



COMUNE DI NORAGUGUME

Provincia di Nuoro

DETERMINAZIONE SERVIZIO AMMINISTRATIVO

N. 117 del 24/06/2026

Registro Generale N. 272 del 24/06/2026

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1, e dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 36/2023 per l'indizione di una procedura negoziata con avviso, per l'affidamento del servizio di gestione della Biblioteca Comunale "Don Antonio Olivieri" per il periodo 01/09/2026 – 31/12/2028 previa manifestazione di interesse da espletarsi sulla piattaforma SardegnaCAT. Approvazione atti e avvio procedura.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il T.U.E.LL. approvato con Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267;

Visto il Decreto Legislativo n. 165/2001, con particolare riferimento all'art.53, comma 16-ter, del D.Lgs. 165/2001 in materia di divieto di pantouflage, ai sensi del quale i dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni non possono svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri;

Visto il D.Lgs n. 118/2011;

Visto il Codice dei contratti pubblici D.Lgs. 36/2023;

Visto il Regolamento di contabilità dell'Ente;

Richiamati:

- La deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 17/12/2025 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2026-2028;
- La deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 17/12/2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2026-2028;
- La deliberazione di Giunta Comunale n.43 del 30/04/2026 con la quale è stato approvato il PIAO 2026-2028, con particolare riferimento alla sezione relativa alla prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- Il decreto sindacale n. 13 del 30/12/2025 di attribuzione della responsabilità del servizio amministrativo e sociale alla Dott.ssa Michela Nedorost;
- La determinazione del responsabile del servizio amministrativo n.217 R.G. n.569 del 31/12/2025 di nomina del responsabile del Procedimento nella persona della Dott.ssa Cinzia Arca.

Riconosciuta la propria competenza per l'adozione del presente atto determinativo per gli effetti di cui agli artt. 107, commi 1 - 2 - 3, e 109, comma 2, del D.Lgs. n.267/2000;

Premesso che:

- Il Comune di Noragugume garantisce il servizio di biblioteca comunale quale servizio culturale rivolto alla collettività, finalizzato alla promozione della lettura, all'accesso all'informazione e alla valorizzazione del patrimonio librario comunale;
- Il servizio attualmente in essere è in scadenza e si rende necessario assicurare continuità gestionale alle attività della biblioteca comunale;
- nelle more dell'individuazione dell'operatore affidatario del servizio, con determinazione n. 24 RG n.52 del 03/02/2026, è stata disposta la proroga tecnica dello stesso in favore dell'attuale gestore, fino al 31/08/2026 o comunque entro il minor termine necessario per provvedere a nuovo affidamento;

- Che si rende necessario procedere all'affidamento del servizio per il periodo 01/09/2026 – 31/12/2028, in modo tale da garantire una stabilità nel tempo per la realizzazione dello stesso;

Dato atto che il servizio comprende, in via esemplificativa:

- apertura e chiusura della biblioteca;
- gestione dei prestiti e delle restituzioni;
- assistenza all'utenza;
- catalogazione e riordino del patrimonio librario;
- supporto alle attività culturali e di promozione della lettura;
- collaborazione nell'organizzazione di iniziative rivolte alla cittadinanza, alle scuole e ai minori;
- predisposizione di report periodici sull'andamento del servizio;
- collaborazione nella partecipazione a bandi e finanziamenti regionali, ministeriali, ecc....

Considerato che:

- il valore complessivo presunto dell'appalto è pari ad € 39.424,00 non soggetto ad I.V.A. ai sensi dell'art. 10 comma 22 del DPR 633/1972, calcolato sulla base di un costo orario del servizio pari ad € 28,00 per n. 12 ore settimanali per il periodo 01/09/2026 – 31/12/2028;
- la durata del contratto è fissata in 28 mesi, dal 01/09/2026 al 31/12/2028;
- il costo della manodopera è stato determinato con riferimento al contratto collettivo nazionale Federculture. Gli operatori economici possono indicare nella propria offerta il differente contratto collettivo da essi applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato dalla stazione appaltante o dall'ente concedente.

Richiamato l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, ai sensi del quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Considerato che è possibile procedere all'affidamento del servizio in parola, mediante procedura di gara negoziata telematica ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.lgs n. 36/2023 e s-m-i- tramite piattaforma Sardegna Cat (con richiesta di RDO), **preceduta da indagine esplorativa** finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di operatori economici abilitati su Sardegna CAT, al suddetto bando, che, fermo restando il possesso dei requisiti di carattere generale, siano in possesso dei requisiti minimi di idoneità professionale, capacità economico e finanziaria e tecnica professionale richiesti, da invitare alla procedura;

Precisato che mediante l'avviso di indagine di mercato non è indetta alcuna procedura di gara, di affidamento concorsuale o para concorsuale e non sono previste graduatorie di merito o attribuzioni di punteggi; l'avviso è finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione di operatori economici, non vincolante per il Comune di Noragugume, con l'unico scopo di acquisire degli stessi disponibilità ad essere inviati a presentare offerta;

Richiamato l'art. 2 comma 1 dell'Allegato II.1 al Codice, il quale testualmente dispone che "L'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento. Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura. Le indagini di mercato sono svolte secondo le modalità ritenute più convenienti dalla stazione appaltante, differenziate per importo e complessità di affidamento, secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità, anche tramite la consultazione dei cataloghi elettronici del mercato elettronico propri o delle altre stazioni appaltanti, nonché di altri fornitori esistenti.";

Richiamato l'art. 2 comma 3 dell'Allegato II.1 al Codice, il quale testualmente dispone che "L'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante. Nel caso in cui sia previsto un numero massimo di operatori da invitare, l'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica anche i criteri utilizzati per la scelta degli operatori.

Tali criteri devono essere oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. Il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono consentiti solo in casi eccezionali in cui il ricorso ai criteri di cui al terzo periodo è impossibile o comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura; tali circostanze devono essere esplicitate nella determina a contrarre (o in atto equivalente) e nell'avviso di avvio dell'indagine di mercato.";

Dato Atto che, ai sensi dell'articolo 49, comma 5 D.lgs 36/2023, l'indagine di mercato viene effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata e pertanto non si applica il principio di rotazione;

Dato Atto che in caso di indagine di mercato la stazione appaltante è tenuta, ai sensi dell'articolo 2, comma 2 dell'Allegato II.1 al Codice, a pubblicare un avviso sul suo sito istituzionale e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC la cui durata è stabilita, in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni;

Preso atto che, la procedura si svolgerà per la sua totalità all'interno della piattaforma Sardegna Cat, il presente avviso di indagine di mercato viene pubblicato per 15 giorni consecutivi sul sito istituzionale dell'Ente nell'apposita sezione di Amministrazione Trasparente dedicata ai "Bandi di gara e contratti", all'Albo pretorio e sul sito informatico dell'A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione)"

Dato atto che:

- la consultazione aperta a tutti gli operatori economici iscritti nella categoria di riferimento consente un adeguato confronto comparativo tra offerte;
- tale modalità procedurale garantisce ampia apertura al mercato e adeguata concorrenzialità;
- risulta pertanto attenuata l'applicazione del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023 e conseguentemente potrà partecipare anche l'operatore economico affidatario uscente;

- Il servizio di gestione della biblioteca comunale riveste infatti particolare rilevanza sotto il profilo culturale, educativo e sociale, costituendo un presidio permanente di promozione della lettura, dell'accesso all'informazione, dell'inclusione culturale e della partecipazione della comunità locale alla vita culturale del territorio, pertanto, la natura del servizio richiede non soltanto adeguati requisiti organizzativi e professionali, ma anche specifiche competenze nella gestione dei servizi bibliotecari, nell'organizzazione di attività culturali e nell'utilizzo dei sistemi bibliotecari informatizzati, aspetti per i quali appare opportuno acquisire e comparare più proposte tecniche ed economiche presenti sul mercato. La consultazione di più operatori economici consente pertanto di verificare l'effettiva competitività delle condizioni offerte, di valutare le diverse modalità organizzative del servizio e di perseguire il miglior rapporto tra qualità delle prestazioni e risorse impiegate;

Ritenuto inoltre:

Di individuare quale criterio di valutazione delle offerte quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. 36/2023, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Di attribuire prevalenza agli elementi qualitativi dell'offerta, in considerazione della natura culturale e sociale del servizio;

Richiamato l'art.48 del D. Lgs. n.36/2023 si dà atto dell'assenza di interesse transfrontaliero trattandosi di affidamento di modesto valore economico o da svolgersi in centri urbani situati su territori non confinanti con Stati membri UE.

Visti gli artt. 192 del D. lgs n. 267/2000 e s.m.i. e 17, comma 1 del D. lgs n. 36/2023, i quali dispongono che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa che indichi: il fine che si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne stanno alla base;

Ritenuto pertanto di:

- Indire una procedura negoziata art. 50, comma 1, lettera e) del D. lgs 36/2023 per l'affidamento del servizio di gestione della biblioteca comunale "Don Antonio Olivieri" per l'importo stimato a base di gara relativo al periodo 01/09/2026 – 31/12/2028 di €39.424,00 con decorrenza presunta dal 01/09/2026, iva esente ai sensi dell'art. 10 punto 22 del DPR 633/1972 di cui € 510,00 per oneri relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso, il cui riepilogo è meglio descritto nel Capitolato speciale descrittivo, sotto allegato;
- Non applicare, ai sensi dell'art. 49, comma 5 del D. lgs 36/2023, il principio di rotazione in quanto la procedura negoziata verrà svolta in modalità "aperta", senza effettuare alcuna selezione degli operatori economici da invitare, i quali potranno tutti presentare la propria offerta, ivi incluso il contraente uscente;
- Di procedere ad un'indagine esplorativa finalizzata all'acquisizione di manifestazione di interesse da parte di operatori economici abilitati sul CAT che fermo restando il possesso dei requisiti di carattere generale, siano in possesso dei requisiti minimi di idoneità professionale, capacità economico e finanziaria e tecnica professionale richiesti, che verranno successivamente invitati alla procedura di affidamento;
- Di procedere all'aggiudicazione a favore dell'operatore economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art 108 comma del D. lgs n. 36/2023;
- Riservarsi la facoltà di prorogare il contratto, in casi eccezionali, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate nell'art. 120, comma 11 del D. lgs n. 36/2023;

- Procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Ente, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;
- Riservarsi la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convivenza, ecc, senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;

Dato atto che:

- Il contratto avrà ad oggetto il servizio di Gestione della Biblioteca Comunale "Don Antonio Olivieri" sita in Piazza IV Novembre, CPV 92511000-6 – "Servizi di biblioteche";
- La durata è stimata in 28 mesi decorrenti presumibilmente dal 01/09/2026 al 31/12/2028;
- L'importo dell'appalto è stimato in € 39.424,00 per tutta la durata, Iva esente ai sensi dell'art. 10 punto 22 del D.P.R. n. 633/1972 e della risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n. 148/E del 10/04/2018, oneri di sicurezza non soggetti a ribasso € 510,00, il cui riepilogo è meglio descritto nel Capitolato speciale descrittivo;
- L'affidamento avverrà ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023, ricorrendo peraltro a procedura comparativa con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (art. 108 del D.Lgs. 36/2023);
- Ai sensi dell'art. 49, comma 5 del D. lgs 36/2023, non si applica il principio di rotazione in quanto la procedura negoziata verrà svolta in modalità "aperta", senza effettuare alcuna selezione degli operatori economici da invitare, i quali potranno tutti presentare la propria offerta, ivi incluso il contraente uscente;
- Il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata/documento generato dalla piattaforma telematica;
- Le clausole essenziali sono contenute nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale allegato al presente atto;
- Il CIG sarà acquisito tramite la piattaforma certificata di approvvigionamento digitale;
- Il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, è individuato nella dottoressa Michela Nedorost – Responsabile del servizio Amministrativo e Sociale;
- La spesa troverà copertura al capitolo 1476. art. 20 del bilancio di previsione finanziaria 2026/2028 che presenta la necessaria capienza;

Visti gli atti predisposti dall'ufficio competente ed in particolare:

- Avviso indagine di mercato;
- Istanza di partecipazione e dichiarazione possesso requisiti;
- Capitolato;
- Privacy;

e ritenuto opportuno procedere alla loro approvazione;

Acquisito il visto in merito alla regolarità contabile, posto in calce al presente atto e verificata la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147/bis del D.lgs 18 agosto 2000, n. 267;

Ritenuto, ai sensi dell'articolo 147 bis del TUEL - D.Lgs. n.267/2000, di attestare la regolarità tecnica dell'atto e la correttezza dell'azione amministrativa e di dichiarare l'assenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023, dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e del Codice di comportamento vigente;

DETERMINA

Di Adottare la presente decisione a contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023.

Di dare atto che si procederà all'affidamento del servizio di gestione della Biblioteca Comunale "Don Antonio Olivieri" per la durata di 28 mesi decorrenti presumibilmente dal 01/09/2026 al 31/12/2028 mediante procedura di gara negoziata telematica ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.lgs n. 36/2023 e s-m-i- tramite piattaforma Sardegna Cat (con richiesta di RDO), **preceduta da indagine esplorativa** finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di operatori economici abilitati su Sardegna CAT, mediante l'acquisizione di manifestazioni di interesse a mezzo di RDI sulla piattaforma Sardegna Cat aperta a tutti gli operatori economici;

Dato atto che:

- Il contratto avrà ad oggetto il servizio di Gestione della Biblioteca Comunale "Don Antonio Olivieri" sita in Piazza IV Novembre, CPV 92511000-6 – "Servizi di biblioteche";
- La durata è stimata in 28 mesi decorrenti presumibilmente dal 01/09/2026 al 31/12/2028;
- L'importo dell'appalto è stimato in € 39.424,00 per tutta la durata Iva esente ai sensi dell'art. 10 punto 22 del D.P.R. n. 633/1972 e della risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n. 148/E del 10/04/2018, oneri di sicurezza non soggetti a ribasso € 510,00, il cui riepilogo è meglio descritto nel Capitolato speciale descrittivo, sopra allegato;
- L'affidamento avverrà ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023, ricorrendo peraltro a procedura comparativa con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (art. 108 del D.Lgs. 36/2023);

- Ai sensi dell'art. 49, comma 5 del D. lgs 36/2023, non si applica il principio di rotazione in quanto la procedura negoziata verrà svolta in modalità "aperta", senza effettuare alcuna selezione degli operatori economici da invitare, i quali potranno tutti presentare la propria offerta, ivi incluso il contraente uscente;
- Il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata/documento generato dalla piattaforma telematica;
- Le clausole essenziali sono contenute nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale allegato al presente atto;
- Il CIG sarà acquisito tramite la piattaforma certificata di approvvigionamento digitale;
- Il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, è individuato nella dottoressa Michela Nedorost – Responsabile del servizio Amministrativo e Sociale;
- La spesa troverà copertura al capitolo 1476. art. 20 del bilancio di previsione finanziaria 2026/2028 che presenta la necessaria capienza;

Di approvare gli atti predisposti dall'ufficio competente ed in particolare: Avviso indagine di mercato, Istanza di partecipazione e dichiarazione possesso requisiti, Capitolato, Privacy;

Di dare atto che in caso di indagine di mercato la stazione appaltante è tenuta, ai sensi dell'articolo 2, comma 2 dell'Allegato II.1 al Codice, a pubblicare un avviso sul suo sito istituzionale e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC la cui durata è stabilita, in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni;

Di precisare che l'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento del Servizio di Segretariato Sociale e tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura;

Di dare atto che l'eventuale successiva procedura negoziata telematica, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. E) del d.lgs. 36/2023, sarà interamente svolta tramite la piattaforma di Sardegna CAT, di cui si avvale la Stazione Appaltante;

Di dare atto che il valore complessivo stimato massimo dell'appalto per un periodo contrattuale di 28 mesi relativamente al periodo 01/09/2026 – 31/12/2028, è pari ad € 39.424,00 Iva esente ai sensi dell'art. 10 punto 22 del D.P.R. n. 633/1972 e della risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n. 148/E del 10/04/2018, oneri di sicurezza non soggetti a ribasso € 510,00;

Di procedere alla pubblicazione dell'avviso della manifestazione di interesse e relativi allegati, per la durata di 15 giorni, nell'apposita sezione di Amministrazione trasparente dedicata ai bandi di gara e contratti ai sensi del D.Lgs 33/2013, all'Albo pretorio online di questo Ente e sul sito informatico dell'A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione);

Di nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) la dottoressa Michela Nedorost;

Di dare atto che l'impegno di spesa totale del servizio in oggetto con imputazione sul bilancio pluriennale 2026/2028 al Capitolo 1293, verrà adottato con apposita determinazione successivamente all'identificazione del creditore e dopo lo svolgimento della procedura;

*Il Responsabile del procedimento
Cinzia Arca*

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO
MICHELA NEDOROST

Parere di Regolarità Contabile

Sulla presente Determinazione si esprime parere RISCOntRO CONTABILE in ordine alla Regolarità Contabile ai fini dell'avvenuto controllo preventivo ai sensi dell'art. 147/bis, del TUOEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni.

Parere di Regolarità Tecnica

Sulla presente Determinazione si esprime parere FIRMA DEL RESPONSABILE in ordine alla Regolarità Tecnica e Amministrativa ai fini dell'avvenuto controllo preventivo ai sensi dell'art. 147/bis, del TUOEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni.

COMUNE DI NORAGUGUME, lì 23/06/2026

**Il Responsabile dell'Area
MICHELA NEDOROST**

La presente Determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio OnLine e vi resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art. 124 del T.U. 267/2000

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizione di legge.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.