



Comune di DESANA
Provincia di Vercelli

DELIBERAZIONE N. 20

Invio ai Capigruppo Consiliari con elenco
N. in data

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Attività di gestione delle risorse umane. Riorganizzazione della macrostruttura. Provvedimenti.

L'anno **duemilaventi** il giorno **quattro** del mese di **marzo** alle ore **10,00**, nella sala delle adunanze del Consiglio Comunale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

		Presente	Assente
1	Luigi Ferraris Sindaco	Si	
2	Giovanni Varalda Assessore	Si	
3	Roberto Ferrarotti Assessore	Si	
	TOTALI	03	00

Assiste l'adunanza l'infrascritto Segretario Comunale Dott. SCAGLIA Stefano, con le funzioni previste dall'art. 97, c. 4, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000 – T.U.E.L.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Luigi FERRARIS, *SINDACO*, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

IL PRESIDENTE

PREMESSO che:

- l'articolo 53, co. 23, L.388/2000 consente eccezionalmente ai Comuni con meno di 5.000 abitanti di attribuire le competenze gestionali, normalmente attribuite ai funzionari, anche ai titolari degli organi di governo;
- in ossequio alla suddetta disposizione normativa, anche al fine di operare un contenimento della spesa, i Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono adottare disposizioni regolamentari od organizzative, se necessario anche in deroga a quanto disposto all'art.3, commi 2, 3 e 4, D.Lgs. 29/1993 e ss.mm.ii., ed all'art. 107, D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., attribuendo ai componenti dell'organo esecutivo la responsabilità degli uffici e dei servizi ed il potere di adottare atti anche di natura tecnica gestionale ;

DATO ATTO che :

- in seguito ad una serie di verifiche condotte dall'Amministrazione Comunale, sono emerse delle difficoltà operative, nonché delle anomalie connotate da un palese carattere di disfunzionalità, che vanno ad inficiare l'applicazione dei principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'agire amministrativo;
- l'esito delle predette verifiche impone all'organo di vertice dell'Amministrazione Comunale di rivedere gli atti assunti in tema di organizzazione e gestione delle risorse umane, con specifico riferimento a quelli relativi all'organizzazione della macrostruttura;
- il potere di riesame, tipologicamente inquadrabile quale species del genus, "amministrazione attiva", costituisce lo strumento che consente alla P.A. di adottare gli atti che consentano una cura ottimale degli interessi pubblici al variare degli elementi di diritto e di fatto all'interno del quale quella stessa PA è chiamata ad agire ;
- il potere di riesame può configurarsi, a seconda dei casi, sottoforma di esercizio della potestà di conferma o, viceversa, quale esercizio della potestà di convalida ;

CONSIDERATO che, secondo una consolidata giurisprudenza amministrativa (v. ex multis, C.d.S. – Sez. IV, 6456/2006 o, più di recente, TAR Puglia 467/2017) :

- non è precluso all'amministrazione procedente, con proprio atto successivo, purchè adeguatamente motivato con riferimento ad uno specifico e concreto interesse pubblico, disporre la revoca degli atti precedentemente assunti;
- la potestà di revoca si fonda sul principio di cui all'art. 97Cost., che impone alla P.A. ad adottare atti che siano il più possibile rispondenti ai fini da conseguire;

PRECISATO che, per quanto attiene all'interesse pubblico sotteso alla revoca, una consolidata giurisprudenza è orientata (v., per esempio, C.d.S. – Sez. V, 17/2009 e TAR Puglia 467/2017) nel senso che :

- è necessaria una comparazione tra la posizione dei destinatari dell'atto e quella della P.A. e, conseguentemente, tra gli interessi dei primi e l'interesse di cui la P.A. è portatrice ;

- da questa comparazione, l'interesse pubblico di cui la P.A. è portatrice deve risultare prevalente.

CONSIDERATO che è doveroso esporre l'articolazione degli interessi pubblici coinvolti nell'esercizio del potere di riesame da parte del Comune di Desana (nello stesso senso, v. TAR Puglia 467/2017);

DATO ATTO che è compito specifico dell'Amministrazione Comunale quello di farsi portatrice dei seguenti interessi :

- Assicurare la corretta gestione delle risorse umane attualmente possedute;
- Assicurare il regolare funzionamento degli uffici in cui si articola il Comune ;
- Garantire la corretta applicazione del principio di buon andamento della P.A.;
- Garantire il rispetto del principio di legalità dell'azione amministrativa ;
- Assicurare la conformità della propria azione ai principi di coerenza, logicità e congruità;
- Rispettare i principi di efficacia, efficienza ed economicità come risultanti dal combinato disposto degli artt. 81 e 97 Cost. ;

RILEVATO che :

- quelli testè elencati sono gli interessi pubblici coinvolti nell'emanazione del provvedimento di revoca ;
- tutti gli interessi pubblici richiamati sono connotati dai caratteri della concretezza (non è dubbia la loro esistenza) e della specificità (possiedono qualità precise e definite)
- rientra nella competenza dell'Amministrazione Comunale la valutazione dell'interesse a emanare ed a revocare i propri atti ;

RICHIAMATO l'art. 21 quinquies, co.1, L.241/90 e ss.mm.ii., ai sensi e per gli effetti del quale "Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge" ;

ATTESO, che nella fattispecie oggetto del presente atto sono chiaramente rinvenibili i presupposti della revoca e, nello specifico, sia un sopravvenuto motivo di pubblico interesse (rappresentato dall'emersione della necessità di organizzare diversamente i tempi ed i modi relativi al funzionamento dei Servizi Tributi, Cimiteriale, Sportivi, Culturali e Tempo Libero per fare fronte a mutate esigenze del Comune intestato), sia una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario (rappresentato dal perseguimento del principio del buon andamento della P.A. sottoforma di gestione ottimale delle risorse umane possedute) ;

DATO ATTO che allo stato attuale, all'interno della macrostruttura dell'Ente, sono presenti i seguenti responsabili di servizio :

- Servizio AA.GG., segreteria ed economico-finanziario = segretario comunale
- Servizio Personale = segretario comunale
- Servizio Tributi = segretario comunale
- Servizio Demoanagrafico = Claudio Fecchio

- Servizio istruzione = segretario comunale
- Servizio P.L. , Commercio e attività produttive = Sindaco
- Servizio LL.PP. = Sindaco
- Servizio urbanistica ed edilizia privata = tecnico comunale
- Servizio manutenzione del patrimonio = segretario comunale
- Servizi Cimiteriali, Sportivi, Culturali e Tempo Libero = segretario comunale
- Responsabile della transizione digitale = segretario comunale
- Responsabile della Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza = segretario comunale
- Responsabile della gestione documentale = segretario comunale

RITENUTO opportuno :

- Riorganizzare la macrostruttura utilizzando la disciplina di cui al richiamato art.53, co.23, L.388/2000, per motivi di semplificazione e di contenimento della spesa ;
- Revocare, per ragioni semplificazione, nonché per attuare concretamente i principi di efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, la responsabilità dei Servizi Tributi, Cimiteriali, Sportivi, Culturali e Tempo Libero al segretario comunale;
- Attribuire la responsabilità dei Servizi Tributi, Cimiteriali, Sportivi, Culturali e Tempo Libero all'Assessore Rag. **Giovanni VARALDA**;

RICHIAMATI :

- L'art.39, L. 449/1997, che ha stabilito il principio di ottimizzazione delle risorse al fine di assicurare la funzionalità della P.A., attribuendo agli organi di vertice delle PP.AA: il compito di attuare la programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla L. 482/1968 ;
- L'art.91 TUEL, che ha attribuito agli organi di vertice degli EE.LL. il compito di effettuare la programmazione triennale di fabbisogno del personale, comprensivo delle unità di cui alla L. 68/1999 ;
- L'art.1, co. 102, L. 311/2004 (legge finanziaria per il 2005), ai sensi del quale le PP.AA. adeguano le proprie politiche di reclutamento al principio di contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica;
- L'art.19, co.8, L. 448/2001 (legge finanziaria per il 2002) ai sensi del quale, a decorrere dal 2002, gli organi di revisione contabile delle PP.AA. verificano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione della spesa di cui all'art.39, L. 449/1997;

RITENUTO di dovere provvedere in merito;

RICONOSCIUTA la propria competenza a decidere, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli artt. 42 e 48, D.Lgs. 26/2000 e ss.mm.ii.;

PROPONE

- 1) Di approvare quanto dettagliato in narrativa, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione ;
- 2) Di dare atto che sussistono i presupposti applicativi dell'art. 21 quinquies, co.1, L.241/90 e ss.mm.ii. in materia di revoca, in quanto sono chiaramente rinvenibili sia un sopravvenuto motivo di pubblico interesse (rappresentato dall'emersione della necessità di organizzare diversamente tempi e modi relativi al funzionamento dei

Servizi Tributi, Cimiteriali, Sportivi, Culturali e Tempo Libero per fare fronte a mutate esigenze del Comune intestato), sia una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario (rappresentato dal perseguimento del principio del buon andamento della P.A. sottoforma di gestione ottimale delle risorse umane possedute) ;

3) Dare atto che allo stato attuale, all'interno della macrostruttura dell'Ente, sono presenti i seguenti responsabili di servizio :

- Servizio AA.GG., segreteria ed economico-finanziario = segretario comunale
- Servizio Personale = segretario comunale
- Servizio Tributi = segretario comunale
- Servizio Demoanagrafico = Claudio Fecchio
- Servizio istruzione = segretario comunale
- Servizio P.L. , Commercio e attività produttive = Sindaco
- Servizio LL.PP. = Sindaco
- Servizio urbanistica ed edilizia privata = tecnico comunale
- Servizio manutenzione del patrimonio = segretario comunale
- Servizi Cimiteriali, Sportivi, Culturali e Tempo Libero = segretario comunale
- Responsabile della transizione digitale = segretario comunale
- Responsabile della Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza = segretario comunale
- Responsabile della gestione documentale = segretario comunale

4) Di disporre :

- a. La Riorganizzazione della macrostruttura utilizzando la disciplina di cui al richiamato art.53, co.23, L.388/2000, per motivi di semplificazione e di contenimento della spesa ;
- b. La revoca, per ragioni semplificazione, nonché per attuare concretamente i principi di efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, la responsabilità dei Servizi Tributi, Cimiteriali, Sportivi, Culturali e Tempo Libero al segretario comunale;
- c. L'attribuzione della responsabilità dei Servizi Tributi, Cimiteriali, Sportivi, Culturali e Tempo Libero all'Assessore Rag. **Giovanni VARALDA**;

5) Di confermare le restanti posizioni di responsabilità dei servizi, fino all'assunzione di un proprio diverso e successivo atto;

6) Di demandare al competente responsabile del servizio i consequenziali adempimenti per dare attuazione alla presente deliberazione ;

7) Di pubblicare la presente deliberazione in ottemperanza ai principi di trasparenza e pubblicità, di cui al D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. ;

Il Responsabile del servizio AA.GG. , in ordine alla regolarità tecnica della suesposta proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 ha espresso parere :
FAVOREVOLE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AA.GG.
Dott. Stefano SCAGLIA

Il Responsabile del Servizio Finanziario, in ordine alla regolarità contabile della suesposta

proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 ha espresso parere :
FAVOREVOLE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Dott. Stefano SCAGLIA

LA GIUNTA COMUNALE

Udita la relazione del Sindaco;

Esaminata la suestesa proposta di deliberazione;

Visti i pareri favorevoli dei competenti Responsabili dei Servizi ;

Con voti unanimi FAVOREVOLI espressi palesemente

DELIBERA

Di approvare integralmente la proposta formulata dal Sindaco ;

Successivamente, su proposta dello stesso Sindaco, la Giunta delibera, a voti unanimi favorevoli resi palesemente, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il presente atto viene letto e sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE
Sig. FERRARIS Luigi

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. SCAGLIA Stefano

COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI

(Art.125 del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267)
Si dà atto che del presente verbale viene trasmesso in elenco, oggi
giorno della sua pubblicazione, ai Capigruppo Consiliari (Prot. n. _____), ai sensi
dell'art. 125 del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18
agosto 2000, n.267.

Visto: IL SINDACO
Sig. FERRARIS Luigi

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. SCAGLIA Stefano

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

(Art.12, comma 1, della Legge 18 Giugno 2009 n. 69)

N. _____ Reg. Pubbl.

Il sottoscritto responsabile delle pubblicazioni aventi affetto di pubblicità legale, visti gli atti
d'Ufficio e lo Statuto Comunale

ATTESTA

che la presente deliberazione viene pubblicata in data odierna, per rimanervi 15 giorni
consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico.

Desana, lì

IL MESSO COMUNALE
Stefano BESSI

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

(Art.134 del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267)
Si attesta che la suesata Deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva dalla
Giunta e che, pertanto, la stessa é divenuta esecutiva ai sensi del 4° comma dell'art. 134
del T.U. predetto, in data

Desana, lì

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. SCAGLIA Stefano