

COMUNE DI CAPRIANO DEL COLLE

Provincia di Brescia



**Parere del Revisore dei Conti sui profili di compatibilità
normativa e economico finanziaria dell'ipotesi di contratto
collettivo decentrato integrativo del personale per l'anno 2023**

**Il Revisore dei Conti
ANDREA MARIANI**

Il sottoscritto Andrea MARIANI, nominato Revisore unico dei Conti del Comune di Capriano del Colle con deliberazione del C.C. n. 54 del 27 dicembre 2021, al fine di rendere concreta la collaborazione con l'Amministrazione Comunale nella sua funzione di controllo e di indirizzo così come prescritto dall'art. 239 del D.Lgs.18 agosto 2000 N° 267 (TUEL),

Presa in esame la pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo del personale del comparto per l'anno 2023 sia per la parte normativa che per la parte economica, sottoscritta in data 01 dicembre 2023 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale, ai fini dell'espressione del parere di cui all'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs n. 165/2001;

VISTI

- l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto "il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori", effettuato dall'organo di revisione economico – finanziaria, nel caso dal Revisore dei Conti;
- l'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali che prevede che *"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n.165/2001"*;

PREMESSO CHE

- le disposizioni specifiche del D.Lgs. n. 165/2001 prevedono:
 - ✓ all'art. 40, comma 3 bis che *"Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'art. 7, comma 5, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ogni amministrazione"*;
 - ✓ all'art. 40, comma 3 quinquies che *"Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale"*, da cui consegue la nullità delle clausole difformi;
 - ✓ all'art. 40, comma 3 sexies che *"A corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali del Ministero dell'Economia e Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1"*;
- i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori;
- come meglio precisato nella circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, l'organo di controllo ovvero sia nel caso di specie, il Revisore dei Conti deve effettuare una certificazione positiva

su tutti gli aspetti normativi della contrattazione decentrata integrativa, attestando “norma per norma la compatibilità legislativa e contrattuale dell’ipotesi di contratto”;

- il predetto controllo deve essere effettuato dall’organo di revisione economica – finanziaria prima dell’autorizzazione da parte dell’organo di governo alla sottoscrizione definitiva dell’accordo;

PRESO ATTO CHE

in data 04 dicembre 2023, a mezzo di posta elettronica, è stata inviata al Revisore la pre-intesa sul CCDI del personale del comparto 2023, esaminata in data 28/11/2023 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale e sottoscritta in data 01/12/2023;

- 1) che la predetta ipotesi di CCDI è stata accompagnata dalla relazione illustrativa nonché dalla relazione tecnico-finanziaria sottoscritta dal sig. Brognoli Giuseppe, membro della Delegazione Trattante di parte pubblica;

ESAMINATA

la documentazione prodotta dal responsabile del servizio finanziario Brognoli Giuseppe, che consiste in:

- pre-intesa al CCDI del personale del comparto 2023, esaminata in data 28/11/2023 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale e sottoscritta in data 01/12/2023;
- relazione illustrativa e tecnico – finanziaria sulla pre-intesa al CDCI relativamente ai prevedibili riflessi ed impatti economico - finanziari e contabili per l’anno 2023, basati su valori e proiezioni stimati, sia in ordine alla costituzione che all’utilizzo delle risorse decentrate che, soprattutto, alle nuove indennità e specifiche destinazioni regolate dal contratto;

ESAMINATI ALTRESI’

i seguenti documenti utili o necessari per l’espressione del parere in epigrafe,

- deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 04 del 06 novembre 2019 con la quale è stato approvato il sistema di misurazione e valutazione della performance;
- deliberazione della Giunta Comunale n. 23 del 28 aprile 2022 con la quale è stato approvato il piano per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza relativamente al triennio 2022-2024;
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 31 marzo 2023 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione – DUP 2023-2025;
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 31 marzo 2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025;
- deliberazione della Giunta Comunale n. 28 del 06/06/2023 con la quale è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023;
- deliberazione della Giunta Comunale n. 63 del 21 novembre 2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025;
- deliberazione della Giunta Comunale n. 64 del 21/11/2023 con la quale è stato approvato il piano delle performance 2023-2025;
- deliberazione della Giunta Comunale n. 69 del 18 novembre 2022 con la quale la Giunta Comunale fornisce gli indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica per la contrattazione decentrata e destinazione del trattamento economico accessorio e con la quale è stata modificata la composizione della delegazione trattante;

ACCERTATO CHE

- 3) la relazione illustrativa sugli aspetti procedurali – normativi della pre-intesa al CCDI del personale del comparto e sulla previsione dei contenuti economico finanziari e contabili della medesima pre-intesa contrattuale per l'anno 2023, è stata redatta secondo lo schema della circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Ragioneria Generale dello Stato;
- 4) la relazione tecnico-finanziaria sulla pre-intesa al CCDI del personale del comparto, relativamente alla previsione dei contenuti economico-finanziari e contabili per il solo anno 2023, basati su valori e proiezioni stimati, sia sulla costituzione e sull'utilizzo delle risorse decentrate che, soprattutto, sulle definizioni delle nuove indennità e specifiche destinazioni regolate dal contratto, è stata redatta secondo lo schema previsto dalla Ragioneria Generale dello Stato nella circolare n. 25 del 19/07/2012;
- 5) la predetta relazione contiene l'illustrazione di quanto disposto dalla pre-intesa al CCDI, sottoscritto in data 01/12/2023, e ricomprende l'attestazione che le disposizioni contrattuali in essa previste risultano conformi alle norme contrattuali nazionali ed alla legge;

RILEVATO CHE

- 7) gli oneri della contrattazione collettiva decentrata integrativa in esame per l'anno 2023 sono stati così determinati, basandosi sulla base di previsioni di valori e proiezioni stimati (importi in euro):

IUC (importo unico consolidato anno 2017)	40.026,46
Retribuzioni individuali di anzianità - art. 67 comma 2 lettera c)	1.945,45
Incrementi delle risorse stabili ex art.67, comma 2, lett. a) e b) CCNL 2016/2018	2.165,93
Incrementi delle risorse stabili art. 79 comma 1 del CCNL 2019/2021	8.073,87
- Decurtazioni risorse stabili	- 3.475,69
Totale delle risorse stabili	48.736,02
Totale delle risorse variabili	34.978,15
Previsione di costituzione per l'anno 2023 del fondo risorse decentrate	83.714,17

- 8) relativamente all'ipotesi di utilizzo del fondo per lo sviluppo delle risorse umane e della produttività, le risorse come sopra determinate, sono state destinate ai seguenti importi (in euro):

Ipotesi di utilizzo del fondo risorse decentrate	Anno 2023	note
<i>Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa</i>		
Art. 80 comma 1 del CCNL del 2019/2021 - indennità di comparto	6.082,89	
Art. 80 comma 1 del CCNL del 2019/2021 - progressioni economiche orizzontali al 2018	21.872,87	

Art. 68 comma 1 del CCNL del 21/05/2018 - indennità ex VIII qualifica funzionale non titolare di posizione organizzativa	0	
Art. 68 comma 2 lett. d) del CCNL del 21/05/2018 - indennità di turno	0	
Progetto obiettivo:	0	
Totale destinazioni non regolate dal contratto decentrato integrativo	27.955,76	
<i>Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa</i>		
Premi correlati alla performance organizzativa – art. 80 C.2 lett. a) CCNL 2019-21	8.877,92	
Premi correlati alla performance individuale – art. 80 C.2 lett. b) CCNL 2019-21	5.918,62	
Premi correlati a specifici progetti art. 80 C.2 lett. b) CCNL 2019-21	6.000,00	
INDENNITA' CONDIZIONI DI LAVORO ART. 70-bis CCNL 2016/2018 (art. 80, co. 2, lett. C) CCNL 2019/2021	913,90	
INDENNITA' AUTISTA SCUOLABUS ART. 70-bis CCNL 2016/2018 (art. 80, co. 2, lett. C) CCNL 2019/2021	1.005,00	
INDENNITA' DI TURNO, DI REPERIBILITA', COMPENSI ART. 24 CCNL 14/09/2000 (art. 80, co. 2, lett. D) CCNL 2019/2021).	702,00	
COMPENSI SPECIFICHE RESPONSABILITA' - ART. 84 CCNL 2019-21 (art. 80 co.2, Lett. E) CCNL 2019/2021).	4.000,00	
IND.TA' DI FUNZIONE VIGILI ART. 97 CCNL 16/11/2019 (art. 80 co. 2, lett. F) CCNL 2019/2021).	937,50	
INDENNITA' DI SERVIZIO ESTERNO VIGILI ART. 100 CCNL 16/11/2022 (art. 80 co. 2, lett. F) CCNL 2019/2021)	874,00	
COMPENSI PREVISTI DA SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE, RICONOSCIUTI A VALERE SULLE RISORSE DI CUI ALL'ART. 98 CCNL 16/11/2022 (art. 80 co.2, Lett. G), erogazione incentivi monetari collegati a obiettivi di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e stradale.	4.910,00	

COMPENSI PREVISTI DA SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE, RICONOSCIUTI A VALERE SULLE RISORSE DI CUI ALL'ART. 67, Co. 3, LETT. C) (art. 80 co.2, Lett. G) CCNL 2019/2021, compensi recupero evasione ICI art. 59, comma 1 lett. P), (ART 3 C 57 L. 662/96, ART 59 C 1 L P, D.lgs 446/97) ridotto ex art. 9 comma 2 bis L.122/10)	1.619,47	
COMPENSI PREVISTI DA SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE, RICONOSCIUTI A VALERE SULLE RISORSE DI CUI ALL'ART. 67, Co. 3, LETT. C) (art. 80 co. 2, lett. G), incentivo funzioni tecniche art. 113 DL 50/2016	20.000,00	
Totale destinazioni regolate dal contratto decentrato integrativo	55.758,41	
Totale risorse	83.714,19	

9) le suddette destinazioni possono essere così suddivise fra risorse fisse e variabili (importi in euro):

Destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa	Anno 2023
Art. 80 c. 1 del CCNL del 16/11/2022 - indennità di comparto	6.082,89
Art. 80 c. 1 del CCNL del 16/11/2022 - progressioni orizzontali	21.872,87
Art. 68 c. 1 del CCNL del 21/05/2018 - indennità ex VIII qualifica funzionale non titolare di posizione organizzativa	0,00
Art. 68 c. 2 lett. d) del CCNL del 21/05/2018 - indennità di turno	0,00
Art. 68 c. 2 lett. d) del CCNL del 21/05/2018 - indennità di reperibilità	0,00
Totale destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa	27.955,76
Totale destinazioni del fondo aventi natura variabile	55.758,41
Totale risorse	73.714,17

10) il prospetto di raffronto dell'ipotesi di fondo risorse decentrate per l'anno 2023 con il limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 presenta le seguenti risultanze (import in euro):

	2016	2023
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIPENDENTI	61.323,23	87.189,86
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIRIGENTI	0,00	0,00
DECURTAZIONE CONSOLIDATA PER ANNI 2011/2014 - SECONDA PARTE ART. 9 COMMA 2-BIS DL 78/2010	3.475,69	3.475,69

RISORSE ALTE PROFESSIONALITA' INSERITE ANNO 2016	564,00	0,00
TOTALE	58.411,54	83.714,17
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIPENDENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE	10.644,30	32.267,80
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIRIGENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE	0,00	0,00
TOTALE VOCI ESCLUSE	10.644,30	32.267,80
RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE	50.000,00	49.900,00
ESCLUSIONE DAL LIMITE DELLA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO CON PARI DECURTAZIONE DELLE CAPACITA' ASSUNZIONALI – ART. 11 BIS DEL D.L. 135/2018	0,00	0,00
TRATTAMENTO ACCESSORIO DEL SEGRETARIO COMUNALE: MAGGIORAZIONE ART. 41 COMMA 4 CCNL 01; RISULTATO; "GALLEGGIAMENTO"	0	0
TRATTAMENTO ACCESSORIO DEL SEGRETARIO COMUNALE: RETRIBUZIONE DI POSIZIONE	0	0
TRATTAMENTO ACCESSORIO DEL SEGRETARIO COMUNALE FUORI LIMITE		0
ASSEGNO AD PERSONAM DEI DIPENDENTI INCARICATI EX ART. 110 E ART. 90 DEL TUEL	0,00	0,00
ESCLUSIONE DAL LIMITE DEGLI INCREMENTI DEL FONDO DEL PERSONALE STABILIZZATO SE PRELEVATO DAL LAVORO FLESSIBILE – ART. 11 DEL D.L. 135/2018	0,00	0,00
FONDO STRAORDINARIO (E ALTRE VOCI ...)	1.856,51	1.856,51
TOTALE DA ASSOGGETTARE A VERIFICA ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017	99.623,75	103.202,88
ADEGUAMENTO IN AUMENTO DEL LIMITE AI SENSI E PER GLI EFFETTI DI CUI ALL'ART. 33, CO. 2, DEL D.L. N. 34/2019, CONV. L. N. 58/2019	3.579,13	
LIMITE ART. 23, COMMA 2 DEL D.LGS. N. 75/2017 ADEGUATO ART. 33 D.L. N. 34/2019	103.202,88	
DECURTAZIONE DA OPERARE/MARGINE OPERATIVO	0,00	

EFFETTUATE

- 11) le verifiche sulla conformità delle disposizioni contrattuali contenuti nella predetta ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo alla normativa vigente ed ai limiti derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale;

VERIFICATO CHE

- 12) le disposizioni di ciascun articolo incluso nella predetta pre-intesa risultano essere conformi alla normativa vigente in materia ed ai limiti derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale e sono, pertanto, compatibili sotto il profilo legislativo e rispetto ai limiti della contrattazione nazionale;
- 13) non sono previste per l'anno 2023 progressioni economiche;

- 14) le materie oggetto di contrattazione integrativa ai sensi e per gli effetti delle disposizioni del CCNL del 16/11/2022 del comparto Funzioni Locali sono state contemplate nella pre-intesa esaminata dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e sindacale in data 28/11/2023 e sottoscritta in data 01/12/2023;
- 15) in applicazione dei criteri di costituzione del fondo di cui alla contrattazione collettiva decentrata integrativa in esame, la quantificazione previsionale dello stesso fondo delle risorse decentrate del personale del comparto per l'anno 2023, fondata sulla base di valori e proiezioni stimate, risulta essere entro il limite delle risorse decentrate dell'Ente, in conformità a quanto disposto dall'art. 23 del D. Lgs n. 75/2017;
- 16) i criteri previsti per il presunto utilizzo del fondo risorse decentrate per l'anno 2023 risultano essere in accordo con le disposizioni di legge ed i principi definiti nella normativa contrattuale nazionale; in particolare, risulta essere stato rispettato il principio di copertura delle destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa con le risorse decentrate fisse del fondo; pertanto, le destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse fisse;
- 17) è stato attestato nella relazione tecnico-finanziaria la compatibilità e coerenza economico-finanziaria tra la previsione di costituzione del fondo 2023 e la previsione di utilizzo dello stesso;

tutto ciò premesso, richiamato e considerato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali, il sottoscritto Revisore dei Conti

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE

- sulla conformità delle risorse riportate nel fondo per il trattamento accessorio per l'anno 2023, alla normativa vigente in materia ed ai limiti della contrattazione collettiva nazionale;
- sulla compatibilità economico finanziaria degli oneri presunti derivanti dall'applicazione della pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo per l'anno 2023, come da stime di valori e proiezioni contenute nelle relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria, predisposte dall'Amministrazione Comunale e pertanto,

ATTESTA

la compatibilità legislativa e contrattuale di ogni norma inclusa nella predetta pre-intesa sottoscritta.

Monza, 07 dicembre 2023

IL REVISORE DEI CONTI

ANDREA MARIANI

