09	752.210,09
VALORE MEDIO TRIENNIO 2011/2013		856.925,63	856.925,63	856.925,63
DIFFERENZA VALORE MEDIO DEL TRIENNIO 2011/2013 E TOTALE SPESE 557		104.715,54	105.415,54	104.715,54

CONSIDERATO CHE:

- ⇒ a sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, il Revisore è chiamato ad esprimersi in merito alla compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica ed in ordine alla spesa per il piano del fabbisogno di personale, in conformità a quanto previsto dall'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dall'art. 91 del T.U.E.L.;
- ⇒ Il PIAO (Piano Integrato di Attività e Organizzazione) 2024-2026, è stato approvato con parere del precedente Revisore in carica, Dott Rivoltella, in modalità semplificata ai sensi dell'articolo 6 del Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 132/2022, in quanto il Comune ha meno di 50 dipendenti,

VISTA la previsione di bilancio per la spesa di personale per l'anno 2025, impostata nel segno del contenimento e della riduzione della spesa e della media del triennio 2011/2013, individuata nella tabella precedente esposta;

VISTA la proposta di deliberazione di Giunta comunale avente ad oggetto *“Approvazione del PIAO 2025-2027”* unitamente agli allegati;

CONSIDERATO che, sulla base della normativa sopra richiamata, per poter procedere alle assunzioni previste nel Piano di fabbisogno di personale è necessario che l'Organo di Revisione asseveri il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio;

ATTESO CHE sulla deliberazione verrà rilasciato il parere contabile del Responsabile del Servizio Finanziario;

VERIFICATO CHE nel piano triennale del fabbisogno del personale 2025-2027, allegato al PIAO viene illustrato l'impatto economico-finanziario della spesa di personale conseguente alle assunzioni previste nel piano del fabbisogno 2025/2027 e confermato che lo stesso conferma gli equilibri di bilancio;

tutto ciò premesso, richiamato e considerato, il Revisore

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione in oggetto.

E ASSEVERA

Il mantenimento dell'equilibrio pluriennale di bilancio 2025/2027 del Comune di PADENGHE SUL GARDA a seguito dell'adozione del Piano del fabbisogno di personale 2025/2027 di cui alla proposta esaminata.

Brescia , 26/03/2025

Il Revisore dei Conti
Dott. Massimo Somenzi


