



Comune di DESANA
Provincia di Vercelli

DELIBERAZIONE N. 14

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Adunanza ordinaria di prima convocazione - Seduta pubblica.

OGGETTO: Approvazione programma affidamento di incarichi di studio, ricerca e consulenza - anno 2022.

L'anno **duemilaventidue**, il giorno **venti** del mese di **aprile** alle ore **diciotto** e minuti **zero**, nella sala delle adunanze del Consiglio Comunale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i Componenti del Consiglio Comunale. All'appello risultano:

		Presente	Assente
1	Luigi FERRARIS (Sindaco)	X	
2	Roberto FERRAROTTI	X	
3	Giovanni VARALDA	X	
4	Denis BERGAMASCO	X	
5	Giovanni DELLAROLE	X	
6	Giuseppe CELORIA	X	
7	Enrico SIVIERI	X	
8	Marcello CHIAVARO	X	
9	Giancarlo DONISOTTI		X
10	Marilena DELLAROLE	X	
11	Renato GRANERIS	X	
	TOTALI	10	1

Assiste l'adunanza l'infrascritto Segretario Comunale Dott. **Stefano SCAGLIA**, con le funzioni previste dall'art. 97, c. 4, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000 – T.U.E.L.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente del Consiglio Rag. **Roberto FERRAROTTI**, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio Comunale a deliberare sull'argomento di cui all'oggetto sopra indicato.

IL PRESIDENTE

RICHIAMATO :

- l'art. 3, co. 54,55,56,57 e 76, L.244/2007 (Finanziaria 2008), che stabilisce che l'affidamento da parte degli Enti Locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'Amministrazione, può avvenire solo all'interno di un

programma approvato dall'Organo consiliare, nell'ambito delle attribuzioni indicate dal D.Lgs. 267/2000 ;

- l'art. 42, co.2, lett. B), D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., ai sensi del quale la competenza in materia di "... programmi ... programmi triennali ed elenco annuale dei LL.PP. ... piani territoriali ed urbanistici ..." è radicata in capo all'organo consiliare ,

PRECISATO che la Corte dei Conti – SS.RR., con Deliberazione n. 6 del 15.02.2005, ha chiarito il significato delle accezioni "*incarichi di studio, ricerca e consulenza*" nel seguente modo:

- **incarico di studio** = sono quelli individuati dal DPR 338/1994, che all'art.5 determina il contenuto nello svolgimento di un'attività di studio nell'interesse dell'amministrazione, che termina con la consegna di una relazione scritta, nella quale vengono illustrati i risultati dello studio e le soluzioni proposte;
- **incarico di ricerca** = sono quelli in cui l'amministrazione definisce un programma da svolgere che comprenda raccolta di materiale utile per realizzare le finalità istituzionali ed una relazione scritta indicante fonti reperite, sistemazione organica delle stesse e conclusioni finali ;
- **incarico di consulenza** = sono quelli in cui l'amministrazione formalizza una richiesta di pareri ad esperti, idonea ad orientare l'azione dell'Ente ;

DATO ATTO che, secondo un ormai consolidato orientamento della Magistratura Contabile (v. ex multis, Corte Conti – SS.RR. 6/2005 o, più latamente, Corte Conti – Sez. Contr. Toscana, n.6 del 11.05.2005), gli incarichi di studio, consulenza e ricerca :

- hanno come contenuto una prestazione d'opera intellettuale, così come disciplinata dagli artt. 2229 – 2238 c.c. ;
- devono essere individuati tenendo conto unicamente degli aspetti sostanziali del rapporto, a prescindere da quella che possa essere la qualificazione formale dello stesso;
- sono estranei a tutte quelle ipotesi in cui una prestazione professionale viene resa in quanto si tratti di servizi o adempimenti obbligatori per legge, poiché in tali situazioni manca ogni discrezionalità in capo all'amministrazione ;

RICHIAMATA la circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 4 del 15.07.2004, ai sensi della quale l'affidamento degli incarichi esterni postula :

- la rispondenza dell'incarico agli obiettivi dell'amministrazione ;
- l'inesistenza di professionalità specifiche all'interno della propria dotazione organica ;
- l'indicazione dei contenuti e dei criteri per lo svolgimento dell'incarico ;
- l'indicazione della durata dell'incarico ;
- la proporzione tra il compenso corrisposto e l'utilità percepita dall'amministrazione ;

RILEVATO che l'art.6, co.7, D.L. 78/2010, convertito in L.122/2010, stabilisce che, a decorrere dal 2011, la spesa corrente annua per studi ed incarichi di consulenza, inclusa quella relativa agli incarichi conferiti a dipendenti pubblici, non può essere superiore al 20% di quella sostenuta nel 2009 ;

VERIFICATO che, secondo la Corte dei Conti (v., in particolare, Corte Conti – SS.RR. 7/2011), con la nozione "*spesa sostenuta nell'anno 2009*", deve intendersi la spesa programmata per la suddetta annualità, con esclusione degli eventuali oneri coperti da finanziamenti aggiuntivi derivanti da soggetti pubblici o privati ;

CONSIDERATO che:

- in corrispondenza di ogni programma/progetto del Documento Unico di Programmazione semplificato (DUPS) per il triennio 2021 - 2023, è data specificazione della finalità che si intende

conseguire, distintamente per ciascuno degli esercizi in cui si articola il programma stesso, ed è data motivazione delle scelte da adottare;

- sulla base dei programmi esplicitati nel Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS), dai quali discenderanno gli obiettivi gestionali da inserire nel Piano Esecutivo di Gestione 2021, l'esigenza di procedere all'affidamento di incarichi a soggetti estranei all'Amministrazione, può essere giustificata unicamente dai seguenti fattori:

- a) trattasi di obiettivi particolarmente complessi, per i quali è opportuno acquisire dall'esterno le necessarie competenze;
- b) impossibilità di utilizzare il personale disponibile in forza all'Ente, da valutare caso per caso e facendo riferimento:
 - ai profili professionali dichiarati nella dotazione organica;
 - ai piani annuali di formazione;
 - a una ricerca interna alla struttura organizzativa;

DATO ATTO che:

- il conferimento degli incarichi di consulenza, studio e ricerca richiede una esplicita previsione regolamentare, ai sensi e per gli effetti dell'art.89,D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., in ordine alla definizione di criteri, limiti e modalità di affidamento ;
- in attuazione del disposto dell'art.3, co.56,L.244/2007, il limite massimo di spesa annua è fissato nel bilancio di previsione per gli EE.LL. ;

PRESO ATTO che, ai sensi e per gli effetti dell'art.3, co. 57,L.244/2007, l'affidamento di incarichi o consulenze effettuato in violazione delle disposizioni regolamentari, nonché in assenza dei presupposti di cui all'art.6, co.7, D.L. 78/2010, costituisce illecito disciplinare ed è fonte di responsabilità erariale ;

CONSIDERATO che la stesura del presente programma è un adempimento reso obbligatorio dalla Legge finanziaria 2008 e che lo stesso è redatto sulla base delle segnalazioni pervenute da tutti i Responsabili dei Servizi comunali;

ATTESO che la presente deliberazione confluirà nel DUPSS quale allegato alla Sezione Operativa (SeO) ;

RILEVATO che, per l'anno 2022 non risulta necessario affidare nessun incarico di studio, ricerca o consulenza ;

VISTI :

- lo statuto comunale ;
- il regolamento di contabilità;
- il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi ;
- Il D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii. ;
- Il D.Lgs. 267/2000 (rubricato "*Testo unico delle leggi sugli Enti Locali*") e ss.mm.ii.;
- La L.244/2007 (L. Fin. 2008) ;
- Il D.L. 78/2010, convertito in L. 122/2010 ;

RICONOSCIUTA la propria competenza a decidere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 42, D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. ;

Con voti unanimi, palesemente espressi dai presenti;

PROPONE

1. **di approvare** quanto dettagliato in premessa che, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, ne costituisce idoneo supporto motivazionale, ai sensi e per gli effetti dell'art.3, L.241/1990 e ss.mm.ii. ;
2. **di stabilire** che per l'anno 2022 non è previsto l'affidamento di nessun incarico esterno di studio, consulenza o ricerca ;
3. **di dare atto** che il presente deliberato sarà richiamato nel DUPSS quale allegato alla Sezione operativa (SeO) ;
4. **di approvare** l'allegato elenco (All. "A") relativo agli incarichi esterni di studio, consulenza e ricerca da affidare per l'anno 2022 ;
5. **di incaricare** i responsabili degli uffici competenti di porre in essere tutti gli atti derivanti dall'adozione della presente deliberazione;
6. **di pubblicare** la presente deliberazione all'Albo Pretorio in ottemperanza ai principi sanciti dal D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. in materia di trasparenza e pubblicità;

Il Responsabile del servizio finanziario, in ordine alla regolarità tecnica e contabile della suesposta proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 ha espresso il seguente parere : FAVOREVOLE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Dott. SCAGLIA Stefano

Relazione sul punto = il Presidente, il quale ricorda al presenti che il presente punto all'ordine del giorno costituisce un adempimento obbligatorio. Ciò, in quanto, tutte le PP.AA. devono esplicitare preventivamente la necessità di affidare incarichi di studio o di consulenza, rispetto all'approvazione del bilancio di previsione. Quanto ciò premesso, devono essere distinti gli incarichi di studio e di consulenza, che rappresentano un quid pluris rispetto all'attività ordinaria dell'Ente, dall'affidamento di incarichi di supporto a quelle che sono le attività ordinarie del Comune di Desana. All'atto della discussione del presente punto dell'ordine del giorno, il Comune di Desana non intende affidare incarichi di studio e/o di consulenza per l'anno 2022. Per motivi di completezza, il Presidente precisa che l'Amministrazione Comunale ha affidato i seguenti incarichi a supporto dell'attività istituzionale degli uffici comunali :

- SISCOM = fornitura e manutenzione software gestionali diversi
- MACPAL = contabilità e bilancio
- GASPARI = trasmissione telematica documenti diversi
- MAGGIOLI = gestione riscossione coattiva tributi locali ed altre entrate
- NUMERARIA = gestione paghe e contributi

I predetti incarichi non rientrano nella previsione normativa di cui all'art.3, L.244/2007. Terminata la propria esposizione, il Presidente chiede ai presenti se vi sono richieste di intervento. Verificato che non ve ne sono, invita tutti i presenti alla votazione.

Interventi = nessuno

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita la proposta del Presidente;

Udita la relazione del Presidente.

Visti i pareri favorevoli del Responsabile del Servizio competente.

Ritenuto di provvedere in merito.

Con voti resi per alzata di mano a maggioranza dei presenti Favorevoli n. 10 (unanimità) – Astenuti n. nessuno – Contrari n. nessuno ;

DELIBERA

Di dare atto che l'Amministrazione Comunale non ha la necessità di affidare incarichi o consulenze di alcun genere ;

Successivamente il Consiglio comunale, a maggioranza dei voti resi per alzata di mano Favorevoli n. 10 (unanimità) – Astenuti n. nessuno – Contrari n. nessuno ;

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ex art. 134, c. 4, D.Lgs. n. 267/2000.

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

IL PRESIDENTE
FERRAROTTI Roberto

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. SCAGLIA Stefano

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

(Art. 134 del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267)
Si attesta che la suesata Deliberazione è stata pubblicata nelle forme di Legge all'Albo Pretorio del Comune e, non essendo soggetta a controllo ai sensi dell'art. 9 della Legge Costituzionale 18.10.2001 n. 3, entrata in vigore il giorno 08.11.2001, con cui è stato esplicitamente abrogato l'art. 130 della Costituzione in materia di controlli sugli atti degli Enti Locali e comunicato della Direzione Affari Istituzionali e Processo di Delega della Regione Piemonte (B.U.R.P. n. 45 del 07.11.2001), la stessa è divenuta esecutiva ai sensi del 3° comma dell'art. 134 del T.U. predetto, in data

Desana, lì

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Stefano SCAGLIA

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

(Art.12, comma 1, della Legge 18 Giugno 2009 n. 69)

N._____Reg. Pubbl.

Il sottoscritto responsabile delle pubblicazioni aventi affetto di pubblicità legale, visti gli atti d'Ufficio e lo Statuto Comunale

ATTESTA

che la presente deliberazione viene pubblicata in data odierna, per rimanervi 15 giorni consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico.

Desana, lì

IL MESSO COMUNALE
Stefano Bessi

Allegato "A"

Alla Deliberazione del Consiglio Comunale n.14 del 20.04.2022 .

PROGRAMMA PER L'ANNO 2022 PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI STUDIO, DI RICERCA E CONSULENZA.

L'Amministrazione Comunale nel Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) relativo al triennio 2022/2024 definisce gli obiettivi gestionali per l'esercizio finanziario 2022 individuando nei settori di intervento le necessità funzionali che comportano l'impiego di studi, ricerca e consulenze laddove la professionalità e i profili interni si rilevassero insufficienti.

Si rileva complessivamente che da lunghissimo tempo l'utilizzo di consulenze esterne, studi e ricerche per compiti non obbligatori è stato MOLTO scarso in quanto l'attività dell'Ente non ha richiesto, se non in casi rari, l'utilizzo di professionalità specialistiche.

SERVIZIO SEGRETERIA GENERALE

Fatta eccezione per l'eventuale costituzione in giudizio per cause giudiziarie, che richiede l'affidamento obbligatorio di incarico per rappresentanza legale, si riconosce a detto servizio la consulenza generale di natura legale anche attraverso l'assistenza del Segretario Comunale , senza doversi affidare a legali per consulenze specialistiche, se non in casi particolari e motivati ad oggi però non prevedibili.

Tutte le funzioni di segreteria vengono espletate dai dipendenti senza necessità di consulenze.

SERVIZI DEMOGRAFICI

I servizi demografici non necessitano di studi, consulenze ricerche e incarichi esterni per l'anno 2022 .

SERVIZIO FINANZIARIO

Il servizio finanziario non necessita di studi, consulenze ricerche e incarichi esterni per l'anno 2022. Si segnalano unicamente, in quanto già sussistenti, i seguenti servizi, non rientranti nella previsione della L.Fin. 2008 in quanto afferenti allo svolgimento di attività obbligatorie dell'Ente :

- l'affidamento alla ditta NUMERARIA per la predisposizione degli stipendi;
- l'affidamento alla ditta MAC-PAL Servizi per il supporto al Servizio Tributi;
- l'affidamento alla ditta MAC-PAL Servizi per il supporto tecnico al Servizio Economico-Finanziario;
- l'affidamento alla ditta SISCO per il servizio di fornitura e manutenzione software gestionali diversi ;
- l'affidamento alla ditta GASPARI per il servizio di trasmissione telematica

- documenti diversi ;
- l'affidamento alla ditta MAGGIOLI per il servizio di gestione riscossione coattiva tributi locali ed altre entrate ;

SERVIZI SOCIALI

I servizi sociali non necessitano di studi, consulenze ricerche e incarichi esterni per l'anno 2022 e sono svolti in convenzione con il Comune di Vercelli .

SERVIZIO PUBBLICA ISTRUZIONE E CULTURA

I servizi di pubblica istruzione e cultura non necessitano di studi, consulenze ricerche e incarichi esterni per l'anno 2022 .

SERVIZIO MANUTENZIONE DEL PATRIMONIO

Il servizio di manutenzione del patrimonio non necessita di studi, consulenze ricerche e incarichi esterni per l'anno 2022 .

SERVIZIO LL.PP., URBANISTICA E TERRITORIO

I servizi di LL.PP., urbanistica e territorio non necessitano di studi, consulenze ricerche e incarichi esterni per l'anno 2022. Si precisa che il tecnico è in convenzione con i Comuni di Asigliano Vercellese, Desana, Tricerro, Rive e Sali Vercellese.