



COMUNE di DESANA

Provincia di Vercelli

Originale [x]

Copia []

Servizio Gestione del Personale

DETERMINAZIONE N. 12

DEL 27 luglio 2022

Oggetto : elezioni politiche del 25 settembre 2022. Costituzione dell'Ufficio Elettorale Comunale (UEC) ed autorizzazione allo svolgimento dello straordinario elettorale. Provvedimenti .

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

CIG : non necessita .

Viste e richiamate :

- le norme vigenti per la disciplina dell'elettorato attivo e per la tenuta e la revisione delle liste elettorali;
- la circolare n. 18740 del 22.07.2022 trasmessa dalla Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Vercelli, recante le disposizioni sugli adempimenti connessi allo svolgimento delle consultazioni elettorali del 25.09.2022 ;
- l'art. 1, comma 400 punto 2, della legge n. 147 del 27.12.2013, (Legge di stabilità 2014) che modifica l'art.15 del D.L. n. 08 del 18.01.1993, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 68 del 19.03.1993, (recante la disciplina del lavoro straordinario dei dipendenti comunali in occasione di consultazioni elettorali) e che detta le nuove norme sulla costituzione dell'ufficio elettorale da effettuarsi con determinazione;

Riconosciuta la necessità di porre in essere tutti gli attività strumentali alla costituzione dell'Ufficio Elettorale Comunale per consentire il regolare svolgimento delle operazioni referendarie ;

Visto l'art. 15 del D.L. 18 gennaio 1993, n. 8, convertito con modificazioni, dalla legge 19 marzo 1993, n. 68, modificato da ultimo dalla legge 27 dicembre 2013, n.147 che testualmente recita:

«Art. 15 - Lavoro straordinario dei dipendenti comunali in occasione di consultazioni elettorali.

1. In occasione della organizzazione tecnica di consultazioni elettorali il personale dei comuni, addetto a servizi elettorali, può essere autorizzato dalla rispettiva amministrazione, anche in deroga alle vigenti disposizioni, ad effettuare lavoro straordinario entro il limite medio di

spesa di 40 ore mensili per persona e sino ad un massimo individuale di 60 ore mensili, per il periodo intercorrente dal cinquantacinquesimo giorno antecedente la data delle

consultazioni elettorali al quinto giorno successivo alla stessa data. Il limite medio di spesa si applica solo ai comuni con più di cinque dipendenti.

*2. L'autorizzazione si riferisce al personale stabilmente addetto agli uffici interessati, nonché a quello che si intenda assegnarvi quale supporto provvisorio, con determinazione da adottare preventivamente e nella quale dovranno essere indicati i nominativi del personale previsto, il numero di ore di lavoro straordinario da effettuare e le funzioni da assolvere. La mancata adozione inibisce il pagamento dei compensi.
... omissis ...*

Ritenuto, pertanto, al fine di assicurare il regolare svolgimento del procedimento elettorale, di dover autorizzare il personale facente parte dell'Ufficio elettorale ad eseguire il lavoro straordinario di cui prima è stato fatto cenno con decorrenza dal 01.08.2022 (55° giorno antecedente la votazione), e fino al 30.09.2022 (5° giorno successivo alla votazione), in conformità al disposto dell'art. 15 del D.L. n° 8/93 convertito in L. 68/93 come modificato dall'art. 1, comma 400, lett. d) della Legge 27 dicembre 2013, n° 147,

Visto l'art.17 della legge 23.04.1976, n.136, concernente le spese per l'attuazione delle consultazioni elettorali, il quale sancisce che le spese sono a carico dell'Amministrazione interessata e quindi, per le consultazioni elettorali del 25.09.2022, sono a carico del Ministero dell'Interno ;

Preso atto che:

- l'istituto del lavoro straordinario risulta attualmente disciplinato dall'art. 14 del Contratto Collettivo Nazionale di lavoro 1998-2001, in vigore dal 2 aprile 1999, come integrato dagli artt. 38 e 39 del successivo C.C.N.L. del 14 settembre 2000, dall'art. 16 del C.C.N.L. del 5 ottobre 2001;
- l'art. 39, come integrato dal predetto art. 16, dispone che il lavoro straordinario prestato in occasione di consultazioni elettorali o referendarie non concorre ai limiti di cui all'art. 14 richiamato;

Rilevato che :

- ai sensi del comma 2, del citato articolo 14, infatti le risorse per compensare il lavoro straordinario possono essere incrementate con le disponibilità derivanti da specifiche disposizioni di legge, connesse alla tutela di particolari attività ed in particolare di quelle elettorali;
- il comma 2 del medesimo articolo 39 ha introdotto, inoltre la possibilità di remunerare le prestazioni di lavoro straordinario svolto dal personale titolare di posizioni organizzative, ex art. 8 e ss. del C.C.N.L. 31.03.1999, in deroga al principio di onnicomprensività del trattamento accessorio del citato personale;

Considerato che l'art. 18 del C.C.N.L. relativo al personale del comparto funzioni locali – Triennio 2016/2018 stipulato in data 21 maggio 2018 - Compensi aggiuntivi ai titolari di posizione organizzativa, il quale prevede che ai titolari di posizione organizzativa, di cui all'art. 14, in aggiunta alla retribuzione di posizione e di risultato, possono essere erogati anche i seguenti trattamenti accessori:

“.... c) i compensi per lo straordinario elettorale, ai sensi dell'art. 39, comma 2, del CCNL del 14.9.2000; tali compensi sono riconosciuti solo nei casi nei quali vi sia stata l'acquisizione delle

specifiche risorse collegate allo straordinario elettorale dai competenti soggetti istituzionali e nei limiti delle stesse;

d) i compensi per lavoro straordinario elettorale prestato nel giorno del riposo settimanale, ai sensi dell'art.39, comma 3, del CCNL del 14.9.2000, introdotto dall'art.16, comma 1, del CCNL del 5.10.2001”;

Visto l'art.3, comma 83 della legge 24.12.2007 n.244, che testualmente recita: “*Le pubbliche amministrazioni non possono erogare compensi per lavoro straordinario se non previa attivazione di sistemi di rilevazione automatica delle presenze*” ;

Evidenziato che la disposizione di cui sopra deve essere coordinata con le norme in materia di organizzazione dell'orario di lavoro contenute nel D.Lgs. 66/2003 e ss.mm.ii. ;

Dato atto che questo Comune è munito di sistema di rilevazione automatica delle presenze;

Constatato che il bilancio di previsione finanziario 2022/2024 è stato approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 20.04.2022 ;

Dato atto che la dotazione organica del personale del Comune intestato è pari a n. 2 (due) unità ;

Rilevato che, per quanto attiene all'attività espletata dai Dirigenti o dal Segretario Comunale in occasione delle consultazioni elettorali, tale attività rientrando nelle esigenze connesse alle funzioni affidate, non può essere autonomamente retribuita con il compenso per prestazioni straordinarie ;

Ritenuto di autorizzare un congruo numero di ore di straordinario al personale dell'ufficio elettorale, provvedendo anche a definirne le relative mansioni ;

Evidenziata la necessità di costituire l'Ufficio Elettorale Comunale mediante l'utilizzo del seguente personale:

Num. Ord.	COGNOME E NOME	CATEGORIA	FUNZIONE DA SVOLGERE
1	FECCHIO Claudio	D3	Adempimenti di propaganda elettorale, carico, compilazione cartoline elettorali, collocazione delle medesime, nomina scrutatori ed adempimenti connessi, revisione e blocco delle liste elettorali, formazione elenchi speciali e preparazione materiale per i seggi elettorali, predisposizione aperture uffici comunali anche nei giorni festivi, consegna materiale ai seggi ed istruzioni; raccolta dati e notizie; statistiche, studio normativa , disposizioni, circolari ed istruzioni varie, predisposizioni avvisi e notifiche, collegamenti e trasporti materiale a Prefettura di Vercelli, varie.
2	BESSI Stefano	B7	Supporto; spedizione cartoline elettorali notifiche varie, collaborazione per verifica materiali e suppellettili; collaborazione per apertura uffici; affissione manifesti, allestimento cartelloni, seggi , controllo, smontaggio seggi trasporti eventuali plichi, varie, imprevisti,

Atteso di stabilire un monte ore pro-capite entro il limite medio di 40 ore mensili, elevabile fino ad un massimo di 60 ore mensili in caso di concreta necessità, a favore dei dipendenti comunali facenti parte dell'Ufficio Elettorale Comunale, allo scopo di espletare lavoro straordinario nel

periodo compreso dal 5° giorno antecedente, fino al 5° giorno successivo alla conclusione. per gli adempimenti connessi allo svolgimento delle elezioni politiche del 25 settembre p.v. ;

Richiamata la Circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 2/2020, ai sensi e per gli effetti della quale *“... si sottolinea che istituti eccedenti l’orario settimanale che diano luogo a riposi compensativi, prestazioni di lavoro straordinario, prestazioni di lavoro in turno notturno, festivo o feriale non lavorativo che determinino maggiorazioni retributive, brevi permessi o altri istituti che comportino la riduzione dell’orario giornaliero di lavoro appaiono difficilmente compatibili con la strutturazione del lavoro agile quale ordinaria modalità della prestazione lavorativa ...”* ;

Visto, in particolare, il parere ARAN RAL 1637 sulla portata dell’art. 38 CCNL 2000 – comparto Regioni e Autonomie Locali, ai sensi del quale, nel caso di straordinario elettorale :

- *“... le prestazioni devono essere preventivamente autorizzate in relazione alle effettive esigenze organizzative e di servizio da fronteggiare e che giustificano il ricorso all’istituto ...”* ;
- *“... il dirigente può autorizzare l’effettuazione delle prestazioni straordinarie in presenza di esigenze dallo stesso attestate e solo nei limiti delle risorse effettivamente assegnate e tale titolo e disponibili ...”* ;
- *“... nell’ambito del monte ore generale, il dirigente decide, assumendosi ogni responsabilità in proposito, quando ed in che misura i lavoratori individuati effettueranno le prestazioni ... in modo da garantire la maggiore efficienza ed efficacia delle operazioni ...”*, in quanto, diversamente ritenendo *“... la determinazione di autorizzazione preventiva ... finirebbe per configurarsi come una autorizzazione generalizzata allo straordinario, non consentita dall’art. 38 CCNL del 14.09.2000 ...”* ;

Evidenziato che, sempre per il sopra richiamato orientamento RAL 1637 , non è ammissibile che siano i dipendenti *“... a decidere autonomamente quando effettuare le prestazioni di lavoro straordinario, magari privilegiando esigenze personali o in modo comunque da utilizzare, secondo il proprio giudizio, tutte le ore di lavoro straordinario disponibili ...”* in quanto, appare evidente il contrasto gestionale *“... con la disciplina contrattuale e con le responsabilità del dirigente che organizza il lavoro e richiede prestazioni di lavoro straordinario ...”*, spettando al dirigente *“... il controllo del proprio personale di evitare ogni possibile forma di scorrettezza o abuso ... impedendo ogni possibile imprevisto, oneri o costi aggiuntivi ...”* ;

Precisato che :

- in caso di mancanza di adozione della determinazione di autorizzazione agli straordinari sarà inibito il pagamento dei compensi ;
- in caso di mancanza di definizione dell’ammontare del finanziamento da parte del Ministero dell’Interno d’intesa con il MEF, le amministrazioni dovranno attenersi ad una gestione oculata e contenuta, limitando le spese alle sole strettamente necessarie ;
- la liquidazione delle ore di straordinario svolto da parte del personale dipendente verrà effettuata sulla base del raffronto tra ore esposte e risorse effettivamente liquidabili ;
- in caso di discrasia tra ore esposte ed ore effettivamente liquidabili stante l’insufficienza di risorse, si procederà alla riduzione delle ore liquidate ed all’applicazione dell’istituto del riposo compensativo ;

Dato atto che si provvederà ad autorizzare, con determinazione del competente responsabile di servizio, il riposo compensativo per le ore autorizzate ma non liquidate per insufficienza di risorse nei tempi e con le modalità di cui all'art. 38, co.7 del CCNL 14.09.2000 ed in ossequio agli orientamenti ARAN ;

Rilevato che con ulteriore e separata determinazione, si provvederà ad avviare le procedure indispensabili per l'acquisizione dei beni e dei servizi necessari al corretto svolgimento della procedura elettorale;

Preso atto della correttezza e della completezza dell'istruttoria, nonché del fatto che lo scrivente Responsabile di Servizio non versa in situazione di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, di cui al combinato disposto degli artt. 6bis, L.241/1990, 6 e ss. , DPR 62/2013 e 42, D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. ;

Riconosciuta la propria competenza a decidere, ai sensi e per gli effetti dell'art.107, D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. ;

Ritenuto opportuno provvedere in merito;

Visto :

- Lo Statuto Comunale ;
- Il vigente regolamento di contabilità;
- Il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi ;
- Il bilancio di previsione 2022/2024;
- Il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. ;
- La L.136/2010;
- Il D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii. ;
- L'art.3, co. 83, L. 244/2007 ;
- Il D.Lgs. 66/2003 e ss.mm.ii
- Il CCNL 14.09.2000 – comparto RAL e, in particolare, l'art. 38 ;
- La Circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 2/2020 ;
- L'orientamento ARAN – RAL 1637, sulla portata dell'art. 38 CCNL 2000 ;
- La legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”, e successive modificazioni;
- Gli orientamenti applicativi dell'ARAN in materia di svolgimento degli straordinari elettorali;
- L'art. 1° art. 39 comma 2 del CCNL del 14.09.2000 come modificato ed integrato dall'art. 16 del CCNL stipulato il 5 ottobre 2001;
- L'art. 18 del C.C.N.L. stipulato il 21 maggio 2018, che conferma le disposizioni contenute nel CCNL del 2000 ;

DETERMINA

1. Di approvare quanto dettagliato in premessa, quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

2. Di dare atto che occorre provvedere alla costituzione dell'Ufficio Elettorale Comunale (UEC) per fare fronte all'organizzazione tecnica strumentale allo svolgimento delle elezioni politiche che si terranno il 25 settembre p.v. ;
3. Di precisare che la dotazione organica del Comune intestato è attualmente costituita da n.2 (due) unità;
4. Di costituire l'Ufficio Elettorale Comunale con i dipendenti di seguito elencati :

Num. Ord.	COGNOME E NOME	CATEGORIA	FUNZIONE DA SVOLGERE
1	FECCHIO Claudio	D3	Adempimenti di propaganda elettorale, carico, compilazione cartoline elettorali, collocazione delle medesime, nomina scrutatori ed adempimenti connessi, revisione e blocco delle liste elettorali, formazione elenchi speciali e preparazione materiale per i seggi elettorali, predisposizione aperture uffici comunali anche nei giorni festivi, consegna materiale ai seggi ed istruzioni; raccolta dati e notizie; statistiche, studio normativa , disposizioni, circolari ed istruzioni varie, predisposizioni avvisi e notifiche, collegamenti e trasporti materiale a Prefettura di Vercelli, varie.
2	BESSI Stefano	B7	Supporto; spedizione cartoline elettorali notifiche varie, collaborazione per verifica materiali e suppellettili; collaborazione per apertura uffici; affissione manifesti, allestimento cartelloni, seggi , controllo, smontaggio seggi trasporti eventuali plichi, varie, imprevisti,

5. Di autorizzare, i dipendenti comunali facenti parte dell'Ufficio Elettorale Comunale, ad espletare lavoro straordinario nel periodo compreso dal 55° giorno antecedente, fino al 5° giorno successivo alla conclusione. per gli adempimenti connessi allo svolgimento delle elezioni politiche del 25 settembre p.v. , nel limite di 40 ore mensili procapite ;
6. Di precisare che lo straordinario elettorale non potrà superare il limite orario fissato dal D.Lgs. 66/2003 e ss.mm.ii;
7. Di applicare al caso di specie, il parere ARAN RAL 1637 sulla portata dell'art. 38 CCNL 2000 – comparto Regioni e Autonomie Locali, ai sensi del quale, nel caso di straordinario elettorale :
 - a. *“... le prestazioni devono essere preventivamente autorizzate in relazione alle effettive esigenze organizzative e di servizio da fronteggiare e che giustificano il ricorso all'istituto ...” ;*
 - b. *“ ... il dirigente può autorizzare l'effettuazione delle prestazioni straordinarie in presenza di esigenze dallo stesso attestate e solo nei limiti delle risorse effettivamente assegnate e tale titolo e disponibili ...” ;*
 - c. *“ ... nell'ambito del monte ore generale, il dirigente decide, assumendosi ogni responsabilità in proposito, quando ed in che misura i lavoratori individuati effettueranno le prestazioni ... in modo da garantire la maggiore efficienza ed efficacia delle operazioni ...”, in quanto, diversamente ritenendo “... la determinazione di autorizzazione preventiva ... finirebbe per configurarsi come una autorizzazione generalizzata allo straordinario, non consentita dall'art. 38 CCNL del 14.09.2000 ... ” ;*

8. Di rinviare ad un proprio successivo atto, l'adozione degli impegni di spesa strumentali all'organizzazione della procedura elettorale, provvedendo ad imputare la spesa su idoneo capitolo del bilancio di previsione 2022/2024, esecutivo ai sensi di legge ;
9. Di dare atto che :
 - a. il compenso per lo straordinario elettorale, ragguagliato alle effettive prestazioni eseguite, sarà liquidato a chiusura delle operazioni elettorali;
 - b. il computo della spesa per lavoro straordinario/aggiuntivo dovrà essere parametrato sulla base delle vigenti tariffe orarie;
 - c. in ogni caso, le ore in più che dovessero essere registrate rispetto a quelle autorizzate con il presente atto non potranno dar luogo ad alcun compenso;
 - d. in caso di mancanza di adozione della determinazione di autorizzazione agli straordinari sarà inibito il pagamento dei compensi ;
 - e. in caso di mancanza di definizione dell'ammontare del finanziamento da parte del Ministero dell'Interno d'intesa con il MEF, le amministrazioni dovranno attenersi ad una gestione oculata e contenuta, limitando le spese alle sole strettamente necessarie ;
 - f. la liquidazione delle ore di straordinario svolto da parte del personale dipendente verrà effettuata sulla base del raffronto tra ore esposte e risorse effettivamente liquidabili ;
 - g. in caso di discrasia tra ore esposte ed ore effettivamente liquidabili stante l'insufficienza di risorse, si procederà alla riduzione delle ore liquidate ed all'applicazione dell'istituto del riposo compensativo ;
10. Di autorizzare, con determinazione del competente responsabile di servizio, il riposo compensativo per le ore autorizzate ma non liquidate a causa di insufficienza di risorse, nei tempi e con le modalità di cui all'art. 38, co.7 del CCNL 14.09.2000 ed in ossequio agli orientamenti ARAN ;
11. Di precisare che con ulteriore e separata determinazione, si provvederà ad avviare le procedure indispensabili per l'acquisizione dei beni e dei servizi necessari al corretto svolgimento della procedura elettorale;
12. Di attestare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa di cui all'articolo 147bis, co.1, D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
13. Di dare atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis, co.1, D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., che il presente provvedimento non comporta riflessi sulla situazione economico finanziaria dell'ente e diventa esecutivo con la sottoscrizione del competente Responsabile del Servizio ;
14. Di dare atto che la presente determinazione verrà comunicata alla Giunta Comunale, per il tramite del Segretario Comunale ;
15. Di precisare che avverso il presente provvedimento è possibile ricorso al TAR del Piemonte entro 30 (trenta) giorni dalla data della sua pubblicazione, ai sensi dell'art. 120, co. 2-bis, D.Lgs. 104/2010;

16. Di pubblicare la presente determinazione all'Albo Pretorio per ottemperare agli obblighi di pubblicità e trasparenza sanciti dal D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii.;

Il Responsabile del Servizio
Dott. Stefano SCAGLIA

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Il presente provvedimento è regolare sotto il profilo contabile, e se ne attesta la copertura finanziaria nel seguente modo, sul bilancio di previsione 2022/2024 - esercizio 2022 :

- missione = 01
- programma = 01
- titolo = 1
- macroaggregato = 101
- capitolo = 1002.1

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott. Stefano SCAGLIA

PUBBLICAZIONE

N. _____ Reg. Public.

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale, su conforme dichiarazione del Messo Comunale, che copia della presente determinazione viene pubblicata on line sul sito istituzionale dell'Ente il

Desana, li

Il MESSO COMUNALE
Stefano BESSI

Il SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Stefano SCAGLIA