



COMUNE di DESANA

Provincia di Vercelli

Originale [X]
Copia []

Ufficio scuola

DETERMINAZIONE N. 3

DEL 2 settembre 2020

Oggetto : Affidamento del servizio di PRE e POST scuola per gli alunni del plesso scolastico di Desana. Determinazione a contrarre e assunzione del relativo impegno di spesa.

CIG: ZD62E25794

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che :

- presso il Comune di Desana ha sede un plesso scolastico di cui fanno parte una scuola dell'infanzia ed una scuola primaria;
- presso il plesso scolastico di Desana, l'Amministrazione Comunale provvede, da tempo, ad erogare il servizio denominato di PRE e POST scuola ;
- con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 56 del 30.12.2019 si è provveduto ad approvare il bilancio di previsione 2020 – 2022 ;

Considerato che :

- il precedente affidamento del servizio in discorso era stato effettuato a favore della ditta **SPORT & SVAGO Servizi Progetti Ricreativi** (di Francesco DELLATORRE, Via Marconi, 27038 Robbio (PV) ; P.IVA: 01925790188 ; C.F.: DLL FNC 66M 02F 754Z) ;
- occorre provvedere ad un nuovo affidamento per l'anno scolastico 2020-2021, dal momento che quello precedente risulta essere ormai scaduto ;

Richiamata la L. 328/2000, che attribuisce ai Comuni l'attività di programmazione, progettazione e realizzazione del sistema locale dei servizi sociali, così come definiti dall'art. 22 della medesima legge;

Rilevato che occorre provvedere nuovamente all'affidamento del servizio denominato PRE e POST scuola per il periodo dal 01.09.2020 al 30.06.2023 , allo scopo di garantire la continuità del servizio stesso;

Considerato in data 24.08.2020 (prot. 1947) è pervenuto al protocollo comunale il preventivo della ditta **SPORT & SVAGO Servizi Progetti Ricreativi** (di Francesco DELLATORRE, Via Marconi, 33 - 27038 Robbio (PV) ; P.IVA: 01925790188 ; C.F.: DLL FNC 66M 02F 754Z), relativo all'erogazione del servizio di PRE e POST scuola, che risulta così strutturato :

- periodo di erogazione => Anni Scolastici 2020 – 2021, 2021 – 2022 e 2022 – 2023 ;
- copertura assicurativa a favore dei frequentanti => si ;
- simmetria tra calendario scolastico ed attività proposte => si ;
- disponibilità materiale didattico => si ;
- assunzione personale qualificato => si ;
- predisposizione di tutti i DPI per gli educatori in servizio => si ;
- ottemperanza alle linee guida nazionali e regionali anti-COVID => si ;
- prezzo triennale => € 35.700,00 oltre IVA ai sensi di legge ;

Visti e richiamati :

- l'art. 26, L.488/1999 ;
- l'art. 1, comma 450, L. 296/2006 ;
- l'art. 1, commi 496, 497 e 499, L.208/2015 ;

Atteso che :

- l'art. 1, co. 449 - 450, L. 296/2006, stabilisce che le PP.AA. :
 1. per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della PA (M.E.P.A.), ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
 2. possono ricorrere alle convenzioni CONSIP S.p.A. ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per le stipulazioni dei contratti;

Considerato che in base all'articolo 1, comma 130, L. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019), modificativo dell'art.1 comma 450, L.296/2006, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore a 5.000,00 euro (IVA esclusa) le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, D.Lgs. 165/2001 non sono obbligate a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Visto il parere ANAC del 30.10.2018 con il quale l'autorità riteneva, in attuazione del co. 450 sopra citato, che per gli acquisti inferiori a 1.000,00 euro (ora 5.000,00) permanga la possibilità di procedere senza l'acquisizione di comunicazioni telematiche;

Tenuto conto che l'acquisizione del predetto servizio :

- non rientra nelle tipologie di cui all'art.1, co.7, D.L. 95/2012 convertito in L. 135/2012,

- nonché nelle tipologie ulteriormente individuate dai decreti attuativi;
- non rientra, per soglie e tipologia, tra quelle regolate dall'art. 9, co.3, D.L. 66/2014, convertito in L. 89/2014, con riferimento alle tipologie di servizi individuati dal D.P.C.M. 24.12.2015;
 - ha un importo che risulta chiaramente inferiore :
 1. alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35, D.Lgs. 50/2016 ;
 2. alla soglia per l'affidamento diretto di cui all'art. 36, co., lett. a), D.Lgs. 50/2016 ;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, che:

- con l'esecuzione del contratto si intende acquisire il servizio di PRE e POST scuola, riferito agli Anni Scolastici 2020 – 2023, per un importo di **€35.700,00** , oltre IVA ai sensi di legge ;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel preventivo giunto al protocollo comunale ;
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lett. a), del D.lgs. n. 50/2016;
- il contratto di affidamento sarà stipulato secondo le modalità di cui all'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016, ossia mediante un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

Dato che , allo stato attuale, non è attiva nessuna convenzione stipulata dalla CONSIP SpA relativa alla fornitura del servizio PRE e POST oppure ad un servizio con diversa denominazione ma contenuto analogo ;

Stabilito , quindi, di dover procedere all'individuazione dell'operatore economico al di fuori del M.E.P.A.;

Richiamati gli artt. 36, co.1 e 63, co.6, D.Lgs. 50/2016, che definiscono il principio di rotazione degli incarichi, il quale è da intendersi come obbligo di assicurare una piena turnazione, evitando che le varie PP.AA. rispettino solo formalmente l'obbligo di consultare più soggetti, ma nella sostanza attuino il consolidamento della posizione di un determinato operatore economico, scegliendolo sempre nelle procedure di gara;

Precisato che, come ribadito più volte dalla giurisprudenza amministrativa :

- **Se il valore della gara è pari o inferiore ai € 40.000,00 (art.36, co.2, lett. a) =>** il contratto può essere affidato senza alcun confronto (fatto salvo quello tra i diversi preventivi), ed in tal caso la rotazione dovrà trovare applicazione in riferimento all'affidamento e non agli inviti (TAR Sardegna, n. 462/2018);
- **Se il valore della gara è superiore a € 40.000,00 e fino a € 1.000.000,00 (art. 36, co.2, lett. b - c) =>** è necessario operare un confronto tra i diversi operatori economici invitati dalla P.A. ed il principio di rotazione opera già nella fase degli inviti (TAR Sardegna, n. 462/2018);
- **Se viene utilizzata una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando**

ex art. 63, co.6, D.Lgs. 50/2016 => la P.A. ricorre alla rotazione degli incarichi per individuare gli operatori economici da invitare (TAR Lazio, n. 5621/2018, CdS – Sez. V, n. 5854/2017, CdS, Sez. VI, n. 4125/2017);

Dato atto che :

- Il principio di rotazione degli incarichi trova applicazione alle procedure di gara che hanno il medesimo oggetto (ANAC – Linee guida n. 4);
- L'applicazione del principio di rotazione richiede che l'oggetto della gara abbia le medesime caratteristiche dal punto di vista soggettivo, qualitativo e quantitativo (TAR FVG, n. 166/2018);
- l'affidamento diretto o il reinvito all'operatore economico invitato in occasione del precedente affidamento, e non risultato affidatario, deve essere specificamente motivato (CdS – Sez. VI, n. 4125/2017 , CdS – Sez. V, n. 4142/2017) ;
- il principio di rotazione degli incarichi è servente e strumentale rispetto a quello della concorrenza, e deve trovare applicazione nei limiti in cui non incida su quest'ultimo (TAR Toscana, n. 816/2017) ;
- il principio di rotazione degli incarichi significa non favorire chi in precedenza ha lavorato per la stessa stazione appaltante (TAR Sardegna, n. 493/2018);

Ritenuto necessario derogare al principio di rotazione degli incarichi in quanto :

- vi è una concreta urgenza di affidare il servizio *de quo*, stante l'imminenza dell'avvio dell'A.S. 2020 – 2021 ;
- vi è un limitato numero di operatori economici con caratteristiche tali da soddisfare le richieste dell'Amministrazione Comunale;
- vi è stato un elevato grado di soddisfazione maturato dall'Amministrazione Comunale verso il gestore uscente ;
- vi è stata un'esecuzione delle prestazioni a regola d'arte da parte del gestore uscente ;
- vi è stato un elevato grado di qualità delle prestazioni fornite, cosa che è stata notevolmente apprezzata non solo dall'Amministrazione Comunale, ma anche dall'utenza ;
- è stato riscontrato un sistematico rispetto dei tempi e dei costi pattuiti da parte del gestore uscente;
- si è riscontrata un'oggettiva competitività del prezzo garantito dal gestore uscente rispetto alla media del settore merceologico di riferimento ;

Ritenuto opportuno provvedere in merito;

Visti:

- Lo statuto comunale;
- Il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- Il vigente regolamento di contabilità;
- Gli artt. 36, comma, 2 lett. a) e 37, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 (rubricato “*nuovo Codice dei contratti pubblici*”), che consentono alle PP.AA. di selezionare gli operatori economici tramite la procedura dell'affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo non superiore ai 40.000,00€;
- Gli artt. 107, 183, 191 e 192 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. ;
- La L.136/2010;
- Il D.Lgs. 118/2011;
- Il Regolamento comunale per i lavori, le forniture e i servizi in economia, approvato con delibera C.C. n. 39 del 29/09/2009, e in particolare i suoi articoli 4, 7 e 13, comma 4, lettera d);

DETERMINA

1. Di approvare quanto descritto in narrativa;
2. Di considerare congruo il corrispettivo richiesto in relazione alla tipologia delle prestazioni offerte ed alla affidabilità e serietà dell'offerente;
3. Di dare atto che l'acquisizione del servizio in argomento comporta una spesa inferiore ad € 40.000,00 al netto dell'IVA e, pertanto, è possibile operare mediante affidamento diretto ai sensi del combinato disposto degli artt. 36 e 37, D.Lgs. 50/2016 (rubricato “Nuovo codice dei contratti pubblici”);
4. Di dare atto che è stata interpellata la ditta **SPORT & SVAGO Servizi Progetti Ricreativi** (di Francesco DELLATORRE, Via Marconi, 33 - 27038 Robbio (PV) ; P.IVA: 01925790188 ; C.F.: DLL FNC 66M 02F 754Z), per la fornitura del servizio di PRE e POST scuola ;
5. Di selezionare l'operatore economico in deroga al principio di rotazione degli incarichi sulla base delle motivazioni dettagliate in narrativa ;
6. Di selezionare la ditta **SPORT & SVAGO Servizi Progetti Ricreativi** (di Francesco DELLATORRE, Via Marconi, 33 - 27038 Robbio (PV) ; P.IVA: 01925790188 ; C.F.: DLL FNC 66M 02F 754Z), affidandogli il servizio dettagliato in precedenza, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. ;
7. Di impegnare a tale scopo la somma di € 35.700,00 oltre a IVA ai sensi di legge (€ 43.554,00), sulla Missione 04 , Programma 02 , Titolo 1, Macro Aggregato 103 , Capitolo 1366.1 , nel seguente modo sul bilancio di previsione 2020 – 2022 / esercizi 2020 – 2021 - 2022, esecutivo ai sensi di legge ;
8. Di precisare che la scadenza dell'obbligazione che sorge a carico del Comune di Desana è

riferita agli esercizi 2020 – 2021 - 2022 ;

9. Di dare atto che è stato attribuito il codice CIG : **ZD62E25794** ;
10. Di dare atto che si provvederà al pagamento del corrispettivo solo previa verifica del corretto e regolare esecuzione della prestazione dedotta in contratto da parte dei competenti uffici comunali;
11. Di comunicare la presente determinazione all'impresa affidataria, specificando che il codice univoco della scrivente amministrazione è : **7VUBM0** ;
12. Di dare atto che, ai sensi del D.L. 78/2009 convertito in L. 102/2009, il pagamento conseguente all'adozione della presente determinazione è in linea con le previsioni di bilancio, del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) e con le regole ed i vincoli di finanza pubblica;
13. Di attestare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa di cui all'articolo 147bis, co.1, D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
14. Di dare atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis, co.1, D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., che il presente provvedimento comporta riflessi sulla situazione economico finanziaria dell'ente e diventa esecutivo con la sottoscrizione del responsabile del Servizio Economico – Finanziario ;
15. Di trasmettere copia della presente determinazione al Responsabile del Servizio Economico - Finanziario per i conseguenti adempimenti, anche ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 (tracciabilità dei flussi finanziari);
16. Di dare atto che la presente determinazione verrà comunicata alla Giunta Comunale, per il tramite del Segretario Comunale ;
17. Di precisare che avverso il presente provvedimento è possibile ricorso al TAR del Piemonte entro 30 (trenta) giorni dalla data della sua pubblicazione, ai sensi dell'art. 120, co. 2-bis, D.Lgs. 104/2010;
18. Di pubblicare la presente determinazione all'Albo Pretorio in ottemperanza ai principi di trasparenza e pubblicità di cui al D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii.

Il Responsabile del Servizio

Dott. Stefano SCAGLIA

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Il presente provvedimento è regolare sotto il profilo contabile, e se ne attesta la copertura finanziaria nel seguente modo sul bilancio di previsione 2020 - 2022, esecutivo ai sensi di legge :

- **esercizio : 2020**
- importo : 15.000,00
- missione : 04
- programma : 02
- titolo : 1
- macro aggregato : 103
- capitolo : 1366.1
- **esercizio : 2021**
- importo : 15.000,00
- missione : 04
- programma : 02
- titolo : 1
- macro aggregato : 103
- capitolo : 1366.1
- **esercizio : 2022**
- importo : 13.554,00 ;
- missione : 04
- programma : 02
- titolo : 1
- macro aggregato : 103
- capitolo : 1366.1

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Dott. Stefano SCAGLIA

PUBBLICAZIONE

N. _____ Reg. Pubblic.

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale, su conforme dichiarazione del Messo Comunale, che copia della presente determinazione viene pubblicata on line sul sito istituzionale dell'Ente il _____ .

Desana, li _____ .

IL MESSO COMUNALE

Stefano BESSI

IL SEGRETARIO COMUNALE

Dott. Stefano SCAGLIA