

COMUNE DI CAPRIANO DEL COLLE

Provincia di Brescia



**Parere del Revisore dei Conti sui profili di compatibilità
normativa e economico finanziaria dell'ipotesi di contratto
collettivo decentrato integrativo del personale per l'anno 2024**

**Il Revisore dei Conti
ANDREA MARIANI**

Verbale n. 23 del 19/12/2024

Il sottoscritto Andrea MARIANI, nominato Revisore unico dei Conti del Comune di Capriano del Colle con deliberazione del C.C. n. 54 del 27 dicembre 2021, al fine di rendere concreta la collaborazione con l'Amministrazione Comunale nella sua funzione di controllo e di indirizzo così come prescritto dall'art. 239 del D.Lgs. 18 agosto 2000 N° 267 (TUEL),

Presa in esame la pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo del personale del comparto per l'anno 2024 sia per la parte normativa che per la parte economica, sottoscritta in data 17 dicembre 2024 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale, ai fini dell'espressione del parere di cui all'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs n. 165/2001;

VISTI

- l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto *“il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori”*, effettuato dall'organo di revisione economico – finanziaria, nel caso dal Revisore dei Conti;
- l'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali che prevede che *“Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n.165/2001”*;

PREMESSO CHE

- le disposizioni specifiche del D.Lgs. n. 165/2001 prevedono:
 - ✓ all'art. 40, comma 3 bis che *“Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'art. 7, comma 5, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ogni amministrazione”*;
 - ✓ all'art. 40, comma 3 quinquies che *“Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale”*, da cui consegue la nullità delle clausole difformi;
 - ✓ all'art. 40, comma 3 sexies che *“A corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali del Ministero dell'Economia e Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1”*;
- i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori;

- come meglio precisato nella circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, l'organo di controllo ovverosia nel caso di specie, il Revisore dei Conti deve effettuare una certificazione positiva su tutti gli aspetti normativi della contrattazione decentrata integrativa, attestando "norma per norma la compatibilità legislativa e contrattuale dell'ipotesi di contratto";
- il predetto controllo deve essere effettuato dall'organo di revisione economica – finanziaria prima dell'autorizzazione da parte dell'organo di governo alla sottoscrizione definitiva dell'accordo;

PRESO ATTO CHE

- 1) in data 18 dicembre 2024, a mezzo di posta elettronica, è stata inviata al Revisore la pre-intesa sul CCDI del personale del comparto – parte normativa e parte economica 2024, sottoscritta in data 17/12/2024 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale;
- 2) che la predetta ipotesi di CCDI è stata accompagnata dalla relazione illustrativa della dott.ssa Francesca Travaglino Segretario Comunale Presidente della Delegazione Trattante di parte pubblica nonché dalla relazione tecnico-finanziaria sottoscritta dalla dott.ssa Monia Barbieri responsabile dell'Area Finanziaria;

ESAMINATA

la documentazione prodotta dalla responsabile del servizio finanziario dott.ssa Monia Barbieri, che consiste in:

- pre-intesa al CCDI del personale del comparto – parte normativa 2024, sottoscritta in data 17/12/2024 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale;
- pre-intesa al CCDI del personale del comparto – parte economica per l'anno 2024, sottoscritta in data 17/12/2024 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale;
- relazione illustrativa e tecnico – finanziaria sulla pre-intesa al CDCI relativamente ai prevedibili riflessi ed impatti economico - finanziari e contabili per l'anno 2024, basati su valori e proiezioni stimati, sia in ordine alla costituzione che all'utilizzo delle risorse decentrate che, soprattutto, alle nuove indennità e specifiche destinazioni regolate dal contratto;

ESAMINATI ALTRESI'

i seguenti documenti utili o necessari per l'espressione del parere in epigrafe,

- deliberazione della Giunta Comunale n. Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 04 del 06 novembre 2019 con la quale è stato approvato il sistema di misurazione e valutazione della performance;
- deliberazione della Giunta Comunale n. 30 del 16 aprile 2024 con la quale è stato approvato il piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024-2026 in forma semplificata, ai sensi dell'art. 6 d.l. 9 giugno 2021, n. 80, convertito dalla l. 6 agosto 2021, n. 113, del d.p.r. 24 giugno 2022, n. 81 e del d.m.

30 giugno 2022, n. 132 e specificatamente la Sottosezione 2.3 - Rischi corruttivi e trasparenza e sezione 2 Piano delle performance e degli obiettivi;

- deliberazione del Consiglio Comunale n.4 del 21 marzo 2024 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione – DUP 2024-2026;
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 21 marzo 2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2024-2026;
- deliberazione della Giunta Comunale n.47 del 04 luglio 2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;
- deliberazione della Giunta Comunale n. 87 del 29 novembre 2024 con la quale è stata costituita la delegazione trattante di parte pubblica nonché espresse le indicazioni alla stessa relativamente alla contrattazione decentrata per l'anno 2024;

ACCERTATO CHE

- 3) la relazione illustrativa sugli aspetti procedurali – normativi della pre-intesa al CCDI del personale del comparto e sulla previsione dei contenuti economico finanziari e contabili della medesima pre-intesa contrattuale per l'anno 2024, è stata redatta secondo lo schema della circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Ragioneria Generale dello Stato ed illustra in maniera chiara, precisa e puntuale le informazioni;
- 4) la relazione tecnico-finanziaria sulla pre-intesa al CCDI del personale del comparto, relativamente alla previsione dei contenuti economico-finanziari e contabili per il solo anno 2024, basati su valori e proiezioni stimati, sia sulla costituzione e sull'utilizzo delle risorse decentrate che, soprattutto, sulle definizioni delle nuove indennità e specifiche destinazioni regolate dal contratto, è stata redatta secondo lo schema previsto dalla Ragioneria Generale dello Stato nella circolare n. 25 del 19/07/2012 e contiene tutte le informazioni, richieste ed applicabili;
- 5) la predetta relazione contiene “norma per norma” l'illustrazione di quanto disposto dalla preintesa al CCDI, sottoscritto in data 17/12/2024, e ricomprende l'attestazione che le disposizioni contrattuali in essa previste risultano conformi alle norme contrattuali nazionali ed alla legge;

RILEVATO CHE

- 7) gli oneri della contrattazione collettiva decentrata integrativa in esame per l'anno 2024 sono stati così determinati, basandosi sulla base di previsioni di valori e proiezioni stimati (importi in euro):

<i>UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2017 - ART. 67 COMMA 1 CCNL 2016/2018</i>	40.026,46
<i>Risorse stabili soggette al limite - CCNL 2016/2018 - ART. 67 COMMA 2</i>	
RETRIBUZIONI INDIVIDUALI DI ANZIANITA - ART. 67 COMMA 2 LETTERA C)	2.501,17
<i>Risorse stabili soggette al limite - CCNL 2019/2021</i>	
INCREMENTO DELLA CONSISTENZA DI PERSONALE - ART. 79 COMMA 1 LETT. C) - ART. 33 D.L. n. 34/2019	12.577,63

TOTALE RISORSE STABILI SOGGETTE AL LIMITE ART. 23 COMMA 2	55.105,26
Risorse stabili ESCLUSE dal limite - CCNL 2016/2018 - ART. 67 COMMA 2	
INCREMENTO ART. 67 COMMA 2 LETTERA A) - 83,20 EURO A DIPENDENTE AL 31/12/2015 -DICHIARAZIONE CONGIUNTA N. 5	956,80
DIFFERENZIALI PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI - ART. 67 COMMA 2 LETTERA B) - DICHIARAZIONE CONGIUNTA N. 5	1.209,13
Risorse stabili ESCLUSE dal limite - CCNL 2019/2021 - ART. 79 COMMA 1	
INCREMENTO ART. 79 COMMA 1 LETTERA B) - 84,50 EURO A DIPENDENTE AL 31/12/2018	1.014,00
DIFFERENZIALI PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI - ART. 79 COMMA 1 LETTERA D)	786,50
INCREMENTO ART. 79 COMMA 1 BIS - DIFFERENZIALI D3 E B3 (in servizio al 01.04.2023)	8.364,49
TOTALE RISORSE STABILI ESCLUSE DAL LIMITE ART. 23 COMMA 2	12.330,92

IUC (importo unico consolidato anno 2017)	40.026,46
Retribuzioni individuali di anzianita - art. 67 comma 2 lettera c)	2.501,17
INCREMENTO ART. 67 COMMA 2 LETTERA A) - 83,20 EURO A DIPENDENTE AL 31/12/2015 -DICHIARAZIONE CONGIUNTA N. 5	2.156,05
INCREMENTO ART. 67 COMMA 2 LETTERA A) - 83,20 EURO A DIPENDENTE AL 31/12/2015 -DICHIARAZIONE CONGIUNTA N. 5	
INCREMENTO ART. 79 COMMA 1 LETTERA B) - 84,50 EURO A DIPENDENTE AL 31/12/2018	
DIFFERENZIALI PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI - ART. 79 COMMA 1 LETTERA D)	
INCREMENTO ART. 79 COMMA 1 BIS - DIFFERENZIALI D3 E B3 (in servizio al 01.04.2023)	
- Decurtazioni risorse stabili	- 3.475,69
Totale delle risorse stabili	63.960,48
Totale delle risorse variabili	20.594,40
Previsione di costituzione per l'anno 2024 del fondo risorse decentrate	84.554,88

- 8) relativamente all'ipotesi di utilizzo del fondo per lo sviluppo delle risorse umane e della produttività, le risorse come sopra determinate, sono state destinate ai seguenti importi (in euro):

Ipotesi di utilizzo del fondo risorse decentrate	Anno 2024	note
<i>Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa</i>		
Art. 68 comma 1 del CCNL del 21/05/2018 - indennità di comparto	9.500,00	
Art. 68 comma 1 del CCNL del 21/05/2018 - progressioni economiche orizzontali al 2018	19.000,00	
Totale destinazioni non regolate dal contratto decentrato integrativo	28.500,00	
<i>Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa</i>		
Premi correlati alla performance organizzativa – art. 68 C.2 lett. a) CCNL 2016-18 -.	8.500,00	
Premi correlati alla performance individuale – art. 68 C.2 lett. b) CCNL 2016-18 -.	10.000,00	
Premi correlati a specifici progetti art. 68 C.2 lett. a) CCNL 2016-18 -.		
INDENNITA' CONDIZIONI DI LAVORO ART. 70-bis CCNL 2016/2018 (art. 68, co. 2, lett. C) ccnl 2016/2018	2.000,00	
INDENNITA' DI TURNO, DI REPERIBILITA', COMPENSI ART. 24 CCNL 14/09/2000 (art. 68, co. 2, lett. D) ccnl 2016/2018).	904,88	
COMPENSI SPECIFICHE RESPONSABILITA' - ART. 70-QUINQUIES CCNL 2016-18 (art. 68 co.2, Lett. E) ccnl 2016/2018).	7.000,00	
IND.TA' DI FUNZIONE VIGILI ART. 56-SEXIES (art. 68 co. 2, lett. F) ccnl 2016/2018).	1.500,00	
INDENNITA' DI SERVIZIO ESTERNO VIGILI ART. 56-QUINQUIES (art. 68 co. 2, lett. F) ccnl 2016/2018)	1.000,00	
COMPENSI PREVISTI DA SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE, RICONOSCIUTI A VALERE SULLE RISORSE DI CUI ALL'ART. 98, CO. 2, LETT. G) (obiettivi di potenziamento servizi di controllo)	1.500,00	
COMPENSI PREVISTI DA SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE, RICONOSCIUTI A VALERE SULLE RISORSE DI CUI ALL'ART. 67, CO. 3, LETT. C) (art. 68 co. 2, lett. G), incentivo funzioni tecniche art. 113 DL 50/2016	20.000,00	
Totale destinazioni regolate dal contratto decentrato integrativo	56.054,88	
Totale risorse	84.554,88	

9) le suddette destinazioni possono essere così suddivise fra risorse fisse e variabili (importi in euro):

Destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa	Anno 2024
Art. 68 c. 1 del CCNL del 21/05/2018 - indennità di comparto	9.500,00
Art.68 c. 1 del CCNL del 21/05/2018 - progressioni orizzontali	19.00,00
Totale destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa	28.500,00
Totale destinazioni del fondo aventi natura variabile	56.054,88
Totale risorse	84.554,88

10) il valore delle destinazioni aventi natura fissa, certa e stabile (comprensivo delle indennità di rischio, disagio, ecc.) è inferiore al valore delle risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (già ridotte ex 1, comma 236, della Legge n. 208/2015 e decurtate in applicazione del piano di recupero ex art. 40, comma 3-quinquies, del D.Lgs. n. 165/2001), come di seguito dimostrato:

Verifica dell'equilibrio fra risorse fisse e destinazioni aventi carattere stabile	Anno 2024
Risorse fisse	67.436,18
Decurtazioni risorse stabili	- 3.475,69
Totale risorse fisse aventi carattere stabile	63.960,49
Totale destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa	31.404,88
<i>Differenza positiva destinata a finanziare istituti aventi natura variabile</i>	32.555,61

11) il prospetto di raffronto dell'ipotesi di fondo risorse decentrate per l'anno 2024 con il limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 presenta le seguenti risultanze (import in euro):

	2016	2024
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIPENDENTI	61.323,23	88.030,57
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIRIGENTI	0,00	0,00
DECURTAZIONE CONSOLIDATA PER ANNI 2011/2014 - SECONDA PARTE ART. 9 COMMA 2-BIS DL 78/2010	3.475,69	3.475,69
RISORSE ALTE PROFESSIONALITA' INSERITE ANNO 2016	564,00	0,00
TOTALE	58.411,54	84.554,88

VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIPENDENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE	10.644,30	32.925,32
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIRIGENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE	0,00	0,00
TOTALE VOCI ESCLUSE	10.644,30	32.925,32
RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE	50.000,00	52.500,00
ESCLUSIONE DAL LIMITE QUOTA PARTE 0,22% MONTE SALARI 2018 QUOTA PO ART. 79 COMMA 3 E 5 CCNL 2019/2021		- 300,20
ESCLUSIONE DAL LIMITE QUOTA PARTE INCREMENTO DELLA CONSISTENZA DI PERSONALE - ART. 79 COMMA 1 LETT. C) - ART. 33 D.L. n. 34/2019	0,00	- 2.299,80
TRATTAMENTO ACCESSORIO DEL SEGRETARIO COMUNALE: MAGGIORAZIONE ART. 41 COMMA 4 CCNL 01; RISULTATO; "GALLEGGIAMENTO" (1.386,57 non calcolato x reggenza)	0	0
TRATTAMENTO ACCESSORIO DEL SEGRETARIO COMUNALE: RETRIBUZIONE DI POSIZIONE (5.194,30 non calcolato per reggenza)	0	0
TRATTAMENTO ACCESSORIO DEL SEGRETARIO COMUNALE FUORI LIMITE		0
ASSEGNO AD PERSONAM DEI DIPENDENTI INCARICATI EX ART. 110 E ART. 90 DEL TUEL	0,00	0,00
ESCLUSIONE DAL LIMITE DEGLI INCREMENTI DEL FONDO DEL PERSONALE STABILIZZATO SE PRELEVATO DAL LAVORO FLESSIBILE – ART. 11 DEL D.L. 135/2018	0,00	0,00
FONDO STRAORDINARIO (E ALTRE VOCI ...)	1.856,51	1.856,51
TOTALE DA ASSOGGETTARE A VERIFICA ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017	99.623,75	105.685,88
ADEGUAMENTO IN AUMENTO DEL LIMITE AI SENSI E PER GLI EFFETTI DI CUI ALL'ART. 33, CO. 2, DEL D.L. N. 34/2019, CONV. L. N. 58/2019	14.877,63	
LIMITE ART. 23, COMMA 2 DEL D.LGS. N. 75/2017 ADEGUATO ART. 33 D.L. N. 34/2019	114.501,38	
DECURTAZIONE DA OPERARE	0,00	0,00

EFFETTUATE

12) le verifiche sulla conformità delle disposizioni contrattuali contenuti nella predetta ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo alla normativa vigente ed ai limiti derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale;

VERIFICATO CHE

- 13) le disposizioni incluse nella predetta pre-intesa risultano essere conformi alla normativa vigente in materia ed ai limiti derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale e sono, pertanto, compatibili sotto il profilo legislativo e rispetto ai limiti della contrattazione nazionale;
- 14) sono previste per l'anno 2024 n. 5 progressioni economiche, Il CCDI comprende specifico accordo di regolamentazione che prevede specifiche selezioni che tengano in conto i risultati delle valutazioni

ricevute, dell'esperienza professionale e del percorso di formazione professionale. Viene rispettato il limite annuo del 50% delle progressioni rispetto agli aventi diritto;

- 15) le materie oggetto di contrattazione integrativa ai sensi e per gli effetti delle disposizioni del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali sono state correttamente contemplate nella preintesa sottoscritta dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e sindacale in data 17/12/2024;
- 16) in applicazione dei criteri di costituzione del fondo di cui alla contrattazione collettiva decentrata integrativa in esame, la quantificazione previsionale dello stesso fondo delle risorse decentrate del personale del comparto per l'anno 2024, fondata sulla base di valori e proiezioni stimate, risulta essere entro il limite delle risorse decentrate dell'Ente, in conformità a quanto disposto dall'art. 23 del D. Lgs n. 75/2017;
- 17) i criteri previsti per il presunto utilizzo del fondo risorse decentrate per l'anno 2024 risultano essere in accordo con le disposizioni di legge ed i principi definiti nella normativa contrattuale nazionale; in particolare, risulta essere stato rispettato il principio di copertura delle destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa con le risorse decentrate fisse del fondo; pertanto, le destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse fisse;
- 18) è stato attestato nella relazione tecnico-finanziaria la compatibilità e coerenza economico-finanziaria tra la previsione di costituzione del fondo 2024 e la previsione di utilizzo dello stesso;

tutto ciò premesso, richiamato e considerato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali, il sottoscritto Revisore dei Conti

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE

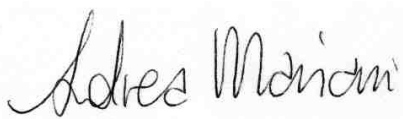
- sulla conformità delle risorse riportate nel fondo per il trattamento accessorio per l'anno 2024, alla normativa vigente in materia ed ai limiti della contrattazione collettiva nazionale;
- sulla compatibilità economico finanziaria degli oneri presunti derivanti dall'applicazione della pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo per l'anno 2024, come da stime di valori e proiezioni contenute nelle relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria, predisposte dall'Amministrazione Comunale e pertanto,

ATTESTA

la compatibilità legislativa e contrattuale di ogni norma inclusa nella predetta pre-intesa sottoscritta.

Monza, 19/12/2024

IL REVISORE DEI CONTI



ANDREA MARIANI