



Comune di DESANA
Provincia di Vercelli

DELIBERAZIONE N. 49

Invio ai Capigruppo Consiliari con elenco
N. in data

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Attività di gestione delle risorse umane. Verifica degli spazi assunzionali presenti di cui all'art. 33, comma 2, D.M. 34/2019 (decreto crescita) convertito in L. 58/2019. Esame della relazione tecnica e contestuale approvazione.

L'anno **duemilaventitre** il giorno **ventidue** del mese di **maggio** alle ore **17:30** nella sala delle adunanze del Consiglio Comunale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

		Presente	Assente
1	Luigi Ferraris Sindaco	Si	
2	Giovanni Varalda Assessore	Si	
3	Roberto Ferrarotti Assessore	Si	
	TOTALI	03	00

Assiste l'adunanza l'infrascritto Segretario Comunale Dott. SCAGLIA Stefano, con le funzioni previste dall'art. 97, c. 4, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000 – T.U.E.L.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. FERRARIS Luigi, *SINDACO*, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

IL PRESIDENTE

VISTI E RICHIAMATI :

- L'art. 33, co.2, D.L. 34/2019 (rubricato "*Decreto Crescita*"), convertito in L. 58/2019 e ss.mm.ii., ai sensi e per gli effetti del quale "*I Comuni possono procedere ad assunzioni*

a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali di fabbisogni del personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'Ente, non superiore ad un valore soglia definito come percentuale differenziata per fascia demografica, dalla media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione";

- Il DPCM 17.03.2020 (pubblicato in G.U. - Serie Generale, n. 108 del 27.03.2020), attuativo del citato art.33, co.2, D.L. 34/2019, in cui sono fissate la data di decorrenza al 20.04.2020 delle nuove disposizioni di legge, le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i Comuni che si collocheranno al di sotto del predetto valore soglia ;
- La circolare ministeriale interpretativa (pubblicata in G.U. - Serie Generale, n. 226 del 11.09.2020), in ordine alle modalità applicative del predetto DPCM, che fornisce chiarimenti sulla prima applicazione delle nuove regole da applicare ai Comuni con decorrenza 20.04.2020 ;

EVIDENZIATO che tali misure innovano profondamente il quadro normativo di riferimento, introducendo la possibilità, al ricorrere di specifiche condizioni finanziarie, di incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato per assunzioni a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali del fabbisogno di personale e fermo restando il rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio asseverati dall'organo di revisione;

CONSIDERATO che il nuovo regime trova fondamento non nella logica sostitutiva del turnover, legata alle cessazioni intervenute, ma su una valutazione complessiva della sostenibilità finanziaria della spesa del personale rispetto alle entrate correnti del Comune;

RILEVATO che :

- Ai sensi dell'art.4 D.M. 17.03.2020 i valori della tabella 1 contiene i valori soglia per fascia demografica, del rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti, secondo l'art.2 del predetto D.M. che, se rispettati, consentono agli Enti di procedere ad assunzioni nei limiti dell'art. 5 del predetto D.M.;
- Ai sensi dell'art.5 , comma 1, D.M. 17.03.2020, in sede di prima applicazione e fino ai 31.12.2024, i Comuni possono incrementare la spesa per le assunzioni a tempo indeterminato in misura non superiore al valore percentuale indicato nella tabella 2 e sempre nel rispetto del valore contenuto nella tabella 1 in relazione alla fascia demografica ;
- Ai sensi dell'art.6 comma 1, D.M. 17.03.2020, i Comuni con il rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti superiore al valore soglia per fascia demografica, adottano un percorso graduale di riduzione del suddetto rapporto fino al conseguimento, nel 2025, del predetto rapporto. Detto valore, per la classe demografica 1.000 – 1.999 abitanti è pari a **32,60%**;
- Ai sensi dell'art.6 comma 3, D.M. 17.03.2020, i Comuni con il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti compreso tra la tabella 1 (soglia demografica) e la tabella

3 non possono incrementare il rapporto predetto rispetto a quello derivante dall'ultimo rendiconto approvato;

- I valori riportati nella tabella 2 rappresentano un incremento rispetto alla base "spesa di personale 2018" ;
- Per il Comune di Desana, appartenente alla fascia demografica 1.000 – 1.999 abitanti, il valore di soglia è di **28,60%** ;

PRESO ATTO che ai sensi del D.M. 17.03.2020, il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti viene così determinato :

- Per **spesa del personale** si intendono gli impegni di competenza per la spesa complessiva di tutto il personale (tempo indeterminato, tempo determinato, rapporti di collaborazione, somministrazione, prestazioni ex art. 110 TUEL e tutti i soggetti impiegati in organismi variamente partecipati o denominati e facenti capo all'Ente), al lordo degli oneri ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto approvato;
- Per **entrate correnti** si intende la media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate dei primi tre titoli degli ultimi tre rendiconti approvati ;

PRECISATO che i Comuni, per determinare gli spazi assunzionali, devono utilizzare i dati contabili dell'ultimo rendiconto approvato per la spesa di personale, mentre devono utilizzare i dati degli ultimi tre rendiconti approvati per le spese correnti;

ATTESO che l'approvazione del rendiconto 2022 comporta che il computo degli spazi assunzionali debba essere rivisto, e che le azioni assunzionali già programmate saranno possibili solo se il calcolo aggiornato lo consentirà ancora ;

VERIFICATO che per il Comune intestato, il rapporto tra le spese di personale 2022 e le entrate del triennio 2020, 2021, 2022, al netto del FCDE stanziato sul bilancio di previsione 2022, risulta essere il seguente:

*spesa di personale 2022 (€ **153.331,20**) : media entrate 2020-2021-2022 al netto del FCDE 2022 (€ **735.832,47**) = **20,84%***

RILEVATO che, essendo il Comune intestato appartenente alla fascia demografica 1.000 – 1.999 abitanti, ed avendo registrato un rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti pari al 20,84%, si colloca nella **FASCIA 1**, ovvero quella dei Comuni **virtuosi** ;

DATO ATTO che, sulla base della normativa vigente (ovvero la spesa ammissibile fino al raggiungimento della soglia massima di cui alla Tabella 1 del D.M. 17.03.2020), nonché sulla scorta delle informazioni in possesso del Servizio Economico-Finanziario :

- **l'incremento teorico della spesa di personale è il seguente** : (media entrate al NETTO del FCDE x percentuale della Tabella 1 del DM 17.04.2020) – (spesa di personale 2022) = € **57.116,88** ;
- **la spesa massima disponibile (comprensiva di eventuale segreteria convenzionata) è la seguente** : entrate al netto del FCDE (**735.822,47**) x soglia Tabella 1 del DM 17.04.2020 (**28,60%**) = € **230.448,09** ;
- **l'incremento calmierato per il periodo 2020 – 2024 è il seguente** : spese di personale esercizio 2018 x valore calmierato alla Tabella 2 per la fascia demografica dell'Ente = € **48.663,16** ;

- **l'incremento effettivo della spesa di personale (per nuove assunzioni a tempo indeterminato) è il seguente** : si considera la soglia massima di cui alla Tabella 1 del DM 17.04.2020 da fare in ogni caso rientrare entro il valore calmierato di cui alla Tabella 2 del medesimo DM, ovvero un incremento pari ad € **48.663,16** , che complessivamente non deve superare il limite di € **191.790,12** ;

EVIDENZIATO che, visto quanto disposto dal DM 17.04.2020, il Comune di Desana **non possiede resti assunzionali** e, come tale, può procedere a nuove e maggiori assunzioni entro il valore dell'incremento calmierato di cui alla Tabella 2 del predetto DM ;

PRECISATO che :

- la maggiori assunzioni consentite ai sensi del D.M. 17.04.2020 **non rilevano ai fini del rispetto dell'aggregato delle spese di personale in valore assoluto**, di cui all'art.1, com. 557, L.296/2006 (L. Fin. 2007) ;
- l'effettiva capacità di assumere del Comune intestato è rappresentata dalla differenza aritmetica tra la spesa di personale prevista per l'anno in corso e la soglia di virtuosità dell'Ente, **ovvero € 191.790,12 (valore soglia insuperabile parametrato alla classe demografica) - € 167.041,47 (spesa personale anno 2023) = € 24.748,64 (spazio assunzionale EFFETTIVO)** ;

DATO ATTO che :

- il calcolo della capacità assunzionale va aggiornato ogni anno, a seguito della approvazione del rendiconto ;
- secondo un orientamento ormai consolidato della Corte dei Conti, i parametri correlati agli spazi assunzionali vanno verificati al momento dell'assunzione ;

RILEVATO che l'istruttoria strumentale all'adozione della presente deliberazione non ha evidenziato situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, in capo ai soggetti coinvolti;

RICONOSCIUTA la propria competenza a decidere, ai sensi e per gli effetti dell'art.48, D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. ;

VISTI :

- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;
- il Codice di comportamento interno dell'Ente;
- il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. ;
- il D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii. ;
- la L. 241/1990 e ss.mm.ii. ;
- il D.L. 34/2019 (rubricato "*Decreto Crescita*"), convertito in L. 58/2019 e ss.mm.ii. ;
- il D.M. 17.03.2020 ;

PROPONE

- 1 Di approvare quanto espresso in narrativa che, quale parte integrante e sostanziale del seguente provvedimento, ne costituisce idoneo supporto motivazionale , ai sensi e per gli effetti dell'art.3, L.241/1990 e ss.mm.ii. ;
- 2 Di precisare che per il Comune intestato, il rapporto tra le spese di personale 2022 e le entrate del triennio 2020, 2021, 2022, al netto del FCDE stanziato sul bilancio di previsione 2022, risulta essere il seguente: *spesa di personale 2022 (€ **153.331,20**) : media entrate 2020-2021-2022 al netto del FCDE 2022 (€ **735.832,47**) = **20,84%***
- 3 Di rilevare che, essendo il Comune intestato appartenente alla fascia demografica 1.000 – 1.999 abitanti, ed avendo registrato un rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti pari al 20,84%, si colloca nella **FASCIA 1**, ovvero quella dei Comuni **virtuosi** ;
- 4 Di dare atto che, sulla base della normativa vigente (ovvero la spesa ammissibile fino al raggiungimento della soglia massima di cui alla Tabella 1 del D.M. 17.03.2020), nonché sulla scorta delle informazioni in possesso del Servizio Economico-Finanziario :
 - a. **l'incremento teorico della spesa di personale è il seguente** : (media entrate al NETTO del FDCE x percentuale della Tabella 1 del DM 17.04.2020) – (spesa di personale 2022) = € **57.116,88** ;
 - b. **la spesa massima disponibile (comprensiva di eventuale segreteria convenzionata) è la seguente** : entrate al netto del FCDE (**735.822,47**) x soglia Tabella 1 del DM 17.04.2020 (**28,60%**) = € **230.448,09** ;
 - c. **l'incremento calmierato per il periodo 2020 – 2024 è il seguente** : spese di personale esercizio 2018 x valore calmierato alla Tabella 2 per la fascia demografica dell'Ente = € **48.663,16** ;
 - d. **l'incremento effettivo della spesa di personale (per nuove assunzioni a tempo indeterminato) è il seguente** : si considera la soglia massima di cui alla Tabella 1 del DM 17.04.2020 da fare in ogni caso rientrare entro il valore calmierato di cui alla Tabella 2 del medesimo DM, ovvero un incremento pari ad € **48.663,16** , che complessivamente non deve superare il limite di € **191.790,12** ;
- 5 Di evidenziare che il Comune di Desana **non possiede resti assunzionali** e, come tale, può procedere a nuove e maggiori assunzioni entro il valore dell'incremento calmierato di cui alla Tabella 2 del predetto DM ;
- 6 Di precisare che:
 - a. la maggiori assunzioni consentite ai sensi del D.M. 17.04.2020 **non rilevano ai fini del rispetto dell'aggregato delle spese di personale in valore assoluto**, di cui all'art.1, com. 557, L.296/2006 (L. Fin. 2007) ;
 - b. l'effettiva capacità di assumere del Comune intestato è rappresentata dalla differenza aritmetica tra la spesa di personale prevista per l'anno in corso e la soglia di virtuosità dell'Ente, **ovvero € 191.790,12 (valore soglia insuperabile parametrato alla classe demografica) - € 167.041,47 (spesa personale anno 2023) = € 24.748,64 (spazio assunzionale EFFETTIVO)** ;
- 7 Di dare atto che il Servizio Personale ed il Servizio Economico-Finanziario, avvalendosi del proprio supporto esterno, hanno predisposto una relazione per quantificare la capacità assunzionale riferita all'anno 2023 ;

- 8 Di approvare la relazione di cui al punto precedente, che viene allegata alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale ;
- 9 Di trasmettere copia del presente atto al Revisore Unico del Conto per l'ottenimento del parere di competenza strumentale all'assunzione che l'Amministrazione Comunale intende effettuare entro il corrente anno ;
- 10 Di trasmettere copia della presente deliberazione al Servizio Economico-Finanziario per l'opportuna conoscenza;
- 11 Di pubblicare la presente deliberazione in ottemperanza ai principi di trasparenza e pubblicità di cui al D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. ;

Il Responsabile del Servizio Personale, in ordine alla regolarità tecnica della suestesa proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000 ha espresso parere FAVOREVOLE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott. Stefano SCAGLIA

Il Responsabile del Servizio Economico e finanziario ha espresso sulla proposta il seguente parere:
Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000:
FAVOREVOLE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott. Stefano SCAGLIA

LA GIUNTA COMUNALE

Udita la relazione del Sindaco;

Esaminata la suestesa proposta di deliberazione;

Visti i pareri favorevoli dei Responsabili del servizio finanziario e del servizio gestione del personale;

Con voti unanimi FAVOREVOLI espressi palesemente

DELIBERA

Di accogliere ed approvare integralmente la proposta di deliberazione formulata dal Sindaco.

Successivamente, su proposta dello stesso Sindaco, la Giunta delibera, a voti unanimi favorevoli resi palesemente, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il presente atto viene letto e sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE
Sig. FERRARIS Luigi

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. SCAGLIA Stefano

COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI

(Art.125 del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267)
Si dà atto che del presente verbale viene trasmesso in elenco, oggi
giorno della sua pubblicazione, ai Capigruppo Consiliari (Prot. n. _____), ai sensi
dell'art. 125 del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18
agosto 2000, n.267.

Visto: IL SINDACO
Sig. FERRARIS Luigi

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. SCAGLIA Stefano

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

(Art.12, comma 1, della Legge 18 Giugno 2009 n. 69)

N. _____ Reg. Pubbl.

Il sottoscritto responsabile delle pubblicazioni aventi affetto di pubblicità legale, visti gli atti
d'Ufficio e lo Statuto Comunale

ATTESTA

che la presente deliberazione viene pubblicata in data odierna, per rimanervi 15 giorni
consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico.

Desana, lì

IL MESSO COMUNALE
Stefano BESSI

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

(Art.134 del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267)
Si attesta che la suesata Deliberazione non è stata dichiarata immediatamente esecutiva
dalla Giunta e che, pertanto, la stessa é divenuta esecutiva ai sensi del 4° comma dell'art.
134 del T.U. predetto, in data _____ .

Desana, lì

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. SCAGLIA Stefano