



COMUNE DI VITTUONE
Città Metropolitana di Milano
Piazza Italia, 5 – 20009 VITTUONE
P.IVA/C.F. 00994350155

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto consuntivo 2019, approvato con delibera del Commissario Straordinario n. 2 del 25.06.2020 e al bilancio di previsione 2020, approvato con delibera del Commissario Straordinario n. 17 del 23.07.2020.

Il precedente Sindaco risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

PARTE I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2019: 9286.

1.2 Organi politici:

Sindaco: dott.ssa Laura Bonfadini.

Proclamato il 22.09.2020

GIUNTA COMUNALE

Sindaco	Laura Bonfadini
Vice Sindaco – Assessore ai Servizi Sociali	Ivana Marcioni
Assessore ai Servizi Generali, Sicurezza, Sorveglianza, Protezione civile, Commercio, Istruzione e Sport	Angelo Poles
Assessore Territorio, Urbanistica, Edilizia Privata, Lavori Pubblici, Manutenzioni, Viabilità e Cimitero	Roberto Cassani
Assessore Esterno Bilancio e Finanze	Enrico Bodini

CONSIGLIO COMUNALE:

Presidente	Bressi Vittorio
Consigliere/Sindaco	Laura Bonfadini
Consigliere	Marcioni Maria Ivana
Consigliere	Poles Angelo
Consigliere	Comerio Elena
Consigliere	Invernizzi Giuseppe
Consigliere	Papetti Anna
Consigliere	Cassani Roberto
Consigliere	Bodini Elena
Consigliere	Miglio Antonio
Consigliere	Bagatti Claudia
Consigliere	Lovati Elena
Consigliere	Zangrandi Simone

1.3 Condizione giuridica dell'Ente:

L'ente è stato commissariato dal 26.05.2020 al 22.09.2020 ai sensi degli artt. 141 del TUEL a causa: dimissioni del Sindaco in data 06.05.2020.

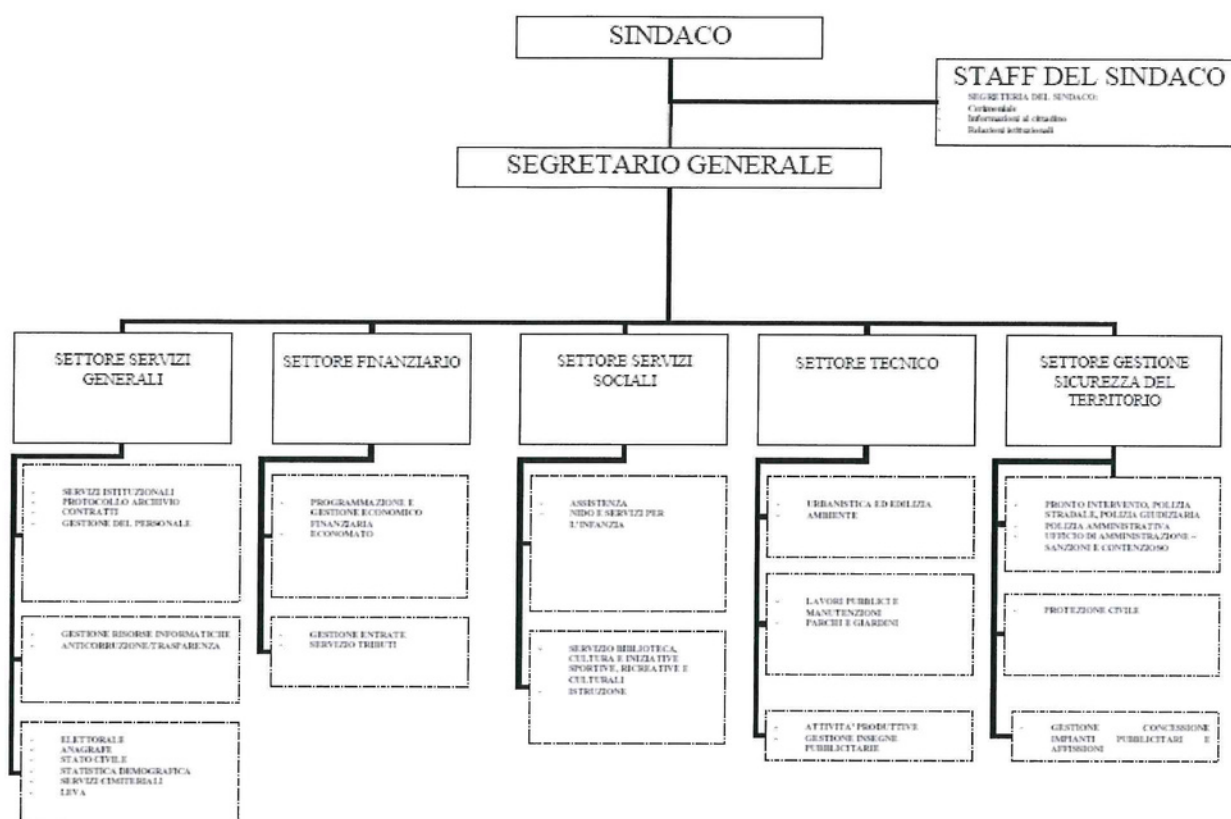
1.4 Condizione finanziaria dell'Ente:

Nel quadriennio 2016-2020 l'Ente non ha dichiarato né il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUOEL, né il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243- bis.

Nel quadriennio 2016-2020 il Comune di Vittuone non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243- ter, 243 – quinquies del TUOEL e/o del contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

1.5 Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)



La distribuzione del personale al 01/11/2020 tra le aree del Comune:

SETTORE	LIVELLO	N PERSONE IN SERVIZIO
SERVIZI GENERALI	A	0
	B	6
	C	1
	D	1

SETTORE	LIVELLO	N PERSONE IN SERVIZIO
FINANZIARIO	A	1
	B	1
	C	3
	D	1

SETTORE	LIVELLO	N PERSONE IN SERVIZIO
SOCIALE	A	0
	B	4
	C	1
	D	2

SETTORE	LIVELLO	N PERSONE IN SERVIZIO
TECNICO	A	1
	B	2
	C	2
	D	2

SETTORE	LIVELLO	N PERSONE IN SERVIZIO
POLIZIA LOCALE	A	0
	B	1
	C	3
	D	1

Ai sensi dell'art. 109, 2° comma e dell'art. 50, 10° comma del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – TUEL e dell'art. 19 del vigente Regolamento in materia di Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, le Posizioni Organizzative al 01/11/2020 risultano essere le seguenti:

<i>SETTORE</i>	<i>DIPENDENTE</i>
Responsabile Servizi Generali	Rosina Anna
Responsabile Servizio Finanziario	Balzarotti Sara
Responsabile Settore Tecnico –Urbanistica - Commercio	Motta Carlo
Responsabile Servizi Sociali	Di Gloria Antonio
Responsabile Servizio Gestione e Sicurezza del territorio	Oldani Luigi

1.6. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL): indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato:

1.7 Bilancio di previsione:

Alla data di insediamento il bilancio di previsione risulta approvato dal Commissario Straordinario con la deliberazione n. 17 del 23.07.2020.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Sintesi dei dati finanziari:

ENTRATE PER TITOLI DI BILANCIO		Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Rendiconto 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa		3.010.116,32	3.200.174,50	3.441.159,04	3.683.364,94	3.410.054,21	3.576.500,00	3.566.500,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti		151.299,79	111.939,25	250.232,85	282.262,77	781.714,00	318.010,00	318.010,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie		1.258.213,84	953.831,72	1.030.017,83	1.074.817,84	1.120.730,00	1.205.380,00	1.197.380,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale		333.879,39	195.836,82	481.503,01	695.683,77	2.111.000,00	346.000,00	346.000,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie		17.927,56	-	-	-	-	-	-
Titolo 6 - Accensione di prestiti		182,92	60.158,02	-	1.729,86	44.949,89	-	-
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere		-	-	-	-	1.574.000,00	1.760.000,00	1.746.500,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro		754.776,02	794.963,45	765.935,33	772.494,81	1.273.700,00	1.273.700,00	1.273.700,00
Utilizzo avanzo di amministrazione		-	-	-	-	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato		-	-	-	-	253.421,11	-	-
TOTALE ENTRATE		5.526.395,84	5.316.903,76	5.968.848,06	6.510.353,99	10.569.569,21	8.479.590,00	8.448.090,00

SPESE PER TITOLI DI BILANCIO		Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Rendiconto 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Titolo 1 - Spese correnti		4.043.569,56	3.999.616,79	4.146.198,05	4.463.960,22	5.039.764,93	4.810.739,78	4.801.739,78
Titolo 2 - Spese in conto capitale		1.031.974,09	895.968,72	457.361,51	918.920,50	2.425.454,06	385.500,00	385.500,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie		-	-	-	-	-	-	-
Titolo 4 - Rimborso di prestiti		313.605,46	310.806,39	242.322,49	234.172,88	241.000,00	234.000,00	225.000,00
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere		-	-	-	-	1.574.000,00	1.760.000,00	1.746.500,00
Titolo 7 - Spese per conto di terzi e partite di giro		754.776,02	794.963,45	765.935,33	772.494,81	1.273.700,00	1.273.700,00	1.273.700,00
Disavanzo di amministrazione		-	-	-	-	15.650,22	15.640,22	15.650,22
TOTALE SPESE		6.143.925,13	6.001.355,35	5.611.817,38	6.389.548,41	10.569.569,21	8.479.580,00	8.448.090,00

2.2 Equilibri di bilancio:

Si riportano nelle tabelle sottostanti i valori relativi agli equilibri di bilancio. Per uniformità e confrontabilità dei dati, si riportano esclusivamente gli esercizi 2018 e 2019 (equilibri a consuntivo) e 2020/2022 (equilibri in previsione assestati).

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2018	2019	2020 PREVISIONI	2021 PREVISIONI	2022 PREVISIONI
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	55.968,71	51.544,26	51.416,94		
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	15.650,22	15.650,22	15.650,22	15.650,22	15.650,22
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	4.721.409,72	5.040.445,55	5.312.498,21	5.099.890,00	5.081.890,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>						
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)					
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	4.146.198,05	4.463.960,22	5.039.764,93	4.810.739,78	4.801.739,78
<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(-)	51.544,26	51.416,94			
<i>fondo crediti di dubbia esigibilità</i>				102.100,00	102.100,00	101.500,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	81.000,00	7.965,08	20.000,00	15.000,00	15.000,00
F1) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	242.322,49	234.172,88	241.000,00	234.000,00	225.000,00
<i>di cui fondo anticipazioni di liquidità</i>		-	4.574,78	4.000,00	4.000,00	4.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(-)	-	-			
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-D1-D2-E-E1-F1-F2)		240.663,41	318.824,47	47.500,00	24.500,00	24.500,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DAI PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI						
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	(+)	-	12.607,00	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	-	4.574,78	20.000,00	15.000,00	15.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	4.574,78	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	60.817,01	67.500,00	39.500,00	39.500,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)					
O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (O1=G+H+I-L+M)		240.663,41	275.189,24	-	-	-

2.2.3 Quadro riassuntivo della gestione di competenza (consuntivo 2019):

Si riporta nella tabella sottostante la costituzione del risultato di competenza dell'esercizio 2019:

GESTIONE DI COMPETENZA 2019		
FONDI PLURIENNALI VINCOLATI DI ENTRATA	(+)	280.834,81
ACCERTAMENTI A COMPETENZA	(+)	6.510.353,99
IMPEGNI A COMPETENZA	(-)	6.389.548,41
FONDI PLURIENNALI VINCOLATI DI SPESA	(-)	253.421,11
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	(-)	15.650,22
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	(+)	410.293,39
RISULTATO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA		542.862,45

2.3 Risultati della gestione finanziaria: fondo di cassa e risultato di amministrazione

		2017	2018	2019
Fondo cassa al 31 dicembre	(=)	1.514.156,01	1.138.183,03	1.252.693,72
Totale residui attivi finali	(+)	2.644.780,23	2.022.222,33	1.901.729,87
Totale residui passivi finali	(-)	3.591.888,82	2.176.433,92	1.987.066,72
FPV parte corrente	(-)	55.968,71	51.544,26	51.416,94
FPV parte capitale	(-)	139.114,25	229.290,55	202.004,17
Risultato di amministrazione	(=)	371.964,46	703.136,63	913.935,76

La composizione del risultato di amministrazione secondo la normativa armonizzata di cui al D. Lgs. 118/2011, con riferimento agli esercizi 2016, 2017, 2018 e 2019 è la seguente:

	2017	2018	2019
Risultato d'amministrazione (A)	371.964,46 €	703.136,63 €	913.935,76 €
<i>composizione del risultato di amministrazione:</i>			
Parte accantonata (B)	52.969,65 €	283.436,97 €	644.455,12 €
Parte vincolata (C)	- €	- €	512,85 €
Parte destinata agli investimenti (D)	- €	67.934,20 €	31.310,46 €
Parte disponibile (E= A-B-C-D)	318.994,81 €	351.765,46 €	237.657,33 €

La verifica di cassa straordinaria, effettuata in data 06.10.2020 ai sensi dell'art. 224 del D. Lgs. n. 267/2000, evidenzia un fondo di cassa a tale data pari ad € 1.854.016,78.

3. Pareggio di bilancio costituzionale.

La materia dei vincoli di finanza pubblica, con particolare riferimento agli equilibri costituzionali di cui alla Legge n. 243/2012, tutt'ora in vigore, ha subito modifiche sostanziali.

La Ragioneria Generale dello Stato ha chiarito, con la circolare n. 5/2020, mediante un'analisi della normativa costituzionale, che l'obbligo di rispettare l'equilibrio sancito dall'art. 9, commi 1 e 1-bis,

della legge n. 243, anche quale presupposto per la legittima contrazione di indebitamento finalizzato a investimenti (art. 10, comma 3, legge n. 243), debba essere riferito all'intero comparto a livello regionale e nazionale, e non a livello di singolo ente.

Con riferimento al triennio 2020-2022, il rispetto degli equilibri di finanza pubblica è pertanto desumibile, in sede di preventivo, dal prospetto degli equilibri allegato al bilancio di previsione, riportati nell'apposita sezione, sottolineando che gli aggregati andranno costantemente monitorati in corso d'anno, con particolare riferimento all'incidenza delle nuove voci rilevanti introdotte con il Decreto MEF del 01/08/2019.

Con riferimento al passato, l'Ente nel quinquennio precedente ha i vincoli di finanza pubblica

4. Indebitamento

4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

	2016	2017	2018	2019
Residuo debito finale	4.389.616,48 €	4.017.267,27 €	3.760.394,65 €	3.530.796,55 €
Popolazione residente	9.063	9.152	9.216	9.286
debito e popolazione residente	484,34 €	438,95 €	408,03 €	380,23 €

4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

	2016	2017	2018	2019
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	2,68%	1,97%	2,71%	2,74%

4.3 Ricorso agli strumenti di finanza derivati

L'ente non ha stipulato contratti relativi a strumenti finanziari derivati o contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

4.4 Anticipazioni di cassa:

Le anticipazioni di cassa erogate dal tesoriere dell'ente ai sensi dell'articolo all'art. 3, comma 17, della legge 350/2003, non costituiscono debito dell'ente, in quanto destinate a fronteggiare temporanee esigenze di liquidità dell'ente e destinate ad essere chiuse entro l'esercizio.

Ai sensi dell'art. 1 comma 555 della Legge 160/2019 (legge di bilancio 2020), è stato disposto l'innalzamento fino al 31/12/2023 da tre a cinque dodicesimi del limite massimo di ricorso degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria di cui al comma 1 dell'articolo 222 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al fine di agevolare il rispetto da parte degli enti locali stessi dei tempi di pagamento nelle transazioni commerciali (fino al 31/12/2018 il limite era di cinque dodicesimi e per il 2019 è stato di quattro dodicesimi).

Le disponibilità di cassa del Bilancio comunale hanno sempre permesso di non dover beneficiare del ricorso alle anticipazioni di tesoreria. Anche l'attuale livello di liquidità consente di presumere che anche per il triennio 2020-2022 non sarà necessario ricorrere ad anticipazioni.

5. Situazione economico patrimoniale

5.1 Conto del patrimonio in sintesi.

VOCI DI SINTESI DELL'ATTIVO	2016	2017	2018	2019
Immobilizzazioni immateriali	5.041,16	2.947,10	1.714,37	481,68
Immobilizzazioni materiali	40.400.541,51	39.727.082,29	38.960.190,27	38.583.952,18
Immobilizzazioni finanziarie	1.431.954,74	1.354.375,03	1.354.375,03	1.354.375,03
Rimanenze	0	0	0	0
Credit	2.523.838,45	2.328.715,22	1.735.532,82	1.570.224,64
Attività finanziarie non immobilizzate	3.022,93	3.022,93	3.022,93	3.022,93
Disponibilità liquide	2.111.626,38	1.514.156,01	1.138.183,03	1.252.693,72
Ratei e risconti attivi	3.572,23	3.316,23	237,31	237,31
Totale	46.479.597,40	44.933.614,81	43.193.255,76	42.764.987,49

VOCI DI SINTESI DEL PASSIVO	2016	2017	2018	2019
Patrimonio netto	40.263.076,24	38.947.974,57	37.238.950,40	37.130.948,06
Conferimenti	0,00	0,00	0,00	0,00
Debit	6.209.208,04	5.961.545,54	5.950.940,26	5.490.674,33
Ratei e risconti attivi	7.313,12	24.094,70	3.365,10	143.365,10
Totale	46.479.597,40	44.933.614,81	43.193.255,76	42.764.987,49

5.2. Conto economico in sintesi. Anno 2019

CONTO ECONOMICO	2016	2017	2018	2019
RISULTATO DELLA GESTIONE (differenza tra componenti positivi e negativi della gestione)	-682.737,43	-1.064.574,94	-718.072,11	-590.501,75
RISULTATO DELLA GESTIONE DERIVANTE DA ATTIVITA' FINANZIARIA	-134.773,89	-114.269,40	-109.252,92	-108.033,18
RETTIFICHE di attività finanziarie	-18.519,90	0,00	0,00	0,00
RISULTATO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA	385.303,85	-355.659,27	-893.030,22	209.623,31
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE	-450.727,37	-1.534.503,61	-1.720.355,25	-488.911,62
IMPOSTE	85.784,98	78.617,09	80.556,77	83.324,89
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	-536.512,35	-1.613.120,70	-1.800.912,02	-572.236,51

5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

DESCRIZIONE	Importi riconosciuti e finanziati nel 2019	Importi riconosciuti e finanziati nel 2020 alla data odierna
Sentenze esecutive		
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni		
Ricapitalizzazione		
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità		
Acquisizione di beni e servizi		€ 402,60

Alla data della presente relazione non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

6. Spesa per il personale.

Il piano triennale dei fabbisogni di cui all'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 relativa alla programmazione in materia di personale è stata approvata dal Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale con deliberazione n. 24 del 13.08.2020.

Si riportano nella tabella sottostante la posizione del Comune rispetto ai vincoli esistenti in materia:

	2016	2017	2018	2019
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	1.462.408,21	1.462.408,21	1.462.408,21	1.462.408,21
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	1.303.309,41	1.186.210,51	1.232.224,18	1.286.842,06
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	36,17%	36,56%	35,27%	32,76%

PARTE III – Rilievi degli organismi esterni di controllo

1. Rilievi della Corte dei Conti.

Nel quinquennio 2014-2019 l'Ente è stato oggetto di richiesta istruttoria sui rendiconti 2017 e 2018 (art. 1, comma 166, della legge n. 266/2005 e dell'art. 148-bis del TUEL) concernente la necessità di alcuni chiarimenti ed integrazioni documentali

2. Rilievi dell'Organo di revisione:

Nel corso dell'anno 2019 e dell'anno 2020 l'ente NON è stato oggetto di rilievi relativi a gravi irregolarità contabili.

Parte IV – Società partecipate.

Relativamente alle società che risultano controllate, collegate e partecipate alla data di inizio mandato, si riporta nella tabella sottostante la ragione sociale, nonché la quota di partecipazione e il risultato di esercizio al 31/12/2019.

Denominazione	% Partec.	PATRIMONIO NETTO AL 31/12/2019	RISULTATI DI BILANCIO Ultimo anno disponibile (Anno 2019)
AZIENDA TRASPORTI INTERCOMUNALI NORD OVEST MI SPA in liquidazione	0,62	339.089,00	-50.293,00
AZIENDA SPECIALE CONSORTILE SERVIZI ALLA PERSONA	7,2	7.167.195,00	21.795,00
CONSORZIO DEI COMUNI DEI NAVIGLI	4,55	206.583	0
E.E.SCO srl in liquidazione	1,11733	-2.129.946	-134.430,00
CAP HOLDING SPA	0,192	790.056.152	31.176.416,00
PER LEGGERE. BIBLIOTECHE SUD OVEST MILANO - fondazione in partecipazione	1,616	102.755	7.173,00
FARMACIA COMUNALE di VITTUONE srl**	51	527.712	137.886,00

***Bilancio 2019 ad oggi non ancora approvato dall'assemblea dei soci*

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del Comune di Vittuone la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

Vittuone, li 10/12/2020



Il Sindaco

Laura Bonfadini