



**COMUNE DI OLLASTRA**

PROVINCIA DI ORISTANO

tel. 0783.409000 fax 0783.409315

C.F. 80005470952 - P. IVA 00475880951

Prot. n. 433  
del 28.01.2025

*Spett.le* **CORTE DEI CONTI**

Sezione di Controllo per la Sardegna

Ufficio II

Via A. Lo Fasso n.4

09127 CAGLIARI

**Oggetto: Controllo sui rendiconti degli enti locali – art.1, comma 166, l. n.266/2005 – questionari 2020, 2021, 2022. – Elementi di risposta.**

Con nota pervenuta al protocollo comunale il 19.12.2024 al numero 85950, codesta Corte dei Conti ha comunicato all'Organo di revisione del Comune di Ollastra e al Sindaco del Comune di Ollastra alcune criticità di carattere finanziario contabile emerse dall'esame dei questionari sui rendiconti 2020, 2021 e 2022.

In considerazione di quanto precede, si forniscono di seguito gli elementi riferiti ai diversi punti elencati nella nota della Corte dei Conti.

**1. RESIDUI**

*Si chiede di fornire informazioni aggiuntive aggiornate sulla gestione dei residui attivi e passivi dell'ente, anche trasmettendo un sintetico prospetto aggiornato di riepilogo.*

Relativamente alla gestione dei residui attivi e passivi si trasmette un prospetto in cui si evidenzia l'andamento dei residui attivi e passivi aggiornato al 31 dicembre 2024.

<b>Residui</b>	<b>Esercizi Precedenti</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>Totale</b>
Titolo I	89.414,39	27.959,87	26.918,40	33.966,63	47.609,39	183.793,30	<b>409.661,98</b>
Titolo II	7.924,79	0,00	573,81	0,00	4.369,50	64.520,73	<b>77.388,83</b>
Titolo III	0,00	0,00	0,00	515,30	4.822,26	14.196,35	<b>19.533,91</b>
Titolo IV	22.555,33	27.946,01	50.000,00	200.000,00	73.417,92	310.374,78	<b>684.294,04</b>
Titolo V	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>
Titolo VI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>
Titolo VII	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>
Titolo IX	9.772,53	0,00	0,00	0,00	0,00	1.691,96	<b>11.464,49</b>
<b>Totale Residui</b>	<b>129.667,04</b>	<b>55.905,88</b>	<b>77.492,21</b>	<b>234.481,93</b>	<b>130.219,07</b>	<b>574.577,12</b>	<b>1.202.343,25</b>

<b>Attivi</b>							
---------------	--	--	--	--	--	--	--

Residui	Esercizi Precedenti	2020	2021	2022	2023	2024	Totale
Titolo I	9.353,25	6.016,26	11.187,56	11.270,52	27.552,12	693.458,19	<b>758.837,90</b>
Titolo II	35.413,91	0,00	0,00	6.003,04	0,02	546.421,47	<b>587.838,44</b>
Titolo III	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>
Titolo IV	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>
Titolo V	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>
Titolo VII	116,18	3.220,00	6.280,00	0,00	7.965,01	10.822,84	<b>28.404,03</b>
<b>Totale Residui Passivi</b>	<b>44.883,34</b>	<b>9.236,26</b>	<b>17.467,56</b>	<b>17.273,56</b>	<b>35.517,15</b>	<b>1.250.702,50</b>	<b>1.375.080,37</b>

Relativamente ai residui riferiti all'anno 2022 e precedenti mantenuti in bilancio, dal confronto fra i dati del consuntivo 2022 e i dati aggiornati al 31/12/2024, si evidenzia che i residui attivi sono passati da euro 609.248,34 ad euro 497.547,06, mentre i residui passivi sono passati da euro 731.086,46 ad euro 88.860,72.

## 2. CAPACITA' DI RISCOSSIONE

**Dal questionario 2022 emerge una non elevata capacità di riscossione dell'ente.**

**Si chiede di fornire un prospetto sintetico relativo alla capacità di riscossione dell'ente in conto residui e in conto competenza e di indicare le azioni messe in atto dal Comune per il miglioramento delle riscossioni, fornendo indicazioni in merito all'effettiva adeguatezza del FCDE (anche trasmettendo sintetico prospetto di riepilogo e/o tabella aggiornata).**

Relativamente alla capacità di riscossione dell'ente si trasmette un prospetto sintetico, suddiviso per titoli, aggiornato al 31 dicembre 2024:

	RESIDUI ATTIVI		COMPETENZA	
<b>TITOLO I</b>	Residui attivi al 1/1/2024	236.642,57	Accertamenti	456.868,84
	Ricossioni in c/ residui	10.773,89	Riscossioni	273.075,54
	Capacità riscossione	4,55%	Capacità riscossione	59,77%
<b>TITOLO II</b>	Residui attivi al 1/1/2024	29.480,67	Accertamenti	1.806.121,77
	Ricossioni in c/ residui	16.612,57	Riscossioni	1.741.601,04
	Capacità riscossione	56,35%	Capacità riscossione	96,43%
<b>TITOLO III</b>	Residui attivi al 1/1/2024	34.202,72	Accertamenti	135.768,77
	Ricossioni in c/ residui	28.865,16	Riscossioni	121.572,42
	Capacità riscossione	84,39%	Capacità riscossione	89,54%
<b>TITOLO IV</b>	Residui attivi al 1/1/2024	428.093,45	Accertamenti	614.343,03
	Ricossioni in c/ residui	54.174,19	Riscossioni	303.968,25
	Capacità riscossione	12,65%	Capacità riscossione	49,48%
<b>TITOLO IX</b>	Residui attivi al 1/1/2024	14.019,53	Accertamenti	196.758,19
	Ricossioni in c/ residui	4.247,00	Riscossioni	195.066,23
	Capacità riscossione	30,29%	Capacità riscossione	99,14%
<b>TOTALE</b>	<b>Residui attivi al 1/1/2024</b>	<b>742.438,94</b>	<b>Accertamenti</b>	<b>3.209.860,60</b>
	<b>Ricossioni in c/ residui</b>	<b>114.672,81</b>	<b>Riscossioni</b>	<b>2.635.283,48</b>
	<b>Capacità riscossione</b>	<b>15,45%</b>	<b>Capacità riscossione</b>	<b>82,10%</b>

Dall'esame dei dati sopra esposti si evince una capacità di riscossione in conto residui pari al 15,45% dell'ammontare dei residui riportati nell'esercizio 2024, mentre in conto competenza si evidenzia una capacità di riscossione pari ad 82,10% degli accertamenti.

Relativamente alla capacità di riscossione a residui le criticità sono da attribuire alle riscossioni relative alle entrate tributarie (titolo I) e alle entrate in conto capitale (titolo IV).

Per quanto attiene i residui del titolo I tali entrate riguardano in particolare l'Imu e la Tari. L'ufficio tributi attua un monitoraggio continuo del processo di riscossione con l'obiettivo di garantire la coerenza con le entrate previste.

Per quanto riguarda l'Imu:

- l'ufficio tributi ha emesso e notificato ai contribuenti gli accertamenti Imu dall'anno 2014 al 2021;
- gli importi accertati e non riscossi, fino al 2020, sono già stati oggetto di iscrizione a ruolo di riscossione coattiva, resi esecutivi e trasmessi all'Agenzia delle Entrate-Riscossione per la procedura esecutiva.

Per quanto riguarda la tassa sui rifiuti l'Ente dal 2018 ha affidato all'Agenzia delle Entrate Riscossione la gestione delle attività di accertamento e riscossione dei Ruoli e degli accertamenti esecutivi.

I residui attivi derivanti dall'IMU (Imposta Municipale Propria) e dalla tassa sui Rifiuti (TARSU; TARES; TARI) sono considerate come risorse di incerta riscossione e proprio per questo sono oggetto di accantonamento al Fondo crediti di dubbia e difficile esigibilità, fondo che assume particolare rilevanza come strumento a tutela degli equilibri di bilancio. Annualmente l'Ente, sulla base dell'andamento delle riscossioni nell'ultimoquinquennio, adegua il Fondo accantonato in fase di consuntivo.

Di seguito vengono esplicitati i calcoli con cui si è provveduto a determinare la quota da accantonare al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità nel Risultato di Amministrazione 2023 (ultimo consuntivo approvato).

**IMU - (1004/1)**

Anno	Residui attivi al 1° gennaio	eventuale % di riduzione*	Residui attivi al 1° gennaio ridotti	Riscossioni in c/residui dell'esercizio	Media riscossioni in c/residui	Importo da accantonare a FCDE
	a	b	c = (a) - (b)*(a)	d	e = (c) / (d) * 100	f = 100 - e
2019	€ 27.038,68		€ 27.038,68	€ 22.494,40	<b>29,81%</b>	<b>70,19%</b>
2020	€ 55.653,87		€ 55.653,87	€ 24.256,60		
2021	€ 31.397,27		€ 31.397,27	€ 770,79		
2022	€ 30.605,98		€ 30.605,98	€ 2.828,51		
2023	€ 27.777,47		€ 27.777,47	€ 1.070,96		
<b>TOTALI</b>			<b>€ 172.473,27</b>	<b>€ 51.421,26</b>		

**TARSU - (1025/1)**

Anno	Residui attivi al 1° gennaio	eventuale % di riduzione*	Residui attivi al 1° gennaio ridotti	Riscossioni in c/residui dell'esercizio	Media riscossioni in c/residui	Importo da accantonare a FCDE
	a	b	c = (a) - (b)*(a)	d	e = (c) / (d) * 100	f = 100 - e
2019	€ 9.096,17		€ 9.096,17	€ 1.419,26	15,19%	84,81%
2020	€ 7.676,91		€ 7.676,91	€ 953,86		
2021	€ 6.723,05		€ 6.723,05	€ 655,61		
2022	€ 6.067,44		€ 6.067,44	€ 993,59		
2023	€ 5.073,85		€ 5.073,85	€ 1.240,63		
<b>TOTALI</b>			<b>€ 34.637,42</b>	<b>€ 5.262,95</b>		

**TARES - (1027/1)**

Anno	Residui attivi al 1° gennaio	eventuale % di riduzione*	Residui attivi al 1° gennaio ridotti	Riscossioni in c/residui dell'esercizio	Media riscossioni in c/residui	Importo da accantonare a FCDE
	a	b	c = (a) - (b)*(a)	d	e = (c) / (d) * 100	f = 100 - e
2019	€ 6.904,35		€ 6.904,35	€ 256,59	7,03%	92,97%
2020	€ 6.647,76		€ 6.647,76	€ 475,29		
2021	€ 6.172,47		€ 6.172,47	€ 300,16		
2022	€ 5.872,31		€ 5.872,31	€ 288,58		
2023	€ 5.583,73		€ 5.583,73	€ 872,55		
<b>TOTALI</b>			<b>€ 31.180,62</b>	<b>€ 2.193,17</b>		

**TARI - (1027/2)**

Anno	Residui attivi al 1° gennaio	eventuale % di riduzione*	Residui attivi al 1° gennaio ridotti	Riscossioni in c/residui dell'esercizio	Media riscossioni in c/residui	Importo da accantonare a FCDE
	a	b	c = (a) - (b)*(a)	d	e = (c) / (d) * 100	f = 100 - e
2019	€ 123.241,42		€ 123.241,42	€ 57.012,21	33,79%	66,21%
2020	€ 106.806,41		€ 106.806,41	€ 32.880,04		
2021	€ 123.324,89		€ 123.324,89	€ 37.518,24		
2022	€ 126.448,61		€ 126.448,61	€ 20.691,06		
2023	€ 145.663,32		€ 145.663,32	€ 63.269,73		
<b>TOTALI</b>			<b>€ 625.484,65</b>	<b>€ 211.371,28</b>		

**RECUPERO ICI E SANZIONI ANNO PRECEDENTE - (1003/1)**

Anno	Residui attivi	eventuale % di	Residui attivi al	Riscossioni in	Media	Importo da
------	----------------	----------------	-------------------	----------------	-------	------------

	al 1° gennaio	riduzione*	1° gennaio ridotti	c/residui dell'esercizio	riscossioni in c/residui	accantonare a FCDE
	a	b	c = (a) - (b)*(a)	d	e = (c) / (d) * 100	f = 100 - e
2019	€ 496,41		€ 496,41	€ 348,83	63,14%	36,86%
2020	€ 147,58		€ 147,58	€ 23,99		
2021	€ 123,59		€ 123,59	€ 116,38		
2022	€ 7,21		€ 7,21	€ -		
2023	€ -		€ -			
<b>TOTALI</b>			€ 774,79	€ 489,20		

#### **DETERMINAZIONE QUOTA RISULTATO AMMINISTRAZIONE 2023 ACCANTONATA A FCDE**

Entrata	Importo residui al 31 dicembre 2023	% di acca.to a FCDE	Importo minimo da accantonare	Importo effettivo accantonato a FCDE	% effettiva di acc.to al FCDE
IMU	€ 26.706,51	70,19%	€ 18.744,22	€ 18.745,30	70,19%
TARSU	€ 3.833,22	84,81%	€ 3.250,79	€ 3.250,95	84,81%
TARES	€ 4.711,18	92,97%	€ 4.379,81	€ 4.379,98	92,97%
TARI	€ 112.877,20	66,21%	€ 74.732,38	€ 74.735,99	66,21%
RECUPERO ICI E SANZIONI ANNO PRECEDENTE	€ -	36,86%	€ -	€ -	
<i>Totale Residui 2023</i>	€ 148.128,11				
Importo totale da accantonare a FCDE nel risultato di amm.ne				€ 101.112,22	

Per quanto riguarda i residui attivi del titolo II questi sono legati ai Crediti v/amministrazioni, in particolare a finanziamenti regionali e ministeriali in fase di conclusione e rendicontazione.

### **3. CREDITI INESIGIBILI**

*Dal questionario 2022 emerge che i crediti riconosciuti assolutamente inesigibili o insussistenti per l'avvenuta legale estinzione (prescrizione) o per indebitato o erroneo accertamento sono stati definitivamente eliminati dalle scritture e dai documenti di bilancio (domanda 25.1.1. lett.a) Sez.II-Gestione Finanziaria), ma che non è stato conseguentemente ridotto il FCDE (domanda 25.2 Sez.II-Gestione Finanziaria).*

*Si chiede di fornire chiarimenti.*

L'Ente in fase di riaccertamento residui 2022 non ha eliminato alcun credito riconosciuto come assolutamente inesigibile o insussistente ed è per questo che non è stato ridotto il fondo crediti di dubbia e difficile esigibilità.

### **4. CASSA VINCOLATA**

*Dal questionario 2022 emerge che l'Ente non ha provveduto ad aggiornare correttamente la giacenza di cassa vincolata al 31/12/2022 (domanda 4-Sez. II- Gestione finanziaria).*

*Si chiede di fornire chiarimenti e/o aggiornamenti.*

Relativamente alla cassa vincolata si evidenzia che nel corso del 2022 le risorse finanziarie in discorso non sono state oggetto di movimentazione per mancata impostazione del gestionale.

Nel 2023, anche a seguito del passaggio ad un nuovo software gestionale, l'Ente ha iniziato a movimentare nuovamente la cassa vincolata.

Con determinazione del Responsabile del servizio amministrativo-contabile n.94 del 11.04.2024 l'ente ha provveduto alla rideterminazione, ai sensi dell'art. 195 del d.Lgs. n. 267/2000 e del punto 10.6 del principio contabile applicato all. n. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011, ed in attuazione della deliberazione della Corte dei conti – Sezione autonomie n. 17/SEZAUT/2023 i fondi vincolati di cassa alla data del 31/12/2023.

## **5. ACCANTONAMENTI**

*Dal questionario 2022 (pag. 26) emerge che l'Ente ha accantonato uno specifico fondo rischi per passività potenziali "per somme richieste da Abbanoa per oneri sostenuti per permessi e licenze dei dipendenti/amministratori (domanda 33-Sez. II-Gestione finanziaria). Si chiede di fornire chiarimenti e/o aggiornamenti.*

Già dal consuntivo 2016 è stata vincolata una quota dell'avanzo di amministrazione per il rimborso ad Abbanoa degli oneri sostenuti per permessi e licenze dei dipendenti/amministratori. L'Amministrazione sostiene di non dover pagare in quanto Abbanoa non ha la connotazione giuridica di ente privato, ma nonostante le numerose note di diniego Abbanoa continua a chiedere i rimborsi e, ad oggi, non si è ancora giunti ad una soluzione concreta della questione.

Analizzando meglio questa spesa si è ritenuto opportuno classificarla come una passività potenziale e quindi, dal 2017, includerla nella quota accantonata del risultato di amministrazione e non in quella vincolata. In sede di approvazione del Conto Consuntivo 2023, è stato adeguato l'importo da accantonare tenendo conto dei rimborsi dovuti per i permessi usufruiti dai dipendenti/amministratori nell'anno 2023 e la somma da accantonata al 31/12/2023 risulta pari ad € 89.117,24, accantonamento che è stata inserito nel "Fondo contenzioso".

## **6. ORGANISMI PARTECIPATI**

*Nel parere dell'Organo di revisione sul rendiconto 2022 (pag.26) si attesta che "L'Organo di Revisione ha verificato che non è stata effettuata la conciliazione dei rapporti creditori e debitori tra l'Ente e gli organismi partecipati. La partecipata riguarda Abbanoa".*

*Si chiede di fornire chiarimenti.*

*Si chiede altresì di chiarire la risposta fornita nel questionario ("non ricorre la fattispecie") alla domanda n.19-Sezione IV-Organismi partecipati.*

L'Ente non detiene alcuna partecipazione in Abbanoa, pertanto è corretta la risposta fornita nel questionario al consuntivo alla domanda n.19 – Sezione IV.

A supporto di quanto detto si allega la delibera del Consiglio Comunale n. 36 del 18/12/2023 con la quale l'Ente ha approvato, ai sensi dell'art. 20 del TUSP, la revisione periodica delle partecipazioni al 31/12/2022, dando atto che, a tale data, il Comune di Ollastra non deteneva alcuna partecipazione in società.

## **7. STATO PATRIMONIALE**

*Dal questionario risulta che l'Ente non ha attuato politiche di valorizzazione del proprio patrimonio (cfr. Domanda 7-Sez. V-Stato patrimoniale).*

*Si chiede di fornire chiarimenti e/o aggiornamenti.*

L'ente non ha attuato politiche di valorizzazione del proprio patrimonio per l'assenza di beni immobili non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, suscettibili di dismissione o valorizzazione.

Qualora l'ente dovesse individuare immobili non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, suscettibili di valorizzazione, procederà alla redazione di un piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari.

L'ente aggiorna annualmente l'inventario comunale e in fase di consuntivo viene conseguentemente adeguata la consistenza dell'attivo patrimoniale.

Si rimane a disposizione per eventuali ulteriori chiarimenti e si coglie l'occasione per porgere distinti saluti.

**La Responsabile del Servizio amministrativo-contabile**

Dott.ssa Alice Ghiani