

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE  
SEMPLIFICATO 2027-2029**

**COMUNE DI TORRI IN SABINA**

D.U.P. SEMPLIFICATO

PARTE PRIMA

# ANALISI DELLA SITUAZIONE INTERNA ED ESTERNA DELL'ENTE

## 1 – Risultanze dei dati relativi alla popolazione, al territorio ed alla situazione socio economica dell'Ente

### Risultanze della popolazione

|                                                                       |    |      |
|-----------------------------------------------------------------------|----|------|
| Popolazione legale al censimento del                                  | n. | 1238 |
| Popolazione residente al 31/12/2025                                   |    | 1238 |
| di cui:                                                               |    |      |
| maschi                                                                |    | 649  |
| femmine                                                               |    | 589  |
| di cui                                                                |    |      |
| In età prescolare (0/5 anni)                                          |    | 44   |
| In età scuola obbligo (7/16 anni)                                     |    | 87   |
| In forza lavoro 1° occupazione (17/29 anni)                           |    | 134  |
| In età adulta (30/65 anni)                                            |    | 593  |
| Oltre 65 anni                                                         |    | 380  |
| Nati nell'anno                                                        |    | 8    |
| Deceduti nell'anno                                                    |    | 15   |
| Saldo naturale: +/- ...                                               |    | -7   |
| Immigrati nell'anno n. ...                                            |    | 53   |
| Emigrati nell'anno n. ...                                             |    | 62   |
| Saldo migratorio: +/- ...                                             |    | -9   |
| Saldo complessivo naturale + migratorio): +/- ...                     |    | -16  |
| Popolazione massima insediabile come da strumento urbanistico vigente |    | 0    |

## Risultanze del Territorio

|                                              |    |                          |     |                                     |       |
|----------------------------------------------|----|--------------------------|-----|-------------------------------------|-------|
| Superficie in Kmq                            |    |                          |     |                                     | 26,15 |
| RISORSE IDRICHE                              |    |                          |     |                                     |       |
| * Fiumi e torrenti                           |    |                          |     |                                     | 0     |
| * Laghi                                      |    |                          |     |                                     | 0     |
| STRADE                                       |    |                          |     |                                     |       |
| * autostrade                                 |    |                          | Km. |                                     | 0,00  |
| * strade extraurbane                         |    |                          | Km. |                                     | 17,00 |
| * strade urbane                              |    |                          | Km. |                                     | 0,00  |
| * strade locali                              |    |                          | Km. |                                     | 26,13 |
| * itinerari ciclopdonali                     |    |                          | Km. |                                     | 0,00  |
| PIANI E STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI        |    |                          |     |                                     |       |
| * Piano regolatore – PRGC – adottato         | Si | <input type="checkbox"/> | No  | <input checked="" type="checkbox"/> |       |
| * Piano regolatore – PRGC - approvato        | Si | <input type="checkbox"/> | No  | <input checked="" type="checkbox"/> |       |
| * Piano edilizia economica popolare – PEEP   | Si | <input type="checkbox"/> | No  | <input checked="" type="checkbox"/> |       |
| * Piano Insediamenti Produttivi - PIP        | Si | <input type="checkbox"/> | No  | <input checked="" type="checkbox"/> |       |
| Altri strumenti urbanistici (da specificare) |    |                          |     |                                     |       |
| • P. di F.                                   |    |                          |     |                                     |       |

Il territorio del Comune di Torri è composto dal borgo del Capoluogo e dalla frazione Rocchette con l'antica rocca medievale di Rocchettine, particolare rilevanza riveste il Santuario di Vescovio con l'area archeologica di Forum Novum.

## Risultanze della situazione socio economica dell'Ente

|                                                     |           |          |    |
|-----------------------------------------------------|-----------|----------|----|
| Asili nido                                          | n. 1      | posti n. | 47 |
| Scuole dell'infanzia                                | n. 1      | posti n. | 20 |
| Scuole primarie                                     | n. 1      | posti n. | 0  |
| Scuole secondarie                                   | n. 1      | posti n. | 0  |
| Strutture residenziali per anziani e case di riposo | n. 2      | posti n. | 0  |
| Farmacia comunali                                   | n. 0      |          |    |
| Depuratori acque reflue                             | n. 1      |          |    |
| Rete acquedotto                                     | Km. 0.00  |          |    |
| Aree verdi, parchi e giardini                       | Kmq. 0.00 |          |    |
| Punti luce Pubblica Illuminazione                   | n. 0      |          |    |
| Rete gas                                            | Km. 0.00  |          |    |
| Discariche rifiuti                                  | n. 0      |          |    |
| Mezzi operativi per gestione territorio             | n. 7      |          |    |
| Veicoli a disposizione                              | n. 2      |          |    |
| Altre strutture (da specificare)                    |           |          |    |
| Accordi di programma                                | n. 0      |          |    |

## – Modalità di gestione dei servizi pubblici locali

| Servizio                    | Struttura                                      | Modalità di gestione                                                                                            |
|-----------------------------|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| TRASPORTO SCOLASTICO        | Area Servizi demografici e attività produttive | Gestione in economia ed in parte esterna                                                                        |
| SERVIZIO MENSA              | Area Servizi demografici e attività produttive | Affidamento esterno                                                                                             |
| MERCATO PUBBLICO            | Area Servizi demografici e attività produttive | Gestione in economia                                                                                            |
| ILLUMINAZIONE VOTIVA        | Area amministrativo contabile                  | Gestione in economia ed in parte esterna                                                                        |
| ASILO NIDO                  | Area Servizi demografici e attività produttive | Appalto esterno ed in parte in economia                                                                         |
| SERVIZIO DI TESORERIA       | Area Amministrativo - contabile                | Istituto bancario/gara                                                                                          |
| SERVIZIO RACCOLTA RIFIUTI   | Area Amministrativo – contabile e Area tecnica | Affidamento esterno<br>Riscossione: In economia                                                                 |
| SERVIZIO IDRICO             |                                                | Gestione affidata dal 1/1/2016 al Consorzio dei Comuni per il servizio di acquedotto con sede in Casperia – APS |
| MENSA SCUOLA PER L'INFANZIA | Area Servizi demografici e attività produttive | Affidamento esterno                                                                                             |

### Servizi affidati a organismi partecipati

L'Ente non ha società partecipate come riportato nella deliberazione di G.C. n.87 del 25/9/2018 Dal 21/10/2011 con atto di C.C.n.37 del 21/10/2011, questo Ente ha aderito alla Società a capitale misto pubblico privato S.A.PRO.DI.R. S.R.L. per una quota pari allo 0,71% fino al 27/6/2017, data dalla quale questo Ente, con atto di C.C.n.13/2017 ha stabilito di recedere.

Dal 1/2/2021 questo Ente, con l'affidamento del servizio di raccolta rifiuti alla soc.S.A.PRO.DI.R. s.r.l. è rientrato nella Società.

## **Convenzioni**

L'Ente ha in essere n. 2 convenzioni per la gestione di servizi.

- 1- Servizio di Segreteria Comunale dal mese di Febbraio 2025 con il Comune di Forano.
- 2- Servizio Ufficio tecnico, con il Comune di Salisano.

### 3 – Sostenibilità economico finanziaria

## Situazione di cassa dell'Ente

|                           |   |            |
|---------------------------|---|------------|
| Fondo cassa al 31/12/2025 | € | 627.407,60 |
|---------------------------|---|------------|

Andamento del Fondo cassa nel triennio precedente

|                           |   |            |
|---------------------------|---|------------|
| Fondo cassa al 31/12/2024 | € | 288.486,00 |
|---------------------------|---|------------|

|                           |   |            |
|---------------------------|---|------------|
| Fondo cassa al 31/12/2023 | € | 242.153,77 |
|---------------------------|---|------------|

|                           |   |            |
|---------------------------|---|------------|
| Fondo cassa al 31/12/2022 | € | 638.104,49 |
|---------------------------|---|------------|

|                                                         |  |                       |       |                                |
|---------------------------------------------------------|--|-----------------------|-------|--------------------------------|
| Utilizzo Anticipazione di cassa nel triennio precedente |  |                       |       |                                |
|                                                         |  |                       |       |                                |
| <b>Anno di riferimento</b>                              |  | <b>gg di utilizzo</b> |       | <b>Costo interessi passivi</b> |
| 2025                                                    |  |                       | n.365 | € 0,00                         |
| 2024                                                    |  |                       | n.365 | € 0,00                         |
| 2023                                                    |  |                       | n.365 | € 0,00                         |
| 2022                                                    |  |                       | n.365 | € 0,00                         |
| 2021                                                    |  |                       | n.365 | € 0,00                         |



**Livello di indebitamento**

Incidenza interessi passivi impegnati/entrate accertate primi 3 titoli

| Anno di riferimento | Interessi passivi<br>impegnati(a) | Entrate accertate tit.1-2-3<br>(b) | Incidenza<br>(a/b)% |
|---------------------|-----------------------------------|------------------------------------|---------------------|
| 2025                | 56.757,25                         | 1.461.717,54                       | 3,88                |
| 2024                | 59.047,78                         | 1.308.635,44                       | 4,52                |
| 2023                | 61.765,96                         | 1.310.139,60                       | 4,71                |
| 2022                | 64.480,06                         | 1.368.608,24                       | 4,71                |
| 2021                | 67.710,57                         | 1.293.517,56                       | 5,23                |
| 2020                | 69.854,38                         | 1.256.656,93                       | 5,56                |

**Debiti fuori bilancio riconosciuti**

| Anno di riferimento<br>(a) | Importo debiti fuori bilancio<br>riconosciuti<br>(b) |
|----------------------------|------------------------------------------------------|
| 2025                       | 0                                                    |
| 2024                       | 0                                                    |
| 2023                       | 0                                                    |
| 2022                       | 0                                                    |
| 2021                       | 0                                                    |

**Ripiano disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui**

A seguito del riaccertamento straordinario dei residui l’Ente ha rilevato un disavanzo di amministrazione pari ad € 84.988,80, per il quale il Consiglio Comunale ha definito un piano di rientro in n. 30 annualità, con un importo di recupero annuale pari ad € 2.832,96 completamente ripianato con DCC N. 12 del 15.07.2026.

**Ripiano ulteriori disavanzi**

Non vi sono ulteriori disavanzi.

#### 4 – Gestione delle risorse umane

## Personale

Personale in servizio al 31/12/2025

| DESCRIZIONE                                     | UFFICI                                                                   | CAT. | PERSONALE IN SERVIZIO                                   | sit.al 31/12/2025 |
|-------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|------|---------------------------------------------------------|-------------------|
| AREA AMM.VO - CONTABILE                         | Ragioneria e tributi                                                     |      |                                                         |                   |
|                                                 |                                                                          | D    | n.1 p.t. a 18 ore                                       | X                 |
|                                                 |                                                                          | B    | n.1 t.i.part-time a 30 ore                              | X                 |
|                                                 |                                                                          | B    | n.1 part-time a 30 ore                                  | X                 |
| AREA SERVIZI DEMOGRAFICI E ATTIVITA' PRODUTTIVE | Demografico - anagrafe - Stato Civile- servizi sociali e scolastici ecc. |      |                                                         |                   |
|                                                 |                                                                          | B    | n.1 t.i.part-time 34 ore                                | X                 |
|                                                 |                                                                          | B    | n.1 t.i.part-time 35 ore                                | X                 |
|                                                 |                                                                          | B    | n.1 part-time a 25 ore                                  | X                 |
|                                                 |                                                                          | B    | n.1 part-time a 25 ore                                  | X                 |
| AREA TECNICO - MANUTENTIVA                      | Servizi tecnici manutentivi - Edilizia pubblica e privata                |      |                                                         |                   |
|                                                 |                                                                          | D    | n.1 convenzione con il Comune di Salisano               | X                 |
|                                                 |                                                                          | B    | n.1 t.i.part-time 30 ore                                | X                 |
|                                                 |                                                                          | A    | n.1 t.i.part-time 30 ore                                | X                 |
|                                                 |                                                                          | A    | n.1 t.i.part-time 30 ore                                | X                 |
|                                                 |                                                                          | B    | n. 1 t.d part- time 6 ore (art. 1 comma 557 L.311/2004) | X                 |
| AREA VIGILANZA                                  | Servizi di vigilanza                                                     |      |                                                         |                   |
|                                                 |                                                                          | C    | n.1 t.i.full time                                       | X                 |
| TOTALE                                          |                                                                          | 13   |                                                         | 13                |

Numero dipendenti in servizio al 31/12/25 – n. 13 compreso personale ufficio tecnico in convenzione con il Comune di Salisano che andrà a scadere il 31 Dicembre 2026.

L'organizzazione del comune di Torri in Sabina è regolata dalle norme contenute nel vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con DGC n. 139/2013.

La struttura organizzativa è articolata in Aree, uffici, servizi. L'articolazione della struttura non costituisce fonte di rigidità organizzativa, ma di razionale ed efficace strumento di gestione. È pertanto assicurata la massima collaborazione ed il continuo interscambio di informazioni ed esperienze tra le varie articolazioni dell'ente.

Le Aree presenti sono:

- ✚ Area Amministrativo Contabile (Economico Finanziario, Economato e Tributi);
- ✚ Area Amministrativa Servizi Demografici, Sociali e Scolastici (SDAP), Elettorale, Vigilanza;
- ✚ Area Tecnica e manutentiva (Lavori pubblici, Edilizia e Urbanistica, Manutenzione), Attività Produttive.

L'Area è la struttura organica di massima dimensione dell'ente deputato:

alle analisi dei bisogni per settori omogenee;

alla programmazione;

alla realizzazione degli interventi di competenza;

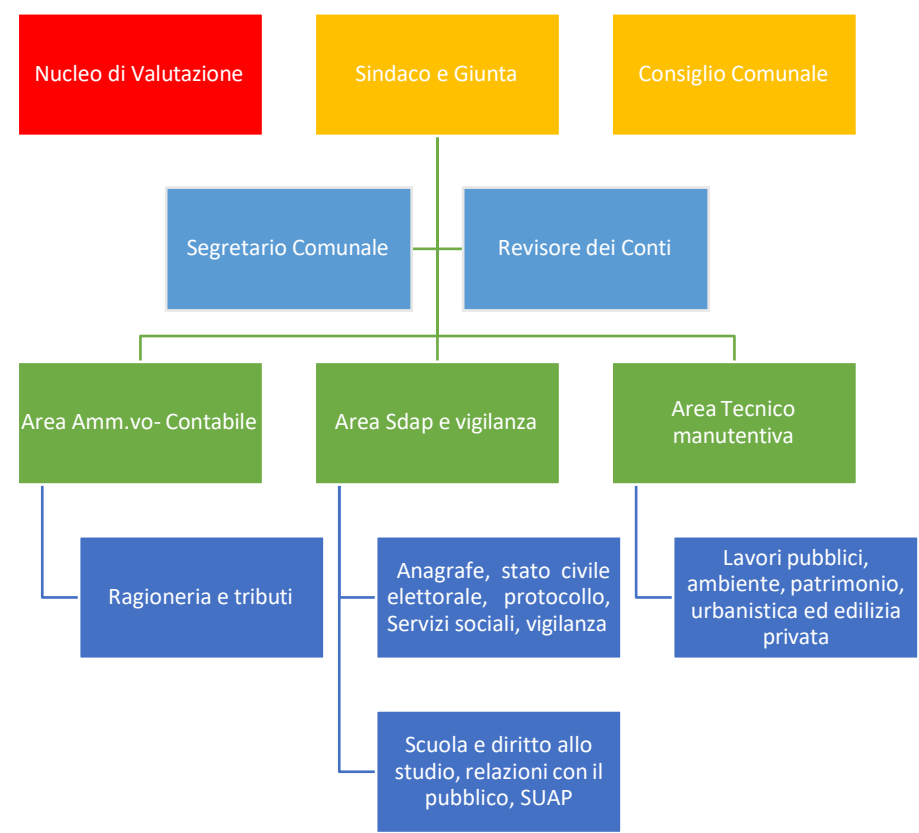
al controllo in itinere delle operazioni;

alla verifica finale dei risultati.

L'Ente è privo di dirigenza; alle Aree sono preposti dipendenti inquadrati nell'Area Funzionari ed EEQQ del vigente CCNL Comparto Funzioni Locali. L'Area comprende uno o più uffici e servizi secondo raggruppamenti di competenza adeguati all'assolvimento omogeneo e compiuto di una o più attività.

L'Ufficio costituisce un'articolazione dell'Area. Interviene in modo organico in un ambito definito di discipline o materie per fornire servizi rivolti sia all'interno che all'esterno dell'ente.

Al fine di conseguire risparmio di spesa, in ragione della carenza in organico, con DGC n. 51/2021 è stata assegnata al Sindaco la responsabilità dell'Area Amministrativa.



|                       | personale assegnato alla data attuale   | orario                                        |
|-----------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------------|
| AREA AMM.VO CONTABILE | Funzionario EQ Contabile - Responsabile | tempo indeterminato e parziale 18 h/settimana |
|                       | n. 2 Operatore Esperto                  | tempo indeterminato e parziale 30 h/settimana |

|                                        | personale assegnato alla data attuale    | orario                                        |
|----------------------------------------|------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| AREA AMMINISTRATIVA (SDAP) E VIGILANZA | n. 1 Istruttore Agente di Polizia Locale | tempo pieno e indeterminato                   |
|                                        | n. 1 Operatore Esperto                   | tempo indeterminato e parziale 34 h/settimana |
|                                        | n. 2 Operatori Esperti                   | tempo indeterminato 25 h/settimana            |

|                          | personale assegnato alla data attuale      | orario                                                                                  |
|--------------------------|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| AREA TECNICO MANUTENTIVA | n. 1 Funzionario EQ Tecnico - Responsabile | in utilizzo congiunto, tempo parziale 12 h/settimana                                    |
|                          | n. 4 Operatori Esperti                     | tempo parziale e indeterminato n. 1 autista 35 h/settimana e n. 3 operai 30 h/settimana |
|                          | n. 1 Operatore Esperto                     | tempo parziale e determinato 6 h/settimana ex art. 557 legge n. 311/2004                |

**Spesa per fabbisogni di personale 2027/2029.**

Spesa personale in servizio da ultimo rendiconto approvato, al netto dell'IRAP € 340.245,99: Capacità assunzionali art. 33 d. l. gs. 34/2019 (al netto IRAP)

Andamento della spesa di personale nell'ultimo quinquennio

| <i><b>Anno di riferimento</b></i> | <i><b>Spesa di personale al netto IRAP</b></i> | <i><b>Incidenza % spesa personale/spesa corrente</b></i> |
|-----------------------------------|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| 2025                              | 340.245,99                                     | 23,27                                                    |
| 2024                              | 333.048,16                                     | 27,71                                                    |
| 2023                              | 354.957,54                                     | 28,71                                                    |
| 2022                              | 398.733,68                                     | 29,84                                                    |
| 2021                              | 390.951,43                                     | 30,04                                                    |
| 2020                              | 406.469,17                                     | 31,47                                                    |
| 2019                              | 424.946,72                                     | 36,65                                                    |

**5 – Vincoli di finanza pubblica****Rispetto dei vincoli di finanza pubblica**

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica

D.U.P. SEMPLIFICATO

PARTE SECONDA

**INDIRIZZI GENERALI RELATIVI ALLA PROGRAMMAZIONE PER IL PERIODO DI  
BILANCIO**



Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione<sup>1</sup>, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali:

L'attuale Amministrazione, è stata rinnovata con le elezioni del 04/10/2021 per il quinquennio 2021/2026.

<sup>1</sup> Dare evidenza se il mandato non coincide con l'orizzonte temporale di riferimento del bilancio di previsione

## **A) ENTRATE**

### **Tributi e tariffe dei servizi pubblici**

Le entrate correnti costituiscono le risorse destinate alla gestione dei servizi comunali; le entrate tributarie ed extratributarie indicano la parte direttamente o indirettamente reperita dall'ente. I trasferimenti correnti dello Stato, Regione ed altri enti formano invece le entrate derivate, quali risorse di terzi destinate a finanziare parte della gestione corrente.

Il grado di autonomia finanziaria rappresenta un indice della capacità dell'ente di reperire con mezzi propri le risorse necessarie al finanziamento di tutte le spese di funzionamento dell'apparato comunale, erogazione di servizi ecc...

L'analisi dell'autonomia finanziaria assume una crescente rilevanza in un periodo di forte decentramento e di progressiva fiscalizzazione locale. Il sistema finanziario degli enti locali, in passato basato prevalentemente sui trasferimenti statali, è ora basato prevalentemente sull'autonomia finanziaria dei Comuni, ossia sulla capacità dell'ente di reperire, con mezzi propri, le risorse da destinare al soddisfacimento dei bisogni della collettività.

Va tuttavia rilevato, nell'analisi dell'indicatore sul grado di autonomia finanziaria per disposizione di legge, essendo collocata tra le entrate tributarie la voce di trasferimento dallo Stato per Fondo di solidarietà comunale il dato risultante non rappresenta al 100% un indicatore di prelievo diretto al cittadino.

Le politiche tributarie saranno improntate alla conferma dei livelli attuali, pur nell'auspicio che si possa introdurre qualche riduzione in presenza dei necessari + presupposti

Relativamente alle entrate tributarie, in materia di agevolazioni / esenzioni, le stesse saranno confermate ai livelli attuali.

Le politiche tariffarie saranno improntate alla conferma dei livelli attuali, pur nell'auspicio che si possa introdurre qualche riduzione in presenza dei necessari presupposti

Relativamente alle entrate tariffarie, in materia di agevolazioni / esenzioni / soggetti passivi, le stesse saranno confermate ai livelli attuali. A tal fine si confermano totalmente i criteri introdotti nell'ambito del DUP approvato e relativo al triennio 2026– 2028 che qui si intendono riproposti e confermati.

Relativamente all'addizionale comunale all'IRPEF con l'entrata in vigore della Legge di Bilancio, n. 234 del 30.12.2021 che all'art. 1 comma 2 lettera a), che dispone, la modifica delle aliquote Irpef, fino ad oggi, vigenti: "Al testo unico delle imposte sui redditi, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917", sono apportate le seguenti modificazioni:

a) all'articolo 11, il comma 1 è sostituito dal seguente:

1. l'imposta lorda è determinata applicando al reddito complessivo, al netto degli oneri deducibili indicati nell'articolo 10, le seguenti aliquote per scaglioni di reddito:

- a) fino a 15.000 euro, 23 per cento;
- b) oltre 15.001 euro e fino a 28.000 euro, 25 per cento;
- c) oltre 28.001 euro e fino a 50.000 euro, 35 per cento;
- d) oltre 50.000 euro, 43 per cento”.

Considerato che questo ente aveva determinato le aliquote per fasce di reddito con soglia di esenzione per redditi fino a 7.500,00 euro si ritiene dover adeguare le stesse ai nuovi parametri come segue:

“a decorrere dal 1° gennaio 2022, le seguenti aliquote differenziate dell'addizionale comunale all'IRPEF, sulla base dei nuovi scaglioni di reddito IRPEF, approvati con la Legge di Bilancio n. 234 del 30.12.2021:

**ART. 2 - ALIQUOTA SCAGLIONE DI REDDITO IRPEF**

- 1° scaglione - 0,60 % fino a € 15.000,00 di imponibile
- 2° scaglione - 0,70 % da € 15.001,00 a € 28.000,00 di imponibile
- 3° scaglione - 0,75 % da € 28.001,00 a € 50.000,00 di imponibile
- 4° scaglione - 0,80 % Oltre € 50.000,00 di imponibile

Determinando in Euro 8.174,00 il limite della soglia di esenzione”.

Nel 2023 ha preso avvio con i primi provvedimenti, la riforma fiscale prevista in base alla Legge delega 9 agosto 2023, n. 111, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 189 del 14.08.2023, nell’ambito della quale il Governo è delegato ad adottare, entro ventiquattro mesi, i decreti legislativi recanti la revisione del sistema tributario, nel rispetto dei principi costituzionali nonché dell’ordinamento dell’Unione europea e del diritto internazionale.

Nella seduta del 16 ottobre 2023, il Consiglio dei ministri ha approvato, tra gli altri provvedimenti, un decreto legislativo volto all’attuazione di un primo modulo di riforma dell’imposta sul reddito delle persone fisiche (Irpef), così come segue:

**ART. 1**

- 1° scaglione - 23 per cento per i redditi fino a 28.000,00 euro;
- 2° scaglione - 35 per cento per i redditi superiori a 28.001,00 euro e fino a 50.000,00 euro;
- 3° scaglione - 43 per cento per i redditi che superano 50.000,00 euro.

Stabilendo la soglia di esenzione per i contribuenti in possesso di redditi IRPEF annui inferiori a € 8.500,00

Con atto consiliare n. 17 del 20.12.2023 è stata approvata la nuova addizionale comunale all’Irpef, seguendo i nuovi scaglioni.

Con atto consiliare n. 23 del 11.12.2024 è stata confermata per l’anno 2025 l’addizionale comunale all’Irpef.

Con atto consiliare n. 19 del 18.12.2025 è stata istituita per l’anno 2026 l’addizionale comunale all’Irpef sino allo 0,8% con soglia di esenzione di € 8.500,00

Per l’anno 2027 si procederà con la conferma dell’addizionale istituita nel 2026.

## **Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale**

Gli investimenti previsti dal comune risentono della scarsità di risorse disponibili. Si rende insostenibile l'accesso al credito per la realizzazione di opere pubbliche poiché, pur sussistendo margini di legge per l'assunzione di mutui, la spesa corrente non può garantire la sostenibilità di nuovi costi per il rimborso di prestiti. Nel bilancio di previsione si indicano pertanto entrate per oneri di urbanizzazione (PEG 69 e 113) nell'importo di euro 40.000,00 che vengono destinate per il 50% ad interventi di riqualificazione del demanio e patrimonio comunali.

Sulla scorta di quanto è dato sapere alla data di stesura del presente documento apre la disponibilità a contributi straordinari anche per l'anno 2027 per interventi di messa in sicurezza di edifici e del territorio. Nel bilancio di previsione 2027 viene inserita una previsione di entrata da contributi regionali per la realizzazione di interventi di riqualificazione del demanio e patrimonio comunali e per la sistemazione di spazi ed aree pubbliche per i quali si è già avuta la certezza del finanziamento.

## Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

In merito al ricorso all'indebitamento, nel corso del periodo di bilancio l'Ente

| <b>Accensione Prestiti</b>                                                   | Stanziamiento<br>2025 | Stanziamiento<br>2026 | Stanziamiento<br>2027 | Stanziamiento<br>2028 | Stanziamiento<br>2029 |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Tipologia 100 - Emissione di titoli obbligazionari                           | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  |
| Tipologia 200 - Accensione prestiti a breve termine                          | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  |
| Tipologia 300 - Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  |
| Tipologia 400 - Altre forme di indebitamento                                 | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  |
| <b>Totale</b>                                                                | <b>0,00</b>           | <b>0,00</b>           | <b>0,00</b>           | <b>0,00</b>           | <b>0,00</b>           |

## B) SPESE

### Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione corrente l'Ente dovrà definire la stessa in funzione del trend storico. La formulazione delle previsioni è stata effettuata, per ciò che concerne la spesa, tenendo conto delle spese sostenute in passato, delle spese obbligatorie, di quelle consolidate e di quelle derivanti da obbligazioni già assunte in esercizi precedenti.

In particolare, per la gestione delle funzioni fondamentali l'Ente dovrà orientare la propria attività al mantenimento dei servizi in essere.

## Programmazione triennale del fabbisogno di personale

In merito alla programmazione del personale:

- A. spesa potenziale massima imposta dal vincolo esterno di cui al D.M 17 Marzo 2020 e ss.mm. ed ii., è pari ad **€ 375.159,48**;
- B. a seguito della revisione della struttura organizzativa dell'Ente, effettuata ai sensi dell'art.6 del D.Lgs.n.165/2011 e ss.mm. ed ii., e della ricognizione delle eccedenze di personale, ai sensi dell'art.33 del D.Lgs n.165/2001 e ss.mm. ed ii., non emergono situazioni di personale in esubero;
- C. la capacità assunzionale aggiornata ai dati del rendiconto 2025 è la seguente:

| Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni. |                |                        |                |                                                            |              |
|------------------------------------------------------------------------------------|----------------|------------------------|----------------|------------------------------------------------------------|--------------|
| Ai sensi dell'art. 33 del DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020                   |                |                        |                |                                                            |              |
|                                                                                    |                |                        |                |                                                            |              |
| Abitanti                                                                           | 1238           | Prima soglia           | Seconda soglia | Incremento massimo ipotetico spesa                         |              |
| Anno Corrente                                                                      | 2026           | 28,60%                 | 32,60%         | %                                                          | €            |
|                                                                                    |                |                        |                | 28,60%                                                     | 375.159,48 € |
| Entrate correnti                                                                   |                | FCDE                   | 48.417,75 €    | limite art. 1 comma 557 quater legge 296/2006 € 400.316,67 |              |
| Ultimo Rendiconto                                                                  | 1.461.717,54 € | Media - FCDE           | 1.311.746,44 € |                                                            |              |
| Penultimo rendiconto                                                               | 1.308.635,44 € | Rapporto Spesa/Entrate |                | Incremento spesa - I FASCIA                                |              |
| Terzultimo rendiconto                                                              | 1.310.139,60 € | 25,94%                 |                | %                                                          | €            |
|                                                                                    |                |                        |                | 10,26%                                                     | 34.913,49 €  |
| Spesa del personale                                                                |                | Collocazione ente      |                |                                                            |              |
| Ultimo rendiconto                                                                  | 340.245,99 €   | Prima fascia           |                |                                                            |              |
| Anno 2018                                                                          | 442.869,14 €   |                        |                |                                                            |              |
|                                                                                    |                |                        |                |                                                            |              |



### Programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2027-2029 non prevedono spese per studi e consulenze, relazioni pubbliche, pubblicità e rappresentanza, sponsorizzazioni.

| Ai sensi dell'art.21 commi 1, 6 e 7 del Codice dei Contratti deve essere predisposto il programma triennale degli affidamenti di servizi (inclusi incarichi a tecnici che rientrano fra i servizi di progettazione, direzione lavori, collaudo ecc.) e forniture, per tutti i contratti di valore pari o superiore ai 40.000 euro |                  |           |                                                                  |                                         |           |                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-----------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------------------------|
| stazione appaltante                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | settore          | tipologia | OGGETTO                                                          | importo annuale stimato al netto di IVA | annualità | fonti di finanziamento                                                |
| Comune di Torri in Sabina - c.f.00110270576                                                                                                                                                                                                                                                                                       | SDAP             | S         | Servizio gestione asilo nido comunale compreso il servizio mensa | € 150.000,00                            | 2027/2029 | parte entrate da utenze, parte entrate proprie e contributi regionali |
| Comune di Torri in Sabina - c.f.00110270577                                                                                                                                                                                                                                                                                       | SDAP             | S         | Servizio mensa alunni scuole medie - elementari                  | € 45.000,00                             | 2027/2029 | parte entrate da utenze e parte entrate proprie                       |
| Comune di Torri in Sabina - c.f.00110270578                                                                                                                                                                                                                                                                                       | AMM.VO-CONTABILE | F         | Fornitura energia elettrica                                      | € 75.000,00                             | 2027/2029 | entrate proprie                                                       |
| Comune di Torri in Sabina - c.f.00110270578                                                                                                                                                                                                                                                                                       | SDAP             | S         | Servizio mensa gestione scuola Infanzia paritaria                | € 10.000,00                             | 2027/2029 | parte entrate da utenze, parte entrate proprie                        |

I servizi del settore SDAP previsti nel programma risultano parzialmente finanziati con capitali privati attraverso il pagamento delle tariffe stabilite dall' amministrazione comunale.

### Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

Relativamente alla Programmazione degli investimenti si prevede:

| Denominazione            | Importo    |
|--------------------------|------------|
| Avanzo                   | 0,00       |
| FPV                      | 0,00       |
| Risorse correnti         | 20.000,00  |
| Contributi in C/Capitale | 675.000,00 |
| Mutui passivi            | 0,00       |
| Altre entrate            | 0,00       |

### Principali investimenti programmati per il triennio 2027-2029

| Opera Pubblica                                                         | 2027       | 2028 | 2029       |
|------------------------------------------------------------------------|------------|------|------------|
| Recupero e messa in sicurezza edificio centro storico Via degli archi  |            |      |            |
| Eliminazione barriere architettoniche edifici pubblici e spazi esterni | 100.000,00 |      |            |
| Sistemazione viabilità rurale e comunale + messa in sicurezza          | 425.000,00 |      |            |
| Realizzazione accessi e piccola ricettività in loc.vescovio            |            |      | 135.000,00 |
| Ammodernamento impianto p.i.                                           | 150.000,00 |      |            |
| Contributo realizzazione e riqualificazione San Nicola e parco giochi  |            |      |            |



|                                                                                                                                                                  |  |            |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------|------------|
| Riqualificazione Corso Foronovo                                                                                                                                  |  |            | 350.000,00 |
| Interventi messa in sicurezza territorio comunale ed efficientamento energetico                                                                                  |  | 150.000,00 |            |
| Opere di adeguamento – manutenzione ed efficientamento energetico scuola materna Via Porta Ternana                                                               |  |            |            |
| Azioni di adeguamento sismico ed energetico Ist. Compr. Forum Novum                                                                                              |  | 800.000,00 |            |
| Riqualificazioni impianti sportivi                                                                                                                               |  |            |            |
| Lavori di valorizzazione dei luoghi della cultura del Lazio – Interventi di riqualificazione e valorizzazione dell’area archeologica “Forum Novum” loc. Vescovio |  |            |            |
| Interventi finalizzati al recupero degli insediamenti urbani storici LR. 38/1999 immobile comunale di Via Archi                                                  |  |            | 300.000,00 |
| Implementazione impianto videosorveglianza                                                                                                                       |  |            |            |
|                                                                                                                                                                  |  |            |            |

### Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Risultano attualmente in corso di affidamento o di esecuzione i seguenti progetti di investimento:

|                                                                                                       |              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Redazione P.U.C.G                                                                                     | 50.000,00    |
| Miglioramento sismico "La casa di Alessio"                                                            | 407.987,00   |
| Completamento lavori sistemazione area di parcheggio loc.Pontecese                                    | 53.069,72    |
| Consolidamento abitato del Capoluogo in zona R/3 del PAI L.205/2017 – contributo M.I.-Fosso Pozzillo  | 1.353.034,19 |
| Messa in sicurezza area urbana località Pontecese interessata da fenomeno franoso attivo inserita PAI | 500.633,20   |
| Adeguamento normativa antincendio istituto "Forum Novum"                                              | 130.000,00   |
| Opere di adeguamento- manutenzione ed efficientamento energetico Scuola Materna - Via Porta Ternana   | 150.000,00   |
| Lavori miglioramento energetico istituto comprensivo "Forum Novum"                                    | 100.000,00   |

### Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)

Il piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) La pandemia di Covid-19 ha colpito l'economia italiana più di altri Paesi europei. Nel 2020, il prodotto interno lordo si è ridotto dell'8,9%, a fronte di un calo nell'Unione Europea del 6,2%.

L'Italia è stata colpita prima e più duramente dalla crisi sanitaria. La crisi si è abbattuta su un Paese già fragile dal punto di vista economico, sociale ed ambientale. Tra il 1999 e il 2019, il Pil in Italia è cresciuto in totale del 7,9%, mentre nello stesso periodo in Germania, Francia e Spagna, l'aumento è stato rispettivamente del 30,2%, del 32,4% e del 43,6 %.

L'Unione Europea ha risposto alla crisi pandemica con il Next Generation EU(NGEU).

È un programma di portata e ambizione inedite, che prevede investimenti e riforme per accelerare la transizione ecologica e digitale; migliorare la formazione delle lavoratrici e dei lavoratori; e conseguire un maggiore equità di genere, territoriale e generazionale. Per l'Italia il NGEU rappresenta un'opportunità imperdibile di sviluppo, investimenti e riforme.

L'Italia deve modernizzare la sua pubblica amministrazione, rafforzare il suo sistema produttivo e intensificare gli sforzi nel contrasto alla povertà, all'esclusione sociale e alle disuguaglianze.

L'Italia è la prima beneficiaria, in valore assoluto: il Piano per la Ripresa e Resilienza garantisce risorse per 191,5 miliardi di euro, da impiegare nel periodo 2021-2026, delle quali 68,9 miliardi sono sovvenzioni a fondo perduto. A questo si aggiunge il Fondo Complementare di 30,6 miliardi. Il totale degli investimenti previsti è dunque di 222,1 miliardi.

Obiettivi del PNRR: un Paese più innovativo e digitalizzato; più rispettoso dell'ambiente; più aperto ai giovani e alle donne, più coeso territorialmente

1. Riparare i danni economici e sociali della crisi pandemica
2. Contribuire ad affrontare le debolezze strutturali dell'economia italiana
  - Ampi e perduranti divari territoriali.
  - Un basso tasso di partecipazione femminile al mercato del lavoro.
  - Una debole crescita della produttività.
  - Ritardi nell'adeguamento delle competenze tecniche, nell'istruzione, nella ricerca.

### 3. Transizione ecologica

A questo si aggiungono gli obiettivi trasversali: inclusione giovanile; riduzione della disuguaglianza di genere, riduzione dei divari territoriali.

Obiettivo del Fondo Complementare è di finanziare tutti i progetti ritenuti validi attraverso un approccio integrato tra PNRR e FC che seguiranno medesimi obiettivi e condizioni.

Esso:

- utilizzerà le medesime procedure abilitanti del recovery Fund
  - avrà milestones e targets per ogni progetto
  - le opere finanziate saranno soggette a un attento monitoraggio al pari di quelle del RRF
- La struttura del PNRR:

Si articola in sei Missioni e 16 Componenti:

Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura, Rivoluzione verde, e transizione ecologica Infrastrutture per una mobilità sostenibile Istruzione e ricerca Inclusione e coesione Salute.

Le modifiche al Pnrr annunciate dal governo a fine luglio, ora sotto la lente di Bruxelles, prevedono il definanziamento di 9 misure per poco meno di 16 miliardi di euro e l'ingresso nel Piano dei nuovi obiettivi del REPowerEu per 19,2 miliardi di euro, tutti destinati all'energia. Le misure previste vanno dallo sviluppo delle reti energetiche nazionali e transnazionali, agli incentivi alle imprese per la transizione energetica, dall'ecobonus rafforzato (sulla falsariga del Superbonus) alla spinta ai biocarburanti, dalle smart grid e al fotovoltaico. Dalle missioni fino al 2026 escono invece alcune voci che hanno scatenato le polemiche del mondo politico ma soprattutto degli enti locali, a partire dai fondi per la valorizzazione del territorio dei Comuni e per gli interventi contro alluvioni e dissesto idrogeologico. L'intenzione del governo è tuttavia quella di non abbandonare gli investimenti, ma di spostarli dal Pnrr (dove sono sottoposti a precise scadenze temporali) ad altre fonti di alternative.

Ecco come cambia il Pnrr alla luce delle tre linee di investimento (reti, transizione green ed efficientamento energetico, filiere) del REPowerEu.

\* **RETI:** la prima linea assorbe circa 2,3 miliardi. Prevede investimenti nelle smart grids (900 milioni), interventi sulla resilienza climatica delle reti (92 milioni) e sulle grandi connessioni: dal Tyrrhenian link (500 milioni) al collegamento Sardegna-Corsica-Italia (200 milioni), dall'interconnessione elettrica transfrontaliera (60 milioni) alla linea adriatica, Sulmona/gasdotto Sestino-Minerbio (375 milioni). Nello stesso capitolo sono compresi investimenti nella digitalizzazione nelle competenze in transizione (140 milioni) e nel potenziamento export (45 milioni).

\* **TRANSIZIONE VERDE ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO:** la posta più rilevante è proprio sulla seconda linea di investimento che vale oltre 14 miliardi. Di questi 4 sono destinati all'ecobonus per i privati e altrettanti alla transizione 5.0 delle imprese.

Rientrano però anche 3,6 miliardi per l'efficientamento energetico degli immobili pubblici, 300 milioni per la produzione di biocarburanti, 320 milioni per la cosiddetta 'Sabatini green', 400 milioni per la sostenibilità di agroalimentare, zootecnia e pesca, Altri 400 milioni per l'elettrificazione delle banchine portuali, 140 milioni alla ricerca e sviluppo sull'idrogeno e 90 milioni alle hydrogen valleys.

\* **FILIERE:** l'ultima linea di investimento vale infine 2 miliardi, dedicati alle filiere strategiche per le net zero technologies. Altri 50 milioni serviranno invece all'approvvigionamento delle materie prime critiche.

\* **MISURE IN USCITA DAL PNRR:** Dal Piano italiano escono 6 miliardi di interventi per i Comuni, 3,3 miliardi destinati alla rigenerazione urbana e altri 2,5 miliardi per i piani urbani integrati. Alla lotta contro il rischio di alluvione e idrogeologico vengono sottratti 1,3 miliardi. Saltano dal Pnrr anche 1 miliardo per la voce idrogeno in settori hard-to-abate, 728 milioni per servizi e infrastrutture di comunità, 675 milioni per gli impianti innovativi (incluso offshore), 300 milioni per la valorizzazione dei beni confiscati alle mafie e 110 milioni per il verde urbano ed extraurbano.

I bandi a cui ha partecipato l'ente sono stati:

|                                                                                                                                                     |                                                                                                          |                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| M1 – C1 –<br>Digitalizzazione,<br>Innovazione e<br>sicurezza nella PA<br>Investimento 1.2<br><br>Supporto alla<br>trasformazione della<br>PA locale | Investimento del valore di 1 miliardo per<br>l'accompagnamento alla migrazione su<br>cloud               | Investimento 1.2-<br>Abilitazione al<br>cloud                       |
| M1 – C1 –<br>Digitalizzazione,<br>Innovazione e<br>sicurezza nella PA<br>Investimento 1.3<br><br>Dati e<br>interoperabilità                         | “cambiare l'architettura e le modalità di<br>interconnessione tra le basi dati delle<br>amministrazioni” | Investimento<br>1.3.1-<br>Piattaforma<br>digitale nazionale<br>dati |

|                                                                                                                                                          |                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>M1 – C1 –<br/>Digitalizzazione,<br/>Innovazione e<br/>sicurezza nella PA<br/>Investimento 1.4</p> <p>Servizi digitali e<br/>cittadinanza digitale</p> | <p>Cinque iniziative sinergiche sullo<br/>sviluppo di servizi digitali<br/>prevalentemente a livello centrale (es.<br/>SPID, CIE),</p> | <p>Investimento<br/>1.4.1- Esperienza<br/>del cittadino nei<br/>servizi pubblici</p> <p>Investimento<br/>1.4.3 – Pago PA<br/>Comuni</p> <p>Investimento<br/>1.4.4 –<br/>Implementazione<br/>Spid Cie</p> <p>Investimento<br/>1.4.5 – Notifiche<br/>digitali</p> <p>Investimento<br/>1.4.3 – App IO</p> <p>Investimento 1.4.<br/>– ANPR - ANSC</p> |
| <p>M2 – C4</p> <p>Risorse intervento<br/>messa in sicurezza<br/>degli edifici e del<br/>territorio</p>                                                   | <p>Messa in sicurezza area urbana località<br/>Pontecese interessata da fenomeno<br/>franso attivo inserita PAI</p>                    | <p>Investimento 2.2<br/>- Risorse<br/>intervento messa<br/>in sicurezza degli<br/>edifici e del<br/>territorio</p>                                                                                                                                                                                                                                |

## **C) RAGGIUNGIMENTO EQUILIBRI DELLA SITUAZIONE CORRENTE E GENERALI DEL BILANCIO E RELATIVI EQUILIBRI IN TERMINI DI CASSA**

In merito al rispetto degli equilibri di bilancio ed ai vincoli di finanza pubblica, l'Ente dovrà rispettare le previsioni di bilancio.

Relativamente alla gestione finanziaria dei flussi di cassa la gestione dovrà essere indirizzata ad incamerare gli importi nel bilancio indicati.

## **D) GESTIONE DEL PATRIMONIO CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLA PROGRAMMAZIONE URBANISTICA E DEL TERRITORIO E PIANO DELLE ALIENAZIONI E DELLE VALORIZZAZIONI DEI BENI PATRIMONIALI**

Il Piano delle alienazioni viene stato redatto in conformità con quanto disposto dall'art. 58 Decreto Legge 25 giugno 2008 n.112, convertito in Legge 133/2008, con il quale il legislatore impone all'ente locale, al fine di procedere al riordino, gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare, l'individuazione in apposito elenco di singoli beni immobili ricadenti nel territorio di competenza, non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, suscettibili di valorizzazione ovvero dismissione.

La ricognizione degli immobili è operata sulla base della documentazione esistente presso gli archivi e uffici dell'ente.

L'iscrizione degli immobili nel piano determina una serie di effetti di natura giuridico –amministrativa previsti e disciplinati dalla legge.

| <b>ELENCO IMMOBILI</b> | <b>UBICAZIONE</b> |            |             |             | <b>DESTINAZIONE URBANISTICA</b> |            | <b>PREVISIONE DI</b>  |                    |
|------------------------|-------------------|------------|-------------|-------------|---------------------------------|------------|-----------------------|--------------------|
|                        | <b>INDIRIZZO</b>  | <b>Fg.</b> | <b>Map.</b> | <b>Sub.</b> | <b>PRG Vigente</b>              | <b>MOD</b> | <b>VALORIZZAZIONE</b> | <b>ALIENAZIONE</b> |
| Fraz.Rocchette         | Via dei Monti 9   | 7          | 8           |             | Zona agricola                   |            | X                     |                    |
| Fraz.Rocchette         | Ex mattatoio      | 7          | 80          |             | Zona agricola                   |            | X                     |                    |
| Fraz.Rocchette         | Via Pia Nova      | 8          | 123         |             | Zona A – centro                 |            | X                     | X                  |

|           |                 |    |                                              |  |                |  |   |   |
|-----------|-----------------|----|----------------------------------------------|--|----------------|--|---|---|
|           |                 |    |                                              |  | storico        |  |   |   |
| Capoluogo | Loc.Coppari     | 12 | 21                                           |  | Zona agricola  |  |   | X |
| Capoluogo | Via degli Archi | 16 | 387                                          |  | Centro Storico |  | X |   |
| Capoluogo | Loc.Coppari     | 16 | 750-<br>752-<br>751-<br>761-<br>757-<br>676- |  |                |  |   | X |

#### **E) OBIETTIVI DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (G.A.P.)**

Anche per il corrente anno questa Amministrazione intende avvalersi dell'esercizio di opzione di cui all.233-bis , comma 3 del T.U.E.L. rinviando in sede di approvazione del rendiconto di gestione relativo all'esercizio 2025 la stesura del bilancio consolidato del Comune di TORRI IN SABINA.

#### **F) PIANO TRIENNALE DI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE DELLA SPESA (art.2 comma 594 Legge 244/2007)**

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della [Legge 244/2007](#), delle riduzioni di spesa disposte dall'[art. 6 del D.L. 78/2010](#) e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della [Legge 24/12/2012 n. 228](#). In particolare le previsioni per gli anni 2026-2028 non prevedono spese per studi e consulenze, relazioni pubbliche, pubblicità e rappresentanza, sponsorizzazioni, missioni e formazione. Per mostre e convegni si richiama quanto indicato in precedenza.



## **G) CONSIDERAZIONI FINALI**

In conclusione, il Documento Unico di Programmazione 2027-2029 delinea una strategia gestionale solida e prudente. La programmazione della spesa corrente garantisce la piena copertura degli oneri fissi e la continuità dei servizi essenziali. Parallelamente, il piano degli investimenti individua interventi strategici pronti a partire non appena si perfezionerà la relativa copertura finanziaria. L'intero documento risulta pienamente coerente con le linee programmatiche di mandato e rispetta rigorosamente i vincoli della normativa vigente, assicurando l'equilibrio e la sostenibilità economico-finanziaria dell'Ente.