



COMUNE DI VITTUONE

Verbale di deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 27/12/2024

Adunanza ordinaria di prima convocazione - Seduta pubblica

OGGETTO: REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE POSSEDUTE DIRETTAMENTE O INDIRETTAMENTE DALL'ENTE AI SENSI DELL'ART 20 DEL D.LGS. 175/2016 E RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI (SPL) DI RILEVANZA ECONOMICA

L'anno **2024** addì **27** del mese di **Dicembre** alle ore **16.00** nella sala delle adunanze consiliari.

Previo l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente Legge e dallo Statuto Comunale, vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano:

COGNOME E NOME	CARICA	PRESENTE
BONFADINI LAURA	Sindaco	SI
BRESSI VITTORIO	Presidente	SI
MARCIONI MARIA IVANA	Consigliere	SI
POLES ANGELO	Consigliere	SI
COMERIO ELENA	Consigliere	SI
CASSANI ROBERTO	Consigliere	SI
PAPETTI ANNA	Consigliere	SI
BODINI ELENA	Consigliere	SI
CORNO MASSIMILIANO	Consigliere	SI
BAGATTI CLAUDIA	Consigliere	SI
TENTI ENZO MARIA	Consigliere	SI
ZANGRANDI SIMONE	Consigliere	SI
GRASSI EMANUELA	Consigliere	SI
Presenti: 13		Assenti: 0

Partecipa il Segretario, Dott.ssa GIUNTINI FRANCESCA.

Essendo legale il numero degli intervenuti, l'Avv. BRESSI VITTORIO - Presidente - assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE POSSEDUTE DIRETTAMENTE O INDIRETTAMENTE DALL'ENTE AI SENSI DELL'ART 20 DEL D.LGS. 175/2016 E RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI (SPL) DI RILEVANZA ECONOMICA

Il Presidente introduce l'argomento al quarto punto all'ordine del giorno e passa la parola la parola al Sindaco che relaziona in merito.

Segue l'intervento del Consigliere Tenti Enzo Maria, che anticipa l'astensione del Gruppo consiliare "*Insieme per Vittuone*" a causa della carenza di informazioni in merito alla gestione dei rifiuti.

Tutti gli interventi sono integralmente contenuti nel verbale di seduta costituito, ai sensi dell'art. 74 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale e delle Commissioni consiliari, dalla registrazione audiovideo.

Quindi,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 42 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

Considerato quanto disposto dal D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica (T.U.S.P.), come integrato e modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100;

Visto quanto previsto dall'articolo 20 del Tusp che presuppone una annuale valutazione di opportunità, economicità e legittimità in merito alla detenzione delle partecipazioni dirette e indirette in società. Ai criteri di detenibilità inderogabilmente fissati dall'articolo 4, dovranno far da sponda gli ulteriori punti di attenzione fissati al comma 2 dell'articolo 20, tesi alla razionalizzazione, che potranno sostanziarsi nell'eliminazione (dismissione o liquidazione) di società ad usum delphini (prive di dipendenti o con un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti), di società-fotocopia (che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali), di società poco rilevanti (che nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro) o in costante perdita (che, non costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale, abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti) o al contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante l'aggregazione di società aventi a oggetto le attività consentite secondo l'articolo 4 del Tusp.

Visto che ai sensi del predetto T.U.S.P. art. 4 - comma 1 - le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

Atteso che il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società - esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4 - comma 2 - del T.U.S.P., comunque nei limiti di cui al comma 1 del medesimo articolo:

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17 - commi 1 e 2;
- d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro finzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3 - comma 1 - lettera a), del Decreto Legislativo n. 50 del 2016;

ovvero, al solo fine di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, le amministrazioni pubbliche possono, altresì, anche in deroga al comma 1, acquisire partecipazioni in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio delle amministrazioni stesse, tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato.

Tenuto conto che l'art. 20 - commi 1 e 2 - T.U.S.P. - prevede che, fatta salva la revisione straordinaria, le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento un'analisi sull'attuazione del piano ai sensi dell'art. 20 - comma 4;

Considerato altresì che il medesimo articolo prevede che i provvedimenti di cui sopra siano adottati entro il 31 Dicembre di ogni anno e siano trasmessi con le modalità di cui all'art. 17 del Decreto Legge n. 90 del 2014 e s.m.i., e resi disponibili alla struttura dall'art. 15 e trasmessi alla sezione di controllo della Corte dei Conti competente ai sensi dell'art. 5 - comma 4;

Tenuto conto che ai fini di cui sopra devono essere alienate od oggetto delle misure di cui all'art. 20

- comma 1 e 2 T.U.S.P. - ossia di un piano di riassetto per loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione le partecipazioni per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni:

- 1) non hanno ad oggetto attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, di cui all'art. 4 - comma 1 - T.U.S.P., anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e in considerazione della possibilità di gestione diretta od esternalizzata del servizio affidato, nonché della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa, come previsto dall'art. 5 - comma 2 - T.U.S.P.;
- 2) non sono riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'art. 4 - comma 2 - T.U.S.P., sopra richiamato;
- 3) previste dall'art. 20 - comma 2 - T.U.S.P.:
 - a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie delle due precedenti categorie;
 - b) società che risultano prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
 - c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;

- d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a 1 Mln di euro (vedi art. 26 - comma 1 - quinquies T.U.S.P.);
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti, tenuto conto che per le società di cui all'art. 4 - comma 7 - D. Lgs. n. 175/2016, ai fini della prima applicazione del criterio in esame, si considerano i risultati dei cinque esercizi successivi all'entrata in vigore del Decreto correttivo;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 T.U.S.P.;

Tenuto conto che è fatta salva la possibilità di mantenere partecipazioni:

- in società che producono servizi economici di interesse generale a rete di cui all'art. 3bis D. Lgs. n. 138/2011 e smi, anche fuori dall'ambito territoriale del Comune di Vittuone e dato atto che l'affidamento dei servizi in corso alla medesima società sia avvenuto tramite procedure ad evidenza pubblica ovvero che la stessa rispetta i requisiti di cui all'articolo 16 del T.U.S.P.;
- in società che, alla data di entrata in vigore del Decreto correttivo, risultino già costituite e autorizzate alla gestione di case da gioco ai sensi della legislazione vigente;

Considerato che le società in house providing, sulle quali è esercitato il controllo analogo ai sensi dell'art. 16 - D. Lgs. n. 175/2016, che rispettano i vincoli in tema di partecipazione di capitali privati (comma 1) e soddisfano il requisito dell'attività prevalente producendo almeno l'80% del loro fatturato nell'ambito dei compiti affidati dagli enti soci (comma 3), possono rivolgere la produzione ulteriore (rispetto a detto limite) anche a finalità diverse, fermo il rispetto del comma 3 dell'art. 16 - D. Lgs. n. 175/2016, a condizione che tale ulteriore produzione permetta di conseguire economie di scala od altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società;

Vista la revisione ordinaria delle partecipazioni ex art. 20 del D.lgs. 175/2016, adottata dal Comune di Vittuone con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 27.02.2024;

Viste le linee guida predisposte dal Ministero dell'Economia e delle Finanze condivise con la Corte dei Conti e la struttura di indirizzo, monitoraggio e controllo presso il Dipartimento di Controllo del Tesoro, relative alla redazione del provvedimento di razionalizzazione periodica delle partecipazioni da adottare ai sensi dell'art. 20 T.U.P.S.;

Valutate pertanto le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato;

Considerato che:

alla data del 31 dicembre 2023, il Comune di Vittuone deteneva partecipazione nei seguenti Organismi (allegato 1 del presente atto):

Ragione sociale	Quota di partecipazione	Tipologia di partecipazione
Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona	7,20%	DIRETTA
Consorzio Navigli spa	3,89%	DIRETTA

Per Leggere Biblioteche Sud Ovest Milano - Fondazione in partecipazione	1,7686%	DIRETTA
Farmacia Comunale di Vittuone S.r.l. – in liquidazione	51,00%	DIRETTA
CAP Holding spa	0,192%	DIRETTA
Cap Evolution SRL	100% (quota detenuta dalla tramite nella Società)	FONDAZIONE INDIRETTA TRAMITE CAP HOLDING SPA
Pavia Acqua SCARL	10,101063% (quota detenuta dalla tramite nella Società)	FONDAZIONE INDIRETTA TRAMITE CAP HOLDING SPA
Rocca Brivio Sforza SRL in liquidazione	51,04% (quota detenuta dalla tramite nella Società)	FONDAZIONE INDIRETTA TRAMITE CAP HOLDING SPA
Fondazione CAP	100% (quota detenuta dalla tramite nella Società)	FONDAZIONE INDIRETTA TRAMITE CAP HOLDING SPA
Neutalia SRL	33% (quota detenuta dalla tramite nella Società)	FONDAZIONE INDIRETTA TRAMITE CAP HOLDING SPA
ZeroC SPA	80% (quota detenuta dalla tramite nella Società)	FONDAZIONE INDIRETTA TRAMITE CAP HOLDING SPA

Tenuto conto che i seguenti Organismi:

- Fondazione in partecipazione e l'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona, sono esclusi dalla Razionalizzazione, in quanto non assoggettati alla disciplina del D.lgs. 175/2016 e s.m.i.,
- Cap Holding spa anche se società quotata rientra comunque nell'ambito della razionalizzazione in quanto svolge a livello di ATO il Servizio Idrico Integrato.

Pertanto, nel processo di razionalizzazione rientrano le seguenti Società di cui all'allegato 2) del presente atto:

- Consorzio dei navigli SPA;
- Farmacia Comunale di Vittuone SRL in liquidazione;
- Cap Holding SPA, con le partecipazioni indirette Cap Evolution SRL, Pavia Acque SCARL, Rocca Brivio Sforza SRL in liquidazione, Fondazione CAP Neutalia SRL e Zeroc SPA

Valutate pertanto le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato;

Tenuto conto del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate e possedute dall'Ente;

Tenuto conto che, il Comune di Vittuone, ha valutato le opportune azioni di razionalizzazione con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi, del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate possedute dall'Ente e ritiene procedere come segue:

1. FARMACIA COMUNALE DI VITTUONE SRL – in liquidazione

Procedura di Scioglimento/Liquidazione: l'Ente ha attivato la procedura di messa in liquidazione come da indicazioni del Consiglio Comunale delibera n. 37 - del 15/11/2022 e delibera assembleare del 10 gennaio 2023 (allegato 4);

Visto l'esito della ricognizione effettuata come risultante dalla relazione tecnica Allegato 2 al presente atto che ne costituisce parte integrante;

Considerato che la ricognizione è adempimento obbligatorio anche nel caso in cui il Comune non possieda alcuna partecipazione;

Tenuto conto inoltre che il decreto legislativo n. 201 del 23 dicembre 2022 di riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica (SPL), all'art.30 prevede che i comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, debbano effettuare una Ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori;

Appurato che tale ricognizione rileva altresì la misura del ricorso degli affidamenti a società in house oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti, ed è contenuta in un'apposita relazione da aggiornarsi ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016;

Precisato che la relazione in parola, nel caso di servizi affidati a società in house, costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016;

Viste le Relazioni di ricognizione dei SPL relativi al servizio d'igiene urbana e al servizio farmacia che vengono allegate alla presente per formarne parte integrante;

Visti gli allegati pareri favorevoli espressi dal Responsabile del Settore Finanziario, sotto il profilo della regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, e sotto il profilo della regolarità contabile, in relazione ai riflessi diretti e indiretti sulla situazione finanziaria, economica e patrimoniale, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis, 1 comma, del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000;

Vista altresì la relazione dell'organo di revisione alla Revisione periodica delle partecipazioni societarie possedute direttamente o indirettamente dall'ente ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 175/2016 e ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, rilasciato in data 16.12.2024

Con votazione resa per alzata di mano, che ha dato il seguente risultato

Presenti	n. 13
Favorevoli	n. 8

Contrari n. --
Astenuiti n. 5 (Bagatti Claudia, Comerio Elena, Grassi Emanuela, Tenti Enzo Maria, Zangrandi Simone)

DELIBERA

1. di dare atto che le Società partecipate, direttamente o indirettamente dal Comune di Vittuone, alla data del 31.12.2023 e rientranti nel processo di razionalizzazione per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente riportate, sono quelle comprese nell'allegato 2) al presente atto e di seguito elencate:
 - Consorzio dei navigli SPA;
 - Farmacia Comunale di Vittuone SRL in liquidazione (allegato 4);
 - Cap Holding SPA, con le partecipazioni indirette Cap Evolution SRL, Pavia Acque SCARL, Rocca Brivio Sforza SRL in liquidazione, Fondazione CAP Neutalia SRL e Zeroc SPA
2. di approvare la ricognizione al 31/12/2023 delle Società in cui il Comune di Vittuone detiene partecipazioni dirette o indirette, come disposto dall'art. 20 del D. Lgs. n. 100 del 16/06/2017 e accertate nell'allegato 2) alla presente deliberazione, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
3. Di approvare, in attuazione dell'art. 30 del D.Lgs. 201/2022, le Relazioni di ricognizione dei SPL relativi al servizio d'igiene urbana e al servizio farmacia che vengono allegate (allegato 3) alla presente per formarne parte integrante e che costituiscono appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del D.Lgs. n. 175 del 2016;
4. di precisare che tale provvedimento costituisce atto di indirizzo programmatico per le attività da intraprendere da parte dell'Ente in materia di Società Partecipate;
5. di trasmettere, ai sensi dell'art. 20 comma 3 del D.lgs. 175/2016 e s.m.i., copia della presente deliberazione "con le modalità di cui all'articolo 17 del Decreto Legge n. 90 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge di conversione 11 agosto 2014, n. 114 e rese disponibili alla struttura di cui all'articolo 15 TUSPP e alla sezione di controllo della Corte dei Conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4 TUSPP";
6. di dare atto che della presente Delibera in un successivo momento si procederà a darne comunicazione alla Corte dei Conti nonché al MEF, nei modi e nei termini disposti dallo stesso, attraverso l'apposito portale che prevede la compilazione di specifiche schede allegate relative al Piano Ordinario di Razionalizzazione, alla rilevazione annuale delle Partecipazioni e dei Rappresentanti delle amministrazioni presso organi di governo, società ed enti;
7. di disporre la pubblicazione sul sito internet istituzionale ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i..

Successivamente, stante l'urgenza di dare attuazione al presente provvedimento,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con votazione resa per alzata di mano, che ha dato il seguente risultato:

Presenti	n. 13
Favorevoli	n. 8
Contrari	n. --
Astenuti	n. 5 (Bagatti Claudia, Comerio Elena, Grassi Emanuela, Tenti Enzo Maria, Zangrandi Simone)

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i..



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2024 / 61**

Ufficio Proponente: **Ragioneria**

Oggetto: **REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE POSSEDUTE DIRETTAMENTE O INDIRETTAMENTE DALL'ENTE AI SENSI DELL'ART 20 DEL D.LGS. 175/2016 E RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI (SPL) DI RILEVANZA ECONOMICA**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ragioneria)

In ordine alla regolarit  tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 20/12/2024

Il Responsabile di Settore

Dott.ssa Sara Balzarotti

Parere Contabile

In ordine alla regolarit  contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 20/12/2024

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Sara Balzarotti

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 36 DEL 27/12/2024

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
Avv. BRESSI VITTORIO

SEGRETARIO
Dott.ssa GIUNTINI FRANCESCA

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line il _____
e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Vittuone,

SEGRETARIO
Dott.ssa GIUNTINI FRANCESCA

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data _____, decorsi 10 giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

SEGRETARIO
Dott.ssa GIUNTINI FRANCESCA

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Vittuone.

Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Vittorio Bressi in data 17/01/2025

FRANCESCA GIUNTINI in data 14/01/2025