

COMUNE DI CAPRIANO DEL COLLE

Provincia di Brescia



**Parere del Revisore dei Conti sui profili di compatibilità
normativa e economico finanziaria dell'ipotesi di contratto
collettivo decentrato integrativo del personale per l'anno 2021**

**Il Revisore dei Conti
GIOVANNI PALUMBO**

Il sottoscritto Giovanni PALUMBO, nominato Revisore unico dei Conti del Comune di Capriano del Colle con deliberazione del C.C. n. 39 del 24 novembre 2018, al fine di rendere concreta la collaborazione con l'Amministrazione Comunale nella sua funzione di controllo e di indirizzo così come prescritto dall'art. 239 del D.Lgs. 18 agosto 2000 N° 267 (TUEL),

VISTI

- la pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo del personale del comparto per l'anno 2021 sia per la parte normativa che per la parte economica, sottoscritta in data 14 dicembre 2021 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale, ai fini dell'espressione del parere di cui all'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs n. 165/2001;
- l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto *“il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori”*, effettuato dall'organo di revisione economico – finanziaria, nel caso dal Revisore dei Conti;
- l'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali che prevede che *“Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n.165/2001”*;

PREMESSO CHE

- le disposizioni specifiche del D.Lgs. n. 165/2001 prevedono:
 - ✓ all'art. 40, comma 3 bis che *“Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'art. 7, comma 5, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ogni amministrazione”*;
 - ✓ all'art. 40, comma 3 quinquies che *“Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non*

espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale”, da cui consegue la nullità delle clausole difformi;

- ✓ *all’art. 40, comma 3 sexies che “A corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali del Ministero dell'Economia e Finanze d’intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1”;*
- i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall’applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori;
- come meglio precisato nella circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, l’organo di controllo ovverosia nel caso di specie, il Revisore dei Conti deve effettuare una certificazione positiva su tutti gli aspetti normativi della contrattazione decentrata integrativa, attestando “norma per norma la compatibilità legislativa e contrattuale dell’ipotesi di contratto”;
- il predetto controllo deve essere effettuato dall’organo di revisione economica – finanziaria prima dell’autorizzazione da parte dell’organo di governo alla sottoscrizione definitiva dell’accordo;

PRESO ATTO CHE

- in data 14 dicembre 2021, a mezzo di posta elettronica, è stata inviata al Revisore la pre-intesa sul CCDI del personale del comparto – parte normativa e parte economica 2021, sottoscritta in data 14/12/2021 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale;
- che la predetta ipotesi di CCDI è stata accompagnata dalla relazione illustrativa nonché dalla relazione tecnico-finanziaria sottoscritta dal sig. Brognoli Giuseppe, Presidente della Delegazione Trattante di parte pubblica;

ESAMINATA

la documentazione prodotta dal responsabile del servizio finanziario Brognoli Giuseppe, che consiste in:

- pre-intesa al CCDI del personale del comparto – parte normativa 2021, sottoscritta in data 14/12/2021 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale;
- pre-intesa al CCDI del personale del comparto – parte economica per l'anno 2021, sottoscritta in data 14/12/2021 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale;
- relazione illustrativa e tecnico – finanziaria sulla pre-intesa al CDCI relativamente ai prevedibili riflessi ed impatti economico - finanziari e contabili per l'anno 2021, basati su valori e proiezioni stimati, sia in ordine alla costituzione che all'utilizzo delle risorse decentrate che, soprattutto, alle nuove indennità e specifiche destinazioni regolate dal contratto;

ESAMINATI ALTRESI'

i seguenti documenti utili o necessari per l'espressione del parere in epigrafe,

- deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 04 del 06 novembre 2019 con la quale è stato approvato il sistema di misurazione e valutazione della performance;
- deliberazione della Giunta Comunale n. 17 del 26 marzo 2021 con la quale è stato approvato il piano per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza relativamente al triennio 2021-2023;
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 01 aprile 2021 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione – DUP 2021-2023;
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 01 aprile 2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2021-2023;
- delibera della Giunta Comunale n. 55 del 03 novembre 2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023;
- delibera della Giunta Comunale n. 56 del 03 novembre 2021 con la quale è stato approvato il Piano della Performance 2021-2023;

- deliberazione della Giunta comunale n. 62 del 19 novembre 2021 con la quale è stata costituita la delegazione trattante di parte pubblica, a seguito della stipula del CCNL del 21/05/2018;

ACCERTATO CHE

- la relazione illustrativa sugli aspetti procedurali – normativi della pre-intesa al CCDI del personale del comparto e sulla previsione dei contenuti economico finanziari e contabili della medesima pre-intesa contrattuale per l'anno 2021, è stata redatta secondo lo schema della circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Ragioneria Generale dello Stato ed illustra in maniera chiara, precisa e puntuale le informazioni;
- la relazione tecnico-finanziaria sulla pre-intesa al CCDI del personale del comparto, relativamente alla previsione dei contenuti economico-finanziari e contabili per il solo anno 2021, basati su valori e proiezioni stimati, sia sulla costituzione e sull'utilizzo delle risorse decentrate che, soprattutto, sulle definizioni delle nuove indennità e specifiche destinazioni regolate dal contratto, è stata redatta secondo lo schema previsto dalla Ragioneria Generale dello Stato nella circolare n. 25 del 19/07/2012 e contiene tutte le informazioni, richieste ed applicabili;
- la predetta relazione contiene “norma per norma” l'illustrazione di quanto disposto dalla preintesa al CCDI, sottoscritto in data 14/12/2021, e ricomprende l'attestazione che le disposizioni contrattuali in essa previste risultano conformi alle norme contrattuali nazionali ed alla legge;

RILEVATO CHE

- gli oneri della contrattazione collettiva decentrata integrativa in esame per l'anno 2021 sono stati così determinati, basandosi sulla base di previsioni di valori e proiezioni stimati (importi in euro):

IUC (importo unico consolidato anno 2017)	40.026,46
Retribuzioni individuali di anzianità - art. 67 comma 2 lettera c)	1.945,45
Incrementi delle risorse stabili ex art.67, comma 2, lett. a) e b) del nuovo CCNL	2.156,05

- Decurtazioni risorse stabili	- 3.475,69
Totale delle risorse stabili	40.662,15
Totale delle risorse variabili	42.267,80
Previsione di costituzione per l'anno 2021 del fondo risorse decentrate	82.929,95

- relativamente all'ipotesi di utilizzo del fondo per lo sviluppo delle risorse umane e della produttività, le risorse come sopra determinate, sono state destinate ai seguenti importi (in euro):

Ipotesi di utilizzo del fondo risorse decentrate	Anno 2021	note
<i>Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa</i>		
Art. 68 comma 1 del CCNL del 21/05/2018 - indennità di comparto	7.331,38	
Art. 68 comma 1 del CCNL del 21/05/2018 - progressioni economiche orizzontali al 2018	22.224,67	
Art. 68 comma 1 del CCNL del 21/05/2018 - indennità ex VIII qualifica funzionale non titolare di posizione organizzativa	0	
Art. 68 comma 2 lett. d) del CCNL del 21/05/2018 - indennità di turno	0	
Progetto obiettivo:	0	
Totale destinazioni non regolate dal contratto decentrato integrativo	29.556,05	
<i>Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa</i>		
Premi correlati alla performance organizzativa – art. 68 C.2 lett. a) CCNL 2016-18 -.	9.179,30	
Premi correlati alla performance individuale – art. 68 C.2 lett. b) CCNL 2016-18 -.	6.119,54	
Premi correlati a specifici progetti art. 68 C.2 lett. a) CCNL 2016-18 -.	6.000,00	
INDENNITA' CONDIZIONI DI LAVORO ART. 70-bis CCNL 2016/2018 (art. 68, co. 2, lett. C) ccnl 2016/2018	938,60	

INDENNITA' DI TURNO, DI REPERIBILITA', COMPENSI ART. 24 CCNL 14/09/2000 (art. 68, co. 2, lett. D) ccnl 2016/2018).	1.053,66	
COMPENSI SPECIFICHE RESPONSABILITA' - ART. 70-QUINQUIES CCNL 2016-18 (art. 68 co.2, Lett. E) ccnl 2016/2018).	2.883,33	
IND.TA' DI FUNZIONE VIGILI ART. 56-SEXIES (art. 68 co. 2, lett. F) ccnl 2016/2018).	325,00	
INDENNITA' DI SERVIZIO ESTERNO VIGILI ART. 56-QUINQUIES (art. 68 co. 2, lett. F) ccnl 2016/2018)	345,00	
COMPENSI PREVISTI DA SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE, RICONOSCIUTI A VALERE SULLE RISORSE DI CUI ALL'ART. 56 quater, CO. 1, LETT. C) (art. 68 co.2, Lett. F), erogazione incentivi monetari collegati a obiettivi di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e stradale.	4.910,00	
COMPENSI PREVISTI DA SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE, RICONOSCIUTI A VALERE SULLE RISORSE DI CUI ALL'ART. 67, CO. 3, LETT. C) (art. 68 co.2, Lett. G) ccnl 2016/2018, compensi recupero evasione ICI art. 59, comma 1 lett. P), (ART 3 C 57 L. 662/96, ART 59 C 1 L P, D.lgs 446/97) ridotto ex art. 9 comma 2 bis L.122/10)	1.619,47	
Totale destinazioni regolate dal contratto decentrato integrativo	53.373,90	
Totale risorse	82.929,95	

- le suddette destinazioni possono essere così suddivise fra risorse fisse e variabili (importi in euro):

Destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa	Anno 2021
Art. 68 c. 1 del CCNL del 21/05/2018 - indennità di comparto	7.331,38
Art.68 c. 1 del CCNL del 21/05/2018 - progressioni orizzontali	22.224,67
Art. 68 c. 1 del CCNL del 21/05/2018 - indennità ex VIII qualifica funzionale non titolare di posizione organizzativa	0,00

Art. 68 c. 2 lett. d) del CCNL del 21/05/2018 - indennità di turno	0,00
Art. 68 c. 2 lett. d) del CCNL del 21/05/2018 - indennità di reperibilità	0,00
Totale destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa	29.556,05
Totale destinazioni del fondo aventi natura variabile	53.373,90
Totale risorse	82.929,95

- il valore delle destinazioni aventi natura fissa, certa e stabile (comprensivo delle indennità di rischio, disagio, ecc.) è inferiore al valore delle risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (già ridotte ex 1, comma 236, della Legge n. 208/2015 e decurtate in applicazione del piano di recupero ex art. 40, comma 3-quinquies, del D.Lgs. n. 165/2001), come di seguito dimostrato:

Verifica dell'equilibrio fra risorse fisse e destinazioni aventi carattere stabile	Anno 2021
Risorse fisse	44.137,84
Decurtazioni risorse stabili	- 3.475,69
Totale risorse fisse aventi carattere stabile	40.662,15
Totale destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa	29.556,05
<i>Differenza positiva destinata a finanziare istituti aventi natura variabile</i>	11.106,10

- il prospetto di raffronto dell'ipotesi di fondo risorse decentrate per l'anno 2021 con il limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 presenta le seguenti risultanze (import in euro):

	2016	2021
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIPENDENTI	61.323,23	86.405,64
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIRIGENTI	0,00	0,00
DECURTAZIONE CONSOLIDATA PER ANNI 2011/2014 - SECONDA PARTE ART. 9 COMMA 2-BIS DL 78/2010	3.475,69	3.475,69

RISORSE ALTE PROFESSIONALITA' INSERITE ANNO 2016	564,00	0,00
TOTALE	58.411,54	82.929,95
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIPENDENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE	10.644,30	22.165,93
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIRIGENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE	0,00	0,00
TOTALE VOCI ESCLUSE	10.644,30	22.165,93
RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE IMPUTATE A BILANCIO	50.000,00	49.900,00
MAGGIORAZIONE DELLA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE DEL SEGRETARIO COMUNALE	0,00	0,00
ASSEGNO AD PERSONAM DEI DIPENDENTI INCARICATI EX ART. 110 DEL TUEL	0,00	0,00
INNALZAMENTO DEL LIMITE PER ACCESSORIO DEL PERSONALE STABILIZZATO	0,00	0,00
FONDO STRAORDINARIO (E ALTRE VOCI ...)	1.856,51	1.856,51
TOTALE DA ASSOGGETTARE A VERIFICA ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017	99.623,75	101.354,39

TOTALE DA DECURTARE/MARGINE OPERATIVO	0,00	11.166,14
--	-------------	------------------

TOTALE DECURTATO	99.623,75	112.520,53
-------------------------	------------------	-------------------

EFFETTUATE

▪ le verifiche “norma per norma” sulla conformità delle disposizioni contrattuali contenuti nella predetta ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo alla normativa vigente ed ai limiti derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale, con particolare riguardo al seguente articolato:

- art. 1 - oggetto
- art. 2 - ambito di applicazione
- art. 3 - durata
- art. 4 - finalità e qualità delle relazioni

- art. 5 - interpretazione
- art. 6 - modalità operative e comunicazione
- art. 7 - criteri per la ripartizione e destinazione delle risorse finanziarie stabili e variabili
- art. 8 - criteri per l'attribuzione delle risorse destinate all'organizzazione e alla performance
- art. 9 - sistema di bilanciamento tra premi individuali e particolari compensi
- art. 10 - differenziazione del premio individuale (art. 69 CCNL 21.5.2018)
- art. 11 - progressioni economiche (art. 16 CCNL 21.5.2018)
- art. 12 - indennità condizioni di lavoro (art. 70 bis CCNL 21.5.2018)
- art. 13 - indennità di reperibilità (art. 24 CCNL 21.5.2018)
- art. 14 - indennità per specifiche responsabilità (art. 70 quinquies CCNL 21.5.2018)
- art. 15 - retribuzione di risultato delle posizioni organizzative (art.15 CCNL 21.8.2018)
- art. 16 - indennità di servizio esterno (art. 56 quinquies CCNL 21.5.2018)
- art. 17 - indennità di funzione (art. 56 sexies CCNL 21.5.2018)
- art. 18 - proventi delle violazioni al Codice della strada (art. 56-quater CCNL 2018)
- art. 19 - formazione e aggiornamento (art. 49 bis e 49 ter CCNL 21.5.2018)
- art. 20 - sicurezza nei luoghi di lavoro della pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo del personale del comparto in esame, sottoscritto dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale in data 14/12/2021;

VERIFICATO CHE

- le disposizioni di ciascun articolo incluso nella predetta pre-intesa risultano essere conformi alla normativa vigente in materia ed ai limiti derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale e sono, pertanto, compatibili sotto il profilo legislativo e rispetto ai limiti della contrattazione nazionale;
- non sono previste per l'anno 2021 progressioni economiche;
- le materie oggetto di contrattazione integrativa ai sensi e per gli effetti delle disposizioni del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali sono state correttamente contemplate

nella preintesa sottoscritta dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e sindacale in data 14/12/2021;

- in applicazione dei criteri di costituzione del fondo di cui alla contrattazione collettiva decentrata integrativa in esame, la quantificazione previsionale dello stesso fondo delle risorse decentrate del personale del comparto per l'anno 2021, fondata sulla base di valori e proiezioni stimate, risulta essere entro il limite delle risorse decentrate dell'Ente, in conformità a quanto disposto dall'art. 23 del D. Lgs n. 75/2017;
- i criteri previsti per il presunto utilizzo del fondo risorse decentrate per l'anno 2021 risultano essere in accordo con le disposizioni di legge ed i principi definiti nella normativa contrattuale nazionale; in particolare, risulta essere stato rispettato il principio di copertura delle destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa con le risorse decentrate fisse del fondo; pertanto, le destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse fisse;
- è stato attestato nella relazione tecnico-finanziaria la compatibilità e coerenza economico-finanziaria tra la previsione di costituzione del fondo 2021 e la previsione di utilizzo dello stesso;

ACCERTATO ALTRESI' CHE

- sono stati rispettati gli adempimenti e l'iter procedurale della contrattazione decentrata integrativa e l'adozione da parte dell'Amministrazione Comunale di atti e provvedimenti propedeutici alla sottoscrizione della pre-intesa al CCDI in esame, i quali in caso di inadempimento, comportano la sanzione del divieto di erogazione delle retribuzioni accessorie del personale dipendente;
- è stata fornita dimostrazione sull'assolvimento dell'obbligo di pubblicizzazione di cui all'art. 11,

commi 6 e 8, del D.Lgs n. 150/2009 per quanto di competenza dell'Amministrazione Comunale;

TUTTO CIO' PREMESSO

richiamato e considerato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali, il sottoscritto Revisore dei Conti,

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE

- sulla conformità di ciascun articolo, incluso nella pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo del personale del comparto per l'anno 2021, alla normativa vigente in materia ed ai limiti della contrattazione collettiva nazionale
- sulla compatibilità economico finanziaria degli oneri presunti derivanti dall'applicazione della pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo per l'anno 2021, come da stime di valori e proiezioni contenute nelle relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria, predisposte dall'Amministrazione Comunale e pertanto,

ATTESTA

la compatibilità legislativa e contrattuale di ogni norma inclusa nella predetta pre-intesa sottoscritta.

Cremona, 14 dicembre 2021

IL REVISORE DEI CONTI



GIOVANNI PALUMBO