



COMUNE DI OLLASTRA

Provincia di Oristano
Via Angioy n. 25 – C.A.P. 09088
☎ 0783 409000

✉ info@comune.ollastra.or.it - ✉ protocollo@pec.comunediolllastra.it

Prot. n. 0002857 del 05/06/2026
Cat. IV Classe 6

**CORTE DEI CONTI - SEZIONE DI
CONTROLLO PER LA
SARDEGNA**
VIA A. LO FRASSO n.4
09127 CAGLIARI

Oggetto: Controllo sui rendiconti degli enti locali – questionario 2024– Elementi di risposta.

Con nota Sc_SAR – 0002792 DEL 22/05/2026, acquisita al ns protocollo con il n.2677 del 22.05.2026, codesta Corte dei Conti ha comunicato all'Organo di Revisione e al Sindaco del Comune di Ollastra alcune criticità di carattere finanziario contabile emerse dall'esame del questionario al rendiconto 2024.

In considerazione di quanto precede, si forniscono di seguito gli elementi riferiti ai diversi punti elencati nella nota della Corte dei Conti.

1. RESIDUI

Si chiede di fornire informazioni aggiornate sulla gestione dei residui attivi (Titoli I, II, III, IV e IX) passivi (Titoli I, II, e VII) dell'ente, anche trasmettendo un sintetico prospetto aggiornato di riepilogo.

Relativamente alla gestione dei residui attivi e passivi, l'Ente ha provveduto ad un'attenta ricognizione in sede di riaccertamento ordinario, riscontrando la piena veridicità delle poste attive e la sussistenza delle obbligazioni passive. Si trasmette un prospetto in cui si evidenzia l'andamento dei residui attivi e passivi aggiornato al 31 dicembre 2025.

RESIDUI ATTIVI

Residui	Esercizi Precedenti	2021	2022	2023	2024	2025	Totale
Titolo I	18.162,71	2.853,02	12.401,66	20.530,22	30.336,02	56.901,76	141.185,39
Titolo II	7.924,79	0,00	0,00	4.369,50	8.701,80	98.244,29	119.240,38
Titolo III	0,00	0,00	0,00	4.744,79	1.500,00	63.045,93	69.290,72
Titolo IV	50.501,34	50.000,00	200.000,00	73.417,92	268.022,48	7.571,89	649.513,63
Titolo V	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo VI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo VII	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo IX	31,00	0,00	0,00	0,00	0,00		31,00
Totale Residui	76.619,84	52.853,02		234.481,93	308.560,30	225.763,87	979.261,12

Attivi			212.401,76			
---------------	--	--	-------------------	--	--	--

RESIDUI ATTIVI COMPLESSIVI AL 31/12/2025	RESIDUI ATTIVI ESERCIZIO 2020 E PRECEDENTI	PERCENTUALE DI INCIDENZA
979.261,12	76.619,84	7,82%

Con riferimento alla composizione dei residui attivi al 31 dicembre 2025 si evidenzia che la componente più risalente (esercizio 2020 e precedenti) incide per il 7,82 per cento sul totale. Si evidenzia una forte incidenza di residui attivi al Titolo IV, Entrate in conto capitale, che sono legati ai Crediti v/amministrazioni, in particolare a finanziamenti regionali e ministeriali in fase di conclusione e rendicontazione.

RESIDUI PASSIVI

Residui	Esercizi Precedenti	2021	2022	2023	2024	2025	Totale
Titolo I	0,00	2.869,07	0,00	2.378,00	15.587,77	645.217,49	666.052,33
Titolo II	9.331,40	0,00	6.003,04	0,00	0,00	243.167,00	258.501,44
Titolo III	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo IV	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo V	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo VII	116,18	2.541,41	0,00	7.965,00	9.109,88	13.291,50	33.023,97
Totale Residui Passivi	9.447,58	5.410,48	6.003,04	10.343,00	24.697,65	901.675,99	957.577,74

RESIDUI PASSIVI COMPLESSIVI AL 31/12/2025	RESIDUI PASSIVI ESERCIZIO 2025	PERCENTUALE DI INCIDENZA
957.577,74	901.675,99	94,16%

Per quanto riguarda i residui passivi si evidenzia una forte incidenza, 94,16%, dei residui nell'ultimo esercizio finanziario è questo è riconducibile a obbligazioni giuridicamente perfezionate la cui esigibilità si è manifestata a ridosso della chiusura dell'esercizio. Si tratta prevalentemente di spese correnti in fase di liquidazione e di investimenti in conto capitale correlati a stati di avanzamento lavori (SAL) di opere pubbliche regolarmente avviate, per le quali il correlato flusso finanziario di cassa si perfezionerà, nel rispetto dei termini di legge, nelle prime mensilità dell'esercizio successivo

2. CAPACITA' DI RISCOSSIONE

Dal questionario 2024 emerge una non elevata capacità di riscossione dell'ente.

Si chiede di indicare le azioni messe in atto dal Comune per il miglioramento delle riscossioni, fornendo indicazioni in merito all'effettiva adeguatezza del FCDE (anche trasmettendo sintetico prospetto di riepilogo e/o tabella aggiornata).

Relativamente alla capacità di riscossione dell'ente si trasmette un prospetto sintetico, suddiviso per titoli, aggiornato al 31 dicembre 2025:

	RESIDUI ATTIVI		COMPETENZA	
TITOLO I	Residui attivi al 1/1/2025	291.726,21	Accertamenti	439.656,51
	Ricossioni in c/ residui	74.363,78	Riscossioni	374.436,84
	Capacità riscossione	25,49%	Capacità riscossione	85,17%
TITOLO II	Residui attivi al 1/1/2025	33.543,39	Accertamenti	1.734.906,50
	Ricossioni in c/ residui	12.547,30	Riscossioni	1.500.124,91
	Capacità riscossione	37,41%	Capacità riscossione	86,47%
TITOLO III	Residui attivi al 1/1/2025	10.251,90	Accertamenti	323.229,14
	Ricossioni in c/ residui	3.491,81	Riscossioni	226.691,39
	Capacità riscossione	34,06%	Capacità riscossione	70,13%
TITOLO IV	Residui attivi al 1/1/2025	661.461,74	Accertamenti	580.218,85
	Ricossioni in c/ residui	19.520,00	Riscossioni	356.594,12
	Capacità riscossione	2,95%	Capacità riscossione	61,46%
TITOLO IX	Residui attivi al 1/1/2025	1.031,00	Accertamenti	399.000,00
	Ricossioni in c/ residui	1.000,00	Riscossioni	254.146,53
	Capacità riscossione	96,99%	Capacità riscossione	63,70%
TOTALE	Residui attivi al 1/1/2025	998.014,24	Accertamenti	3.477.011,00
	Ricossioni in c/ residui	110.922,89	Riscossioni	2.711.993,79
	Capacità riscossione	11,11%	Capacità riscossione	78,00%

Dall'esame dei dati sopra esposti si evince una capacità di riscossione in conto residui pari al 11,11% dell'ammontare dei residui riportati nell'esercizio 2025, mentre in conto competenza si evidenzia una capacità di riscossione pari ad 78% degli accertamenti.

Relativamente alla capacità di riscossione a residui le criticità sono da attribuire alle riscossioni relative alle entrate tributarie (titolo I) e alle entrate in conto capitale (titolo IV).

Per quanto attiene i residui del titolo I tali entrate riguardano in particolare l'Imu e la Tari.

L'Ufficio Tributi attua una strategia di monitoraggio continuo sui residui del Titolo I (in particolare IMU e TARI), affiancando alle attività di controllo due azioni concrete per l'ottimizzazione del gettito: l'invio tempestivo dei solleciti e la concessione di piani di rateizzazione.

Per quanto riguarda l'Imu:

- l'ufficio tributi ha emesso e notificato ai contribuenti gli accertamenti Imu dall'anno 2014 al 2022;
- gli importi accertati e non riscossi, fino al 2021, sono già stati oggetto di iscrizione a ruolo di riscossione coattiva, resi esecutivi e trasmessi all'Agenzia delle Entrate-Riscossione per la procedura esecutiva.

Per quanto riguarda la tassa sui rifiuti l'Ente dal 2018 ha affidato all'Agenzia delle Entrate Riscossione la gestione delle attività di accertamento e riscossione dei Ruoli e degli accertamenti esecutivi.

I residui attivi derivanti dall'IMU (Imposta Municipale Propria) e dalla tassa sui Rifiuti (TARSU; TARES; TARI) sono considerate come risorse di incerta riscossione e proprio per questo sono oggetto di accantonamento al Fondo crediti di dubbia e difficile esigibilità, fondo che assume particolare rilevanza come strumento a tutela degli equilibri di bilancio.

In merito all'adeguatezza del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE), si ritiene lo stesso congruo e prudentiale, calcolato secondo i criteri di legge applicati sulla media del quinquennio precedente. Di seguito vengono esplicitati i calcoli con cui si è provveduto a determinare la quota da accantonare al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità nel Risultato di Amministrazione 2025 (ultimo consuntivo approvato).

IMU - (1004/2)

Anno	Residui attivi al 1° gennaio	eventuale % di riduzione*	Residui attivi al 1° gennaio ridotti	Riscossioni in c/residui dell'esercizio	Media riscossioni in c/residui	Importo da accantonare a FCDE
	a	b	c = (a) - (b)*(a)	d	e = (c) / (d) * 100	f = 100 - e
2021	€ 28.481,31		€ 28.481,31	€ 9.432,50	33,12%	66,88%
2022	€ 41.795,44		€ 41.795,44	€ 2.737,36	6,55%	93,45%
2023	€ 60.801,08		€ 60.801,08	€ 5.601,30	9,21%	90,79%
2024	€ 78.859,78		€ 78.859,78	€ 2.870,01	3,64%	96,36%
2025	€ 102.374,79		€ 102.374,79	€ 17.433,53	17,03%	82,97%
TOTALI			€ 312.312,40	€ 38.074,70	13,91%	86,09%

TARI - (1027/2)

Anno	Residui attivi al 1° gennaio	eventuale % di riduzione*	Residui attivi al 1° gennaio ridotti	Riscossioni in c/residui dell'esercizio	Media riscossioni in c/residui	Importo da accantonare a FCDE
	a	b	c = (a) - (b)*(a)	d	e = (c) / (d) * 100	f = 100 - e
2021	€ 123.324,89		€ 123.324,89	€ 37.071,24	30,06%	69,94%
2022	€ 126.448,61		€ 126.448,61	€ 20.691,06	16,36%	83,64%
2023	€ 145.663,32		€ 145.663,32	€ 63.269,73	43,44%	56,56%
2024	€ 112.877,20		€ 112.877,20	€ 18.025,72	15,97%	84,03%
2025	€ 33.546,05		€ 133.546,05	€ 44.003,73	32,95%	67,05%
TOTALI			€ 641.860,07	€ 183.061,48	27,76%	72,24%

COMPONENTI PEREQUATIVE TARI - (1027/5)

Anno	Residui attivi al 1° gennaio	eventuale % di riduzione*	Residui attivi al 1° gennaio ridotti	Riscossioni in c/residui dell'esercizio	Media riscossioni in c/residui	Importo da accantonare a FCDE
	a	b	c = (a) - (b)*(a)	d	e = (c) / (d) * 100	f = 100 - e
2021						
2022						
2023						
2024						
2025	€ 227,65		€ 227,65	€ 29,27	12,86%	87,14%

TOTALI	€	227,65	€	29,27	12,86%	87,14%
--------	---	--------	---	-------	--------	--------

DETERMINAZIONE QUOTA RISULTATO AMMINISTRAZIONE 2025 ACCANTONATA A FCDE					
Entrata	Importo residui al 31 dicembre 2025	% di acc.to a FCDE	Importo minimo da accantonare	Importo effettivo accantonato a FCDE	% effettiva di acc.to al FCDE
IMU	€ 33.443,48	86,09%	€ 28.791,49	€ 28.791,49	86,09%
TARI	€ 96.054,53	72,24%	€ 69.389,79	€ 69.389,79	72,24%
COMPONENTI PEREQUATIVE TARI	€ 198,38	87,14%	€ 172,87	€ 172,87	87,14%
<i>Totale Residui 2025</i>	€ 129.696,39				
Importo totale da accantonare a FCDE nel risultato di amm.ne				€ 98.354,15	

Si evidenzia che la maggiore criticità relativamente alla capacità di riscossione è strettamente legata alle riscossioni delle entrate in conto capitale (Titolo IV), con particolare riferimento alla gestione dei residui attivi. Tali residui attivi sono costituiti da crediti vantati dal Comune nei confronti di altre pubbliche amministrazioni, specificamente relativi a finanziamenti regionali e ministeriali per opere pubbliche. Si tratta di contributi legati a interventi in fase di avanzata conclusione e rendicontazione.

3. CREDITI INESIGIBILI

Si chiede di fornire chiarimenti in merito alla risposta fornita nel questionario alla domanda 11 - Sez.II-Gestione Finanziaria (risposta fornita non ricorre la fattispecie).

In merito al chiarimento richiesto sulla risposta "*non ricorre la fattispecie*" fornita alla domanda 11-Sez. II, si precisa che nell'esercizio 2024 l'Ente non ha proceduto alla cancellazione definitiva di crediti dichiarati formalmente inesigibili o insussistente ai sensi del principio contabile applicato, in quanto le procedure di riscossione coattiva erano ancora in corso di svolgimento e non si erano ancora perfezionati i presupposti giuridici per la declaratoria di assoluta inesigibilità.

4. TEMPESTIVITA' PAGAMENTI

Si chiede di relazionare sulle misure adottate dall'Ente al fine di garantire l'esecuzione dei pagamenti nei termini di legge.

Al fine di garantire il rispetto dei termini di legge nell'esecuzione dei pagamenti e ridurre i tempi di attesa, il Comune ha adottato le seguenti misure organizzative e gestionali:

- monitoraggio costante della piattaforma dei crediti commerciali (PCC);
- razionalizzazione del flusso di approvazione dei visti di regolarità contabile (o ottimizzato l'iter interno di liquidazione della spesa. Il flusso di approvazione dei visti di regolarità contabile e di attestazione della copertura finanziaria è stato digitalizzato e velocizzato, riducendo i tempi di passaggio dei documenti tra i servizi competenti (servizi tecnici/amministrativi e servizio finanziario);
- nel corso del 2025 fra gli obiettivi di performance organizzativa è stato inserito il rispetto dei tempi di pagamento dell'Ente al fine di rispettare i tempi massimi disposti dalle normative

Si evidenzia che nell'Ente è stato costantemente monitorato il rispetto dei tempi medi di pagamento delle fatture. Gli indicatori di tempestività di pagamento periodici relativi all'anno 2025, sulla base dei dati contabili dell'Ente, sono i seguenti:

- 1° trimestre: - 9,96 giorni;
- 2° trimestre: -13,20 giorni;
- 3° trimestre: - 11,82 giorni;
- 4° trimestre: - 16,11 giorni;
- Annuo: - 11,13 giorni, con un tempo medio di pagamento dal ricevimento delle fatture pari a 18,87 giorni.

5. ACCANTONAMENTI

5.1) Si chiede di fornire chiarimenti e/o aggiornamenti in relazione alla risposta negativa fornita alla domanda 15 Sez. II-Gestione finanziaria del questionario (“L’ente, con riferimento alle entrate non considerate di dubbia e difficile esazione e per le quali non ha provveduto all’accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, ne ha dato adeguata illustrazione nella nota integrativa al bilancio?”)

L’Ente non ha omissso la trasparenza sui criteri di determinazione del fondo; al contrario, sia nella Nota Integrativa che nella Relazione della Giunta allegata al rendiconto 2024, si è ritenuto metodologicamente più corretto e prudentiale inserire il dettaglio analitico e l’illustrazione delle sole entrate specificamente considerate di dubbia e difficile esazione, per le quali si è provveduto al calcolo e al relativo accantonamento al FCDE. Di conseguenza, le entrate non menzionate nel fondo sono, per esclusione logica e contabile, quelle da ritenersi di sicura esazione (es. trasferimenti da altre PP.AA. o entrate assistite da certezza giuridica).

5.2) Si richiede di fornire maggiori chiarimenti ed aggiornamenti sugli oneri da contenzioso e del relativo Fondo. (domanda 30 e 31-Sez. II- Gestione finanziaria).

Già dal consuntivo 2016 l’Ente ha vincolato una quota dell’avanzo di amministrazione per il rimborso ad Abbanoa degli oneri sostenuti per permessi e licenze dei dipendenti/amministratori. L’Amministrazione sostiene di non dover pagare in quanto Abbanoa non ha la connotazione giuridica di ente privato, ma nonostante le numerose note di diniego Abbanoa ha continuato a chiedere i rimborsi. Analizzando meglio questa spesa si è ritenuto opportuno classificarla come una passività potenziale e quindi, dal 2017, includerla nella quota accantonata del risultato di amministrazione e non in quella vincolata. In sede di approvazione del Conto Consuntivo 2024, è stato adeguato l’importo da accantonare tenendo conto dei rimborsi dovuti per i permessi usufruiti dai dipendenti/amministratori nell’anno 2024 e la somma da accantonata al 31/12/2024 risulta pari ad € 101.117,24, accantonamento che è stato inserito nel “Fondo contenzioso”.

Nel corso dell’esercizio 2025, l’Ente ha applicato l’avanzo accantonato per passività potenziali accertato con il rendiconto 2024 e ha proceduto al rimborso in favore di Abbanoa degli oneri per permessi e licenze fruiti ex. Art. 79 del D.Lgs 267/2000 dai dipendenti nel periodo 2010-2025 per l’espletamento delle funzioni di Assessore e Consigliere Comunale.

6. SPESE PER IL PERSONALE

Dal questionario emerge che l’organo di revisione non ha certificato la compatibilità dei costi a norma dell’art. 40-bis, co. 1, d.lgs. n. 165/2001 (domanda 6- Sez. III- Spese per il personale). Tuttavia, dalla relazione sul rendiconto 2024 dell’organo di revisione (cfr.

Verbale del 17 aprile 2025, pag. 24) si evince che la compatibilità dei costi è stata certificata. Si chiede di fornire chiarimenti e/o aggiornamenti.

In merito alla discrasia rilevata tra il questionario (domanda 6-Sez. III) e il verbale dell'Organo di Revisione del 17 aprile 2025 (pag. 24), si conferma che si è trattato di un errore di compilazione informatica (refuso) nel recepimento del dato sul questionario. Come correttamente rilevato da codesta Sezione dall'esame degli atti, l'Organo di Revisione ha regolarmente verificato che la spesa per il personale dipendente risultante dal rendiconto 2024, e le relative assunzioni hanno rispettato:

- i vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014;
- i vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009 di euro 21.310,44.
- l'art.40 del d. lgs. 165/2001;
- l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale come previsto dal comma 2 dell'art.23 del d.lgs. 75/2017 assumendo a riferimento l'esercizio 2016.

Si evidenzia che, ai sensi del comma 557, art.1, Legge n.296/2006 (finanziaria 2007), gli enti sottoposti ai vincoli del patto di stabilità interno devono assicurare la riduzione della spesa di personale rispetto al valore medio del triennio 2011/2013. Le voci di spesa impegnate nell'anno 2024 per spesa di personale ammontano ad € 329.024,36, quindi un importo inferiore rispetto al valore derivante dalla media del triennio 2011/2013, pari ad € 337.737,36.

La programmazione del fabbisogno di personale è stata improntata al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della Legge n. 449/1997.

La spesa di personale impegnata nell'anno 2024 risultava così ripartita:

	Media 2011/2013	rendiconto 2024
	2008 per enti non soggetti al patto	
Spese macroaggregato 101	€ 313.017,77	€ 345.627,25
Spese macroaggregato 103	€ -	€ -
Irap macroaggregato 102	€ 17.083,31	€ 24.627,13
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo		
Altre spese: Segreteria convenzionata	€ 17.140,26	€ 33.843,75
Altre spese: da specificare.....		
Altre spese: da specificare.....		
Totale spese di personale (A)	€ 347.241,34	€ 404.098,13
(-) Componenti escluse (B)	€ 9.493,57	€ 75.073,77
(-) Maggior spesa per personale a tempo indet artt.4-5 DM 17.3.2020 (C)		
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B -C	€ 337.747,77	€ 329.024,36
(ex art. 1, commi 557-quater, 562 legge n. 296/ 2006)		

Componenti escluse 2024:

1) Spese rinnovi contrattuali		36.802,07
2) Assunzioni ai sensi D.M. 17.03.2020 non soggette a limite non soggette a limite art.1, comma 557, L.296/2006		36.692,52
3) Rimborso da Provincia per dipendente in convenzione		1.579,18

Si rimane a disposizione per eventuali ulteriori chiarimenti e si coglie l'occasione per porgere distinti saluti.

Il Sindaco

Sig. Congiu Osvaldo
CONGIU
OSVALDO
05.06.2026
13:31:48
GMT+02:00



La Responsabile del Servizio amministrativo-contabile

Dott.ssa Alice Ghiani

GHIANI
ALICE
05.06.2026
13:32:21
GMT+02:00

