

COMUNE DI LUINO (VA)



**PIANO di
PROTEZIONE CIVILE**

2.6 Altri Scenari di Rischio Ed Eventi a Rilevante Impatto Locale Scenari, Allertamento e Procedure

Anno 2026

REVISIONE 4 AGGIORNAMENTO 0

2.6 Altri Scenari ed Eventi a Rilevante Impatto Locale

2.6.1 Premessa

Questa Sezione del Piano di protezione civile è rivolta:

- 1- A tutti gli **Scenari di Rischio** non contemplati nelle precedenti sezioni ma definiti dal *D.lgs 1/2018 (art.16)* che potrebbero richiedere l'attivazione del *Sistema di protezione civile locale*, cioè scenari di rischio da **deficit idrico, tecnologico, radiologico-nucleare, da trasporti, ambientale, igienico-sanitario o da rientro incontrollato di oggetti spaziali** (ferme restando le competenze dei soggetti ordinariamente individuati ai sensi della vigente normativa di settore e le conseguenti attività).
- 2- Agli **Eventi a Rilevante Impatto Locale**, come sotto descritti.

2.6.2 Eventi a Rilevante Impatto Locale

In ottemperanza alle indicazioni contenute all'interno della *Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 9 novembre 2012 "Indirizzi operativi volti ad assicurare l'unitaria partecipazione delle organizzazioni di volontariato all'attività di protezione civile"* si rende necessario, all'interno del Piano Comunale di Protezione Civile, specificare gli scenari e gli eventi locali caratterizzati da un rilevante impatto locale, per i quali si potrebbe rendere necessaria l'attivazione e l'impiego del volontariato locale di Protezione Civile.

"La realizzazione di Eventi che, seppur circoscritti al territorio di un solo comune, o di sue parti, possono comportare rischio per la pubblica e privata incolumità in ragione dell'eccezionale afflusso di persone ovvero della scarsità ed insufficienza delle vie di fuga possono richiedere l'attivazione, a livello comunale, del Piano di protezione civile, con l'attivazione di tutte o parti delle funzioni di supporto in esso previste e l'istituzione temporanea del COC. In tale caso è possibile ricorrere all'impiego delle Organizzazioni di Volontariato di Protezione Civile, che potranno essere chiamate a svolgere i compiti ad esse affidati nella summenzionata pianificazione comunale, ovvero altre attività specifiche a supporto dell'ordinaria gestione dell'evento, su richiesta dell'Amministrazione Comunale."

"L'attivazione del Piano Comunale di protezione civile e del COC costituiscono il presupposto essenziale in base al quale l'Amministrazione Comunale può disporre l'attivazione delle organizzazioni iscritte nell'elenco territoriale ed afferenti il proprio Comune nonché, ove è necessario, avanzare richiesta alla Regione territorialmente competente per l'attivazione di altre organizzazioni provenienti dall'ambito regionale....."

In considerazione della particolarità dell'attività di cui trattasi, si raccomanda di contenere il numero delle autorizzazioni ... ai soli casi strettamente necessari per l'attivazione del piano di protezione civile comunale....

Qualora l'evento sia promosso da soggetti diversi dall'Amministrazione Comunale e aventi scopo di lucro, permanendo le condizioni oggettive di rischio sopra richiamate, l'attivazione della pianificazione comunale ed il coinvolgimento delle organizzazioni dell'area interessata è consentito, avendo tuttavia cura che i soggetti promotori concorrano alla copertura degli oneri derivanti dall'eventuale applicazione dei benefici previsti dagli articoli 9 e 10 del Regolamento."

In Comune di **Luino** potrebbero tenersi, durante l'anno, eventi di particolare rilevanza connotati da un afflusso consistente di persone; ciò costringerebbe a porre l'attenzione su adeguate misure di sicurezza e salvaguardia

nonché a dispiegare un considerevole numero di risorse, umane e strumentali. Tali Eventi sarebbero pertanto riconducibili alla casistica di quelli a rilevante impatto locale, come specificato nella *Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 9/11/2012*, in quanto “possono comportare rischio per la pubblica e privata incolumità in ragione dell’eccezionale afflusso di persone ovvero della scarsità ed insufficienza delle vie di fuga”. Potrebbe essere richiesta pertanto, come indicato nella Direttiva, l’attivazione del Piano di Protezione Civile, del COC e il coinvolgimento delle Organizzazioni di Volontariato di Protezione civile. Eventi a Rilevante Impatto Locale, attualmente rilevabili in Comune di **Luino** sono:

EVENTO	DATA-PERODO	TIPOLOGIA
EVENTI PRINCIPALI		
<i>Serata Fuochi di Artificio</i>	Estivo	Festa di rilevanza sovralocale
<i>Trofeo Binda</i>	Primavera	Manifestazione sportiva
<i>Rally dei Laghi</i>	Inverno	Manifestazione sportiva
ALTRI EVENTI		
<i>Altri eventi a rilevante impatto locale</i>	Durante l’anno	Eventi di rilevanza locale, sovralocale

Di seguito è stata inserita una scheda di inquadramento tipo sull’Evento a Rilevante Impatto Locale, contenente caratteristiche, attività richieste, localizzazione dell’evento (se definibile), attività per cui può essere eventualmente impiegato il volontariato locale di Protezione Civile. Per gli altri Eventi a Rilevante Impatto locale non definiti dal presente Piano si raccomanda di considerare attentamente i seguenti aspetti:

1. Dovrà essere adeguatamente valutata l’ipotesi di inserire l’evento tra quelli a rilevante impatto locale raccomandandosi di contenere il numero delle autorizzazioni (solo nei casi strettamente necessari) – la decisione di attivare il COC in relazione all’evento spetta al Sindaco;
2. L’evento dovrà comportare rischi per la pubblica incolumità in ragione dell’eccezionale afflusso di persone ovvero della scarsità ed insufficienza delle vie di fuga;
3. Dovrà essere prevista l’istituzione del COC con l’attivazione delle funzioni di supporto ritenute necessarie;
4. Dovranno essere pianificati in via preventiva i compiti ed i ruoli delle singole componenti del Sistema Locale di Protezione Civile in particolare delle Organizzazioni locali di Volontariato di Protezione Civile.

In qualsiasi caso, come richiesto dalla *Direttiva del Ministero dell’Interno del 28/07/2017*, concernente i “*Modelli organizzativi per garantire alti livelli di sicurezza in occasione di manifestazioni pubbliche*” e successive disposizioni, gli eventi codificati dovranno prevedere la stesura di un Piano di Emergenza dedicato, che andrà ad analizzare, di volta in volta, nel dettaglio, gli aspetti integrati di safety e security al fine di ridurre al minimo i potenziali rischi per i partecipanti. Si raccomanda infine di attenersi scrupolosamente alle indicazioni contenute nella Circolare del Dipartimento di PC del 6/08/2018 riguardante “*Precisazioni sull’attivazione e l’impiego del Volontariato di Protezione Civile all’interno di Manifestazioni Pubbliche*”

**EVENTI A RILEVANTO IMPATTO LOCALE – Comune di Luino****Denominazione Evento**

Tipologia Evento		Cartografia indicativa delle aree interessate dall'evento
Livello Territoriale	Festa di Livello	
Periodo di svolgimento		
Durata evento		
Gestione dell'evento	Eventi gestiti da	
Località Interessate dall'Evento		
Attivazione COC	IL COC/UCL deve essere istituito con le seguenti funzioni minime, valutando di volta in volta l'integrazione con altre ritenute necessarie: <i>Volontariato, Trasporti, Circolazione, Viabilità</i>	
Afflusso persone stimato	Circapersone	
Eventuale attività in cui impiegare i Volontariato di PC	- Assistenza alla popolazione - Servizio di supporto logistico VIETATE! attività di controllo, vigilanza, polizia e regolazione del traffico veicolare (Circolare del Dipartimento di PC del 6/8/2018)	
Impiego altre organizzazioni regionali di PC		
Piano Emergenza Evento	Da redigere per favorire misure integrate di safety e security come da Direttive e Circolari Ministeriali	

2.6.3 Altri Scenari di Rischio

In territorio di **Luino** è possibile che si manifestino altre emergenze come definite dal D.lgs 1/2018 (*deficit idrico, rischi ambientali, igienico-sanitari, trasporti, nucleari-radiologici o da rientro incontrollato di oggetti spaziali*) che potrebbero richiedere l'attivazione della *Struttura Comunale di Protezione Civile*.

L'attivazione generica dell'**UCL/COC** e le procedure di intervento, per tali tipologie di emergenza, devono sempre attenersi ai ruoli e alle funzioni assegnate alle componenti della *Struttura Comunale di Protezione Civile* e devono sempre considerare, in relazione alla gravità ed all'estensione dell'evento calamitoso:

- A.** la gestione da parte del **Comune** degli eventi di tipo A (*Eventi naturali o connessi con l'attività dell'uomo che possono essere fronteggiati mediante interventi attuabili dai singoli enti e amministrazioni competenti in via ordinaria*);
- B.** la gestione coordinata da parte di **Comuni, Prefettura-Provincia, Regione** per Eventi di tipo B (*Eventi naturali o connessi con l'attività dell'uomo che per loro natura ed estensione comportano l'intervento coordinato di più enti o amministrazioni competenti in via ordinaria e debbono essere fronteggiati con mezzi e poteri straordinari da impiegare durante limitati e predefiniti periodi di tempo, disciplinati dalle Regioni e dalle Province autonome di Trento e di Bolzano nell'esercizio della rispettiva potestà legislativa*);
- C.** la gestione da parte del **Dipartimento della Protezione Civile** di Eventi di tipo C (*emergenze di rilievo nazionale connesse con eventi calamitosi di origine naturale o derivanti dall'attività dell'uomo che in ragione della loro intensità o estensione, debbono con immediatezza di intervento, essere fronteggiati con mezzi e poteri straordinari da impiegare durante limitati e predefiniti periodi di tempo*).

L'attivazione della Struttura Comunale di Protezione Civile è sempre competenza del Sindaco.

I Compiti prioritari richiesti al **Sindaco** e pertanto alla **Struttura Comunale** di supporto in caso di emergenze di livello sovrallocale sono quelli di:

1. *Assistenza ed informazione alla popolazione* avvalendosi anche del Volontariato di Protezione Civile;
2. *Supporto logistico territoriale alle forze operative e alle altre componenti del servizio nazionale di protezione civile* (ad esempio individuando strutture e spazi idonei, centri di coordinamento, aree e strutture di accoglienza, etc.) avvalendosi anche del Volontariato di Protezione Civile;
3. *Supporto nella gestione viabilistica attraverso la Polizia Locale.*

In quanto Autorità di Protezione Civile al Sindaco può essere anche richiesto il compito di gestire i contatti con i **Mass Media**, funzione strategica cruciale nella gestione dell'evento. Il Sindaco si può in qualsiasi caso avvalere sempre del supporto degli Enti e delle risorse di livello sovrallocale. Nella gestione di qualsiasi Emergenza, il Sindaco e la Struttura Comunale dovranno sempre agire rispettando la seguente gerarchia di intervento:

- salvaguardia dell'**uomo** (vita ed integrità fisica) con priorità verso la popolazione fragile,
- salvaguardia dei **beni e degli insediamenti** (strutture, reti, servizi, etc.),
- salvaguardia degli **animali**,
- salvaguardia dell'**ambiente**.

Di seguito vengono riassunti, in maniera schematica, Scenari Indicativi di Eventi connessi alle altre emergenze così come indicate nel D.lgs 1 – 2018 (Art.16).

2.6.3 Scenari di Rischio

ALTRI SCENARI DI RISCHIO - Art. 16 D.lgs 1/2018

Risorse e Strutture: Tav 1 LU

	A	Deficit Idrico	
Caratteristiche dell'Evento		Periodo di Probabile di accadimento	
Esaurimento fonti di approvvigionamento idrico a causa di siccità prolungata, inquinamento delle sorgenti, pozzi o falde, guasti ai sistemi di pompaggio o altre cause (squilibrio tra richieste delle utenze ed effettiva disponibilità)		Estate, soprattutto in presenza di periodi di siccità prolungata	
Precursori Evento – Previsione, Allertamento e Monitoraggio			
Monitoraggio e valutazione in tempo reale dei livelli di precipitazione, volume delle acque superficiali e sotterranee: Bollettini ed Allerte Nazionali o Regionali			
Evoluzione dell'Evento		Estensione Spaziale	
Lenta (in caso di siccità) o + Rapida (in caso di inquinamento)		Ripercussione spaziale su scala locale o sovralocale	
DANNI ATTESI			
Tipologia		Azioni di Risposta UCL/COC	
 	Deficit Idrico	Ordinanze di Sospensione/limitazioni erogazione acqua e fornitura risorsa alternativa in loco tramite Ente Erogatore o VVF (Autobotti, sacchetti-taniche, potabilizzatori, etc.) con particolare attenzione alle persone FRAGILI E NON AUTOSUFFICIENTI Informativa costante alla popolazione su situazioni di emergenza ed azioni di risposta	
		Eventuale Supporto alla fornitura di acqua per allevamenti agricoli	
AZIONI e MISURE DI PREVENZIONE ATTE A MITIGARE, RIDURRE I RISCHI:			
Prima		Durante	
Progettazione, sviluppo, adeguamento e manutenzione degli impianti di erogazione idrica al fine di ridurre le perdite idriche ed ottimizzarne lo stoccaggio e la distribuzione		Ridurre al minimo i consumi attuando rotazione consumi per zone, chiusure alternate	
Differenziare sistemi di approvvigionamento all'interno di ambiti territoriali			



Foto – Approvvigionamento idrico di emergenza in Prov. di VA– Fonte Varesenews



Foto – Approvvigionamento idrico di emergenza in Prov. di VA – Fonte Varesenews

		B	Rischi Ambientali ed Igienico Sanitari
Emergenze Pandemiche-Sanitarie sono oggetto di Piano Nazionale a cui si rimanda			
Caratteristiche dell'Evento		Periodo di Probabile di accadimento	
Epidemie-Pandemie infettive o Fenomeni di Inquinamento tali da pregiudicare la salute della popolazione e delle risorse territoriali		Qualsiasi, con eventuali recrudescenze (per malattie infettive) durante i periodi autunnali, invernali e primaverili	
Precursori Evento – Previsione, Allertamento e Monitoraggio			
Monitoraggio e Allertamento su andamenti epidemiologici o parametri-indicatori di inquinamento da parte delle Autorità preposte di scala sovralocale (Ministero Sanità, REGIONE, ATS, ARPA, PREFETTURA, etc.)			
Evoluzione dell'Evento		Estensione Spaziale	
Lenta (durata di mesi – anni)		Ripercussione spaziale su scala locale, sovralocale (Regionale, Nazionale o Mondiale)	
DANNI ATTESI			
Tipologia		Azioni di Risposta UCL/COC	
	Ripercussioni sulla salute della popolazione, degli altri esseri viventi	ATTIVAZIONE DEL COC finalizzato, in raccordo con i livelli di coordinamento sovraordinati:	
		1 Al Supporto ed assistenza alla popolazione (es. generi di prima necessità, farmaci, pasti ...anche a domicilio in caso di quarantena) con particolare attenzione alle persone FRAGILI E NON AUTOSUFFICIENTI , tramite volontari-addetti opportunamente formati e dotati di DPI.	
		2 Ad assicurare la continuità dei servizi essenziali e la fornitura dei beni di prima necessità (inclusi i rifornimenti di carburante), nonché la raccolta dei rifiuti nelle aree interessate da misure urgenti di contenimento;	
		3 A garantire un costante coordinamento tramite flusso di comunicazioni adeguati e se necessario a distanza	
		4 All' Informativa costante alla popolazione su situazioni di emergenza ed azioni di risposta	
		Eventuale Supporto ad aziende agricole ed allevamenti di concerto con ATS	
AZIONI e MISURE DI PREVENZIONE SPECIFICHE ATTE A MITIGARE, RIDURRE I RISCHI:			
Prima		Durante	
Dotarsi di stock DPI Idonei per prime fasi intervento		Misure preventive di natura igienico-sanitaria (igienizzazione, protocolli distanziamento, utilizzo DPI)	
Dotarsi di tecnologie e applicativi per la comunicazione e la gestione a distanza dei Centri Operativi		Utilizzo tecnologie e applicativi per la gestione e comunicazione da remoto	
Aggiornare elenco persone fragili come da Sezione 1.2			



Foto – Supporto gestione emergenza COVID-19 - Lombardia– Fonte Varesenews



Foto – Supporto gestione emergenza COVID-19 - Lombardia– Fonte Varesenews

 		C	Rischi trasporti, nucleari-radiologici o da rientro incontrollato di oggetti spaziali	
Emergenze Nucleari dovuti a trasporto o impianti fissi sono oggetto di Piano Nazionale a cui si rimanda				
Caratteristiche dell'Evento			Periodo di Probabile di accadimento	
Incidenti straordinari incontrollati di natura tecnologica-nucleare o legati ai trasporti generici (non pericolosi)			Qualsiasi	
Precursori Evento – Previsione, Allertamento e Monitoraggio				
Allertamento (se possibile ed evento non è immediato) e Monitoraggio su parametri-indicatori (livello radiazioni) da parte delle Autorità preposte di scala sovralocale (Ministeri, DPC, VVF, ATS, ARPA, ISPRA, etc.)				
Evoluzione dell'Evento		Estensione Spaziale		
Rapida con potenziali effetti prolungati		Ripercussione spaziale su scala locale o sovralocale (Regionale, Nazionale, Continentale)		
DANNI ATTESI				
Tipologia		Azioni di Risposta UCL/COC		
	Impatti diretti o indiretti sulla salute e benessere della popolazione, degli altri esseri viventi	Supporto ed assistenza locale alla popolazione ed eventuale evacuazione con particolare attenzione alle persone FRAGILI E NON AUTOSUFFICIENTI di concerto con Enti deputati alla gestione delle emergenze (DPC, ATS, ARPA, Ministeri, Etc.) Informativa costante alla popolazione su situazioni di emergenza ed azioni di risposta d'intesa con Enti sovralocali Eventuale Supporto ad aziende agricole ed allevamenti di concerto con ATS		
AZIONI e MISURE DI PREVENZIONE SPECIFICHE ATTE A MITIGARE, RIDURRE I RISCHI: Vedi Informativa Piano Nazionale				
Prima		Durante-Dopo su indicazione delle Autorità		
Aggiornamento e test del Piano nazionale delle misure protettive contro le emergenze radiologiche		Misura di riparo al chiuso		
Dotarsi di un sistema efficace di comunicazione-informativa e gestione delle emergenze		Iodoprofilassi		
Aggiornare elenco persone fragili come da Sezione 1.2		Restrizione al consumo di alimenti		

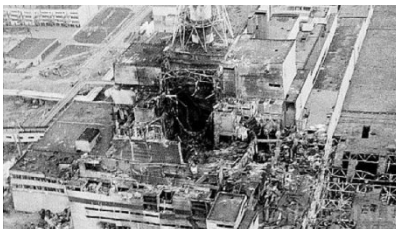


Foto – Incidenti nucleari degli ultimi 50 anni (Fukushima, Siberia-Russia, Chernobyl,

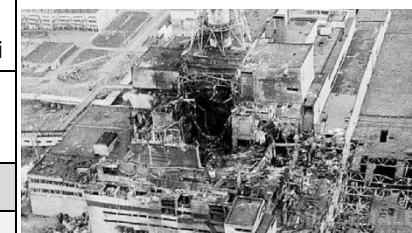


Foto – Incidenti nucleari degli ultimi 50 anni (Fukushima, Siberia-Russia, Chernobyl,

		D	Altri Incidenti rilevanti: da trasporti non pericolosi, rientro incontrollato di oggetti spaziali, Incidenti civili (tali da richiedere attivazione del sistema di Protezione Civile)	
Caratteristiche dell'Evento		Periodo di Probabile accadimento	Infrastrutture-Trasporti interessabili	
Incidenti rilevanti che coinvolgono trasporti generici: In caso di Trasporti pericolosi si rimanda alla Sezione 2.2 . Incidenti civile rilevanti di altra natura		Qualsiasi	STRADALI: arterie stradali principali AEREI: velivoli in atterraggio-decollo	
Precursori Evento – Previsione, Allertamento e Monitoraggio				
Eventi in assenza di precursori di evento ed allertamento				
Evoluzione dell'Evento		Estensione Spaziale		
Rapida con effetti immediati		Ripercussione spaziale su scala locale/intercomunale a seconda dell'infrastruttura/struttura interessata		
DANNI ATTESI				
Tipologia		Azioni di Risposta UCL/COC		
	Impatti diretti o indiretti su popolazione e strutture	Supporto ed assistenza locale alla popolazione coinvolta ed eventuale evacuazione con particolare attenzione alle persone FRAGILI E NON AUTOSUFFICIENTI di concerto con Enti deputati alla gestione delle emergenze (VVF, Prefettura, ATS, ARPA, Enti gestori delle infrastrutture, Etc.). Eventuale ricovero ed allestimento Aree Emergenza Informativa costante alla popolazione su situazioni di emergenza ed azioni di risposta d'intesa con Enti sovralocali		
		Supporto logistico – Attivare e gestire il Centro di Coordinamento/COC se richiesto d'intesa con Enti di scala sovralocale		
	Interruzione traffico/gestione viabilistica	Blocchi ed interruzione da parte di POLIZIA LOCALE eventualmente supportata da CARABINIERI/FF.OO. di eventuali strade interrotte		
AZIONI e MISURE DI PREVENZIONE SPECIFICHE ATTE A MITIGARE, RIDURRE I RISCHI:				
Prima		Durante-Dopo su indicazione delle Autorità		
Dotarsi di un sistema efficace di comunicazione-informativa e gestione delle emergenze		Adozioni Misura di sicurezza impartite dalla Autorità		
Aggiornare elenco persone fragili come da Sezione 1.2		Evitare di intasare centralini telefonici delle emergenze		
Adottare misure di difesa e salvaguardia presso strutture civili elevando standard di sicurezza				

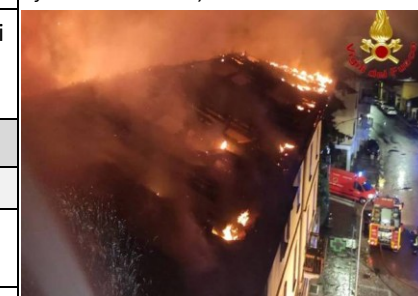


Foto – Incidenti trasporti su scala regionale-nazionale (Vergiate DC-8-1968, Azzate – 2024 – fonte Varesenews)



Incendio civile – Luino – 2022 fonte VVF

Foto – Incidenti trasporti su scala regionale-nazionale (Vergiate DC-8-1968, Azzate – 2024 – fonte VareseNews)



Incendio civile – Luino – 2022 fonte VVF

2.6.4 Gestione Operativa: Procedure/Modello di Intervento Emergenze Generiche

Nel caso si manifestino emergenze non catalogate nei precedenti paragrafi è prioritario che la **Struttura Comunale di protezione civile** sia in grado di offrire una prima risposta all'emergenza, attenendosi ai ruoli-funzioni assegnate alle varie componenti-referenti della *Struttura-UCL/COC* (*Vedi Capitolo 3*) offrendo innanzitutto un'adeguata **assistenza ed informazione alla popolazione** e richiedendo immediato supporto, nel caso di eventi di livello B e C, agli Enti sovralocali (Prefettura-Provincia, Regione e Dipartimento di Protezione Civile).

La procedura *generica semplificata* di attivazione e gestione dell'emergenza è di seguito descritta:

- L'*operatore* che riceve la chiamata (in funzione della reperibilità), accertata la veridicità della fonte, informa immediatamente il *Sindaco* ed il reperibile di turno, qualora non sia lui stesso, per la verifica in loco della situazione;
- Il *reperibile di turno* effettua la verifica in loco e informa il *Sindaco* della situazione;
- Il *Sindaco*, in base all'esito della verifica, constatata la necessità, attua la procedura di emergenza: attiva il *COC*, informa gli enti Sovraordinati ed attiva immediatamente i primi soccorsi avvalendosi delle forze di pronto intervento (**NUE112: VVF, AREU, ATS, ARPA, etc.**).

Capita spesso che le strutture tecniche di primo intervento (VVF) siano già operative prima della convocazione dell'UCL-COC (verificare in qualsiasi caso).

