



COMUNE di DESANA

Provincia di Vercelli

Originale [X]
Copia []

Ufficio scuola

DETERMINAZIONE N. 4

DEL 7 settembre 2022

Oggetto : Affidamento del servizio di ristorazione per gli alunni ed il personale del Plesso Scolastico di Desana tramite trattativa diretta da effettuarsi su MEPA, ai sensi dell'art.36, D.Lgs. 50/2016, come modificato dal D.L. 76/2020 e dal D.L. 77/2021. Presa d'atto esito gara e provvedimenti conseguenti .

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Vista e richiamata la propria precedente determinazione n. 3 del 31.08.2022, all'oggetto **Affidamento del servizio di ristorazione per gli alunni ed il personale del Plesso Scolastico di Desana tramite trattativa diretta da effettuarsi su MEPA, ai sensi dell'art.36, D.Lgs. 50/2016, come modificato dal D.L. 76/2020 e dal D.L. 77/2021. Determinazione a contrarre con assunzione del relativo impegno di spesa - CIG: 9352218A8** con la quale l'amministrazione comunale ha indetto una gara per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica ;

Dato atto che :

- a seguito di una serie di fatti imprevisti ed imprevedibili, consistenti in una serie di malfunzionamenti della piattaforma MEPA, non è stato possibile addivenire alla conclusione della procedura di gara in discorso ;
- analoga sorte è toccata a tutta una serie di procedure su MEPA attivata da amministrazioni viciniori all'ente intestato ;

Rilevato che, in ossequio al principio di continuità dell'azione amministrativa si debba provvedere ad assumere una decisione in merito, onde evitare che si verifichi l'interruzione del servizio di ristorazione scolastica ;

Richiamati gli artt. 36, co.1 e 63, co.6, D.Lgs. 50/2016, che definiscono il principio di rotazione degli incarichi, il quale è da intendersi come obbligo di assicurare una piena turnazione, evitando che le varie PP.AA. rispettino solo formalmente l'obbligo di consultare più soggetti, ma nella sostanza attuino il consolidamento della posizione di un determinato operatore economico, scegliendolo sempre nelle procedure di gara;

Precisato che, come ribadito più volte dalla giurisprudenza amministrativa :

- **Se il valore della gara è pari o inferiore ai € 40.000,00 (art.36, co.2, lett. a) =>** il contratto può essere affidato senza alcun confronto (fatto salvo quello tra i diversi preventivi), ed in tal caso la rotazione dovrà trovare applicazione in riferimento all'affidamento e non agli inviti (TAR Sardegna, n. 462/2018);
- **Se il valore della gara è superiore a € 40.000,00 e fino a € 1.000.000,00 (art. 36, co.2, lett. b - c) =>** è necessario operare un confronto tra i diversi operatori economici invitati dalla P.A. ed il principio di rotazione opera già nella fase degli inviti (TAR Sardegna, n. 462/2018);
- **Se viene utilizzata una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ex art. 63, co.6, D.Lgs. 50/2016 =>** la P.A. ricorre alla rotazione degli incarichi per individuare gli operatori economici da invitare (TAR Lazio, n. 5621/2018, CdS – Sez. V, n. 5854/2017, CdS, Sez. VI, n. 4125/2017);

Dato atto che :

- Il principio di rotazione degli incarichi trova applicazione alle procedure di gara che hanno il medesimo oggetto (ANAC – Linee guida n. 4);
- L'applicazione del principio di rotazione richiede che l'oggetto della gara abbia le medesime caratteristiche dal punto di vista soggettivo, qualitativo e quantitativo (TAR FVG, n. 166/2018);
- l'affidamento diretto o il reinvito all'operatore economico invitato in occasione del precedente affidamento, e non risultato affidatario, deve essere specificamente motivato (CdS – Sez. VI, n. 4125/2017 , CdS – Sez. V, n. 4142/2017) ;
- il principio di rotazione degli incarichi è servente e strumentale rispetto a quello della concorrenza, e deve trovare applicazione nei limiti in cui non incida su quest'ultimo (TAR Toscana, n. 816/2017) ;
- il principio di rotazione degli incarichi significa non favorire chi in precedenza ha lavorato per la stessa stazione appaltante (TAR Sardegna, n. 493/2018);

Ritenuto necessario derogare al principio di rotazione degli incarichi in quanto :

- la precedente procedura di gara, svolta unicamente tramite MEPA e senza previa indagine di mercato, è andata deserta;
- la manifestazione di interesse ha evidenziato la presenza di un solo operatore economico disposto a partecipare ;
- vi è un limitato numero di operatori economici con caratteristiche tali da soddisfare le richieste dell'Amministrazione Comunale, la quasi totalità dei quali ha già dichiarato di non volere

partecipare alle procedure di gara, indette o di prossima induzione, dall'Ufficio Scuola dello scrivente ente;

- vi è stato un elevato grado di soddisfazione maturato dall'Amministrazione Comunale verso il gestore uscente ;
- vi è stata un'esecuzione delle prestazioni a regola d'arte da parte del gestore uscente ;
- vi è stato un elevato grado di qualità delle prestazioni fornite, cosa che è stata notevolmente apprezzata non solo dall'Amministrazione Comunale, ma anche dall'utenza ;
- è stato riscontrato un sistematico rispetto dei tempi e dei costi pattuiti da parte del gestore uscente;
- si è riscontrata un'oggettiva competitività del prezzo garantito dal gestore uscente rispetto alla media del settore merceologico di riferimento ;

Richiamato :

- il D.L.76/2020 (c.d. "*Decreto semplificazioni*", convertito in L. 120/2020) e, segnatamente, l'art.1 del predetto decreto che è intervenuto in materia di procedure relative all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia, ai fini dell'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale dovuto alla pandemia da Covid-19, introducendo con i commi 1-4 disposizioni transitorie sui contratti sotto soglia, inizialmente previste in scadenza al 31/12/2021;
- il D.L. 77/2021, che ha rimodulato e prolungato le disposizioni del decreto semplificazioni fino al 30.06.2023 ;

Evidenziata la possibilità di effettuare gli affidamenti diretti di beni e servizi fino all'importo di 139.000,00 euro ;

Dato atto che lo scrivente responsabile del servizio non versa in nessuna delle ipotesi di conflitto di interesse di cui al combinato disposto degli artt. 6bis, L.241/90, 6 e ss. DPR 62/2013, 35bis, D.Lgs. 165/2001 e 42, D.Lgs. 50/2016 ;

Riconosciuta la propria competenza a decidere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 107, D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. ;

Ritenuto di dovere affidare in ogni caso il servizio di ristorazione scolastica in ossequio all'obbligo di non interruzione nella fornitura dei servizi pubblici locali da parte degli Enti Territoriali e, segnatamente, dei Comuni ;

Visti:

- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento sull'organizzazione degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento di contabilità;

- la L. 241/1990 e ss.mm.ii ;
- il D.Lgs. 267/2000 e ss.m.ii. e, in particolare, gli artt. 107, 183, 192 e 193 ;
- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la L. 136/2010;
- il D.Lgs. 118/2011;
- il D.L. 76/2020, come convertito nella L. 120/2020 ;
- il D.L. 77/2021 ;

DETERMINA

- 1) Di approvare quanto dettagliato nella presente determinazione ;
- 2) Di prendere atto che, a seguito di una serie di fatti imprevisti ed imprevedibili, consistenti in una serie di malfunzionamenti della piattaforma MEPA, non è stato possibile addivenire alla conclusione della procedura di gara in discorso ;
- 3) Di dare atto che lo scrivente responsabile del servizio non versa in nessuna delle ipotesi di conflitto di interesse di cui al combinato disposto degli artt. 6bis, L.241/90, 6 e ss. DPR 62/2013 e 42, D.Lgs. 50/2016 ;
- 4) Di affidare in ogni caso il servizio di ristorazione scolastica in ossequio all'obbligo di non interruzione nella fornitura dei servizi pubblici locali da parte degli Enti Territoriali e, segnatamente, dei Comuni ;
- 5) Di attestare, ai fini della regolarità amministrativa di cui all'articolo 147bis, c. 1, D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio ;
- 6) Di impegnare una spesa presunta per un importo pari a € 100.000,00 nel seguente modo sul bilancio di previsione 2022/2024, esecutivo ai sensi di legge, riservandosi di integrare il presente impegno qualora dovesse essere necessario :
 - **esercizio : 2022**
 - importo : 20.000,00
 - missione : 04
 - programma : 01
 - titolo : 1
 - macro aggregato : 103
 - capitolo : 1416.99
 - **esercizio : 2023**

- importo : 40.000,00
- missione : 04
- programma : 01
- titolo : 1
- macro aggregato : 103
- capitolo : 1416.99
- **esercizio : 2024**
- importo : 40.000,00 ;
- missione : 04
- programma : 01
- titolo : 1
- macro aggregato : 103
- capitolo : 1416.99

- 7) Di dare atto che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 192, D.Lgs. n. 267/2000:
- a. con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il fine di assicurare l'erogazione del servizio di mensa scolastica a favore degli alunni e del personale del Plesso Scolastico di Desana;
 - b. l'oggetto del contratto è la fornitura del servizio della mensa scolastica;
 - c. le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato speciale, nel disciplinare di gara e nella documentazione correlata, ed in particolare si riferiscono a termini, modalità e costi per l'esecuzione del servizio;
- 8) Di dare atto che il RUP del presente procedimento è lo scrivente responsabile del servizio scolastico, Dr. Stefano SCAGLIA, il quale dichiara di non trovarsi in nessuna delle situazioni di conflitto di interesse , neppure potenziale, con l'oggetto del presente provvedimento, di cui al combinato disposto degli artt.6 bis L. 241/1990 e 42 D.Lgs. 50/2016.
- 9) Di dare atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis, c.1, D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., che il presente provvedimento comporta riflessi sulla situazione economico finanziaria dell'ente e diventa esecutivo con la sottoscrizione del responsabile di Servizio Economico Finanziario;
- 10) Di dare atto che la presente determinazione verrà comunicata alla Giunta Comunale, per il tramite del Segretario Comunale.
- 11) Di precisare che avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso avanti il competente TAR Piemonte entro 30 (trenta) giorni dalla data della sua pubblicazione su Albo pretorio ai sensi dell'art. 120, comma 2-*bis*, del D.Lgs. n. 104/2010.
- 12) Di pubblicare la presente determinazione all'Albo Pretorio e sul sito istituzionale del Comune nella sezione "*Amministrazione trasparente*" in ottemperanza ai principi di trasparenza e pubblicità di cui al D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii.

Il Responsabile del Servizio

Dott. Stefano SCAGLIA

=====

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Il presente provvedimento è regolare sotto il profilo contabile, e se ne attesta la copertura finanziaria nel seguente modo sul bilancio di previsione 2022/2024 – esercizio 2022, esecutivo ai sensi di legge :

- **esercizio : 2022**
- importo : 20.000,00
- missione : 04
- programma : 01
- titolo : 1
- macro aggregato : 103
- capitolo : 1416.99
- **esercizio : 2023**
- importo : 40.000,00
- missione : 04
- programma : 01
- titolo : 1
- macro aggregato : 103
- capitolo : 1416.99
- **esercizio : 2024**
- importo : 40.000,00 ;
- missione : 04
- programma : 01
- titolo : 1
- macro aggregato : 103
- capitolo : 1416.99

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Dott. Stefano SCAGLIA

PUBBLICAZIONE

N. _____ Reg. Public.

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale, su conforme dichiarazione del Messo Comunale, che copia della presente determinazione viene pubblicata on line sul sito istituzionale dell'Ente il _____ .

Desana, li _____ .

II MESSO COMUNALE

Stefano BESSI

II SEGRETARIO COMUNALE

Dott. Stefano SCAGLIA

