



Azienda Servizi alla Persona Opus Civium
Comuni di Bagnolo in Piano, Cadelbosco di Sopra, Castelnovo di Sotto
Unione Terra di Mezzo

PROVVEDIMENTO

DEL

DIRETTORE GENERALE

N. 140 DEL 15/06/2026

OGGETTO: Avvio procedura comparativa riservata a organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale per attività di trasporto di persone con disabilità e anziane: approvazione avviso pubblico e schema di convenzione

Il Direttore Generale

RICHIAMATA

La delibera di Consiglio di Amministrazione n. 9 del 27/03/2025 di rinnovo dell'incarico di Direttore Generale;

VISTI

Il Decreto Legislativo n. 117 del 03 luglio 2017 "Codice del Terzo Settore";

Il Codice Civile;

La Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"

La Legge 104/1992 "Legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale i diritti delle persone handicappate";

La Legge Regionale n. 26/2001 "Diritto allo studio e all'apprendimento per tutta la vita";

PREMESSO CHE:

- l'art. 118 della Costituzione sancisce il principio di sussidiarietà orizzontale;
- in base al principio di sussidiarietà orizzontale le amministrazioni favoriscono l'operato dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di compiti e funzioni ad esse assegnati;
- rientra tra gli obiettivi di Asp Opus Civium la collaborazione con le forme associative di volontariato;
- il Codice del Terzo Settore riconosce "il valore e la funzione sociale degli Enti del Terzo Settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato della cultura e pratica del dono, quali espressioni di partecipazione, solidarietà e pluralismo, ne promuove salvaguardandone la spontaneità ed autonomia" e ne favorisce "l'apporto originale per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli enti locali (art. 2 del D.lgs. 117/2017);
- il Codice del Terzo Settore definisce "volontario la persona che per libera scelta svolge attività in favore della comunità e del bene comune", "mettendo a disposizione il proprio tempo e le proprie capacità per promuovere risposte ai bisogni delle persone e delle comunità beneficiarie della sua azione";
- l'attività del volontario non può essere retribuita in alcun modo nemmeno dal beneficiario;
- l'organizzazione di appartenenza può rimborsare al volontario soltanto le spese effettivamente sostenute e documentate per l'attività prestata, entro limiti preventivamente stabiliti dalla stessa organizzazione, fermo restando il divieto di rimborsi spese di tipo forfettario;
- la qualità di volontario risulta incompatibile con qualsiasi forma di rapporto di lavoro subordinato o autonomo, nonché con ogni altro rapporto o contenuto patrimoniale con l'organizzazione di cui fa parte;
- che l'art. 8 della Legge 104/1992 sancisce l'effettività del diritto allo studio e il diritto di avvalersi di trasporti specifici, tra cui rientra l'attività di trasporto scolastico speciale, in quanto misura di inserimento e di integrazione sociale del disabile;
- che l'art. 26 comma 2 della Legge 104/1992 prevede che i "Comuni assicurano nell'ambito delle proprie ordinarie risorse di bilancio, modalità di trasporto individuali per le persone portatrici di handicap non in grado di servirsi dei mezzi pubblici" e all'art. 38 " per i servizi di cui alla presente Legge possono avvalersi dell'opera di associazioni riconosciute o non riconosciute che siano idonee per i livelli delle prestazioni, per la qualificazione del personale e per l'efficienza organizzativa e operativa mediante la conclusione di apposite convenzioni;

DATO ATTO CHE

- I Comuni dell'Unione Terra di Mezzo, con apposito contratto di servizio, hanno conferito ad Asp il servizio di trasporto di persone con disabilità sia adulte, sia minori e il servizio di trasporti per anziani;

PREMESSO INOLTRE CHE:

- L'art. 56 del Codice del Terzo Settore consente alle Amministrazioni pubbliche di sottoscrivere, con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale "convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato";
- I requisiti richiesti dalla Legge, affinché organizzazioni e associazioni possano stipulare la Convenzione sono:
 - o L'iscrizione da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale, ovvero, nelle more, dell'istituzione dello stesso, l'iscrizione ad uno dei registri previsti dalle precedenti normative di settore, ai sensi dell'art. 101 comma 3 del D.lgs. 117/2017;
 - o Il possesso dei requisiti di moralità professionale;
 - o Il poter dimostrare "adequata attitudine" da valutarsi con riferimento alla struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguite, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come "concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto della Convenzione, capacità da valutarsi, anche con riferimento all'esperienza, organizzazione, formazione e aggiornamento dei volontari";

DATO ATTO

Che l' Azienda Pubblica dei Servizi alla Persona (Asp) "Opus Civium" a cui sono stati conferiti, in virtù di apposito contratto di servizio con Unione Terra di Mezzo, i trasporti per minori e adulti con disabilità, e i trasporti per anziani in base al principio di sussidiarietà orizzontale, in applicazione dell'art. 56 del Codice del Terzo Settore, ha necessità di assicurare le seguenti attività:

a) Trasporto a favore dei cittadini adulti con disabilità

Il trasporto viene svolto a favore delle persone adulte con disabilità, segnalate ad Asp Opus Civium dal Servizio Sociale Territoriale, sulla base di apposito progetto socio-assistenziale e successiva validazione da parte dell'Unità di Valutazione Multidimensionale;

Consiste nel trasporto delle persone dal proprio domicilio a un centro socioriabilitativo diurno per persone con disabilità e viceversa e/o altre destinazioni indicate nel progetto redatto dal Servizio Sociale Territoriale. Può essere richiesta la presenza di un accompagnatore, sulla base del progetto assistenziale. Le attività sono da svolgere tutto l'anno dal lunedì al venerdì.

b) Trasporto per alunni/studenti con disabilità e/o altri trasporti ad esso collegati

Il trasporto viene svolto a favore delle persone minori di età con disabilità, o di alunni neomaggiorenni con disabilità segnalate ad Asp Opus Civium dal Servizio Sociale Territoriale.

Consiste nel trasporto dal domicilio alle scuole frequentate e viceversa, e/o altre destinazioni indicate nel progetto socio-assistenziale redatto dal Servizio Sociale Territoriale, in collaborazione con l'Istituzione scolastica. Può essere richiesta la presenza di un accompagnatore,

Le attività sono da svolgere in base al calendario scolastico dal lunedì al sabato,

nelle fasce orarie mattutina (6,50-9,00) e di rientro dalle scuole (11,00-14,00). Sono possibili ulteriori trasporti in altre fasce orarie, anche pomeridiane in base al progetto socio-assistenziale (centri socio-riabilitativi per minori, progetti scolastici ecc). Al di fuori del calendario scolastico, sono possibili trasporti dal domicilio verso centri estivi e/o centri socio educativi per minori.

c) Trasporto per frequentanti i Centri Diurni per anziani di Cadelbosco di Sopra e di Castelnovo di Sotto

Il trasporto viene svolto a favore degli anziani residenti nei Comuni dell'Unione frequentanti i Centri Diurni di Cadelbosco di Sopra e di Castelnovo di Sotto, individuati dal Servizio Sociale Territoriale e ,residenti in uno dei tre Comuni dell'Unione.

Consiste nel trasporto dal domicilio al Centro Diurno per anziani e viceversa. L'accompagnamento viene effettuato, di norma, dal personale dipendente di Asp Opus Civium.

Le attività sono da svolgere tutto l'anno dal lunedì al sabato. Al sabato il trasporto avviene verso il Centro Diurno di Cadelbosco di Sopra per gli anziani residenti nei tre Comuni dell'Unione.

CONSIDERATO

Che l'attività di trasporto richiede l'utilizzo di 8/9 automezzi, di cui almeno 8 attrezzati anche per il trasporto di carrozzine contemporaneamente disponibili, soprattutto nella fascia mattutina.

PRESO ATTO

Della relazione tecnica redatta Prot 2661/2026 con cui si evidenzia che la procedura comparativa rivolta alle organizzazioni di volontariato e di promozione sociale sia economicamente più favorevole rispetto al ricorso al mercato, come previsto dall'art. 56 del Codice del Terzo Settore;

RITENUTO opportuno

Ricorrere ad una procedura rivolta a Organizzazioni di volontariato e ad Associazioni di Promozione Sociale, ai sensi del Codice del Terzo Settore, anziché al rivolgersi al mercato, in quanto più favorevole, oltre che per i costi, anche per:

- I rapporti dei volontari del territorio con le persone con disabilità tendono a instaurare relazioni socializzanti a sostegno della piena inclusione sociale;
- Il collegamento delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale alla rete dei servizi esistenti apporta un valore aggiunto e la possibilità di alimentare nuove relazioni, in un circuito virtuoso di possibile sviluppo di ulteriori attività e occasioni di aggregazione e socializzazione.
- La possibilità, se prevista dal progetto assistenziale, di accompagnatori sul mezzo, senza costi aggiuntivi.

RITENUTO, pertanto

in aderenza, a quanto previsto dall'art. 56 del Codice del Terzo Settore, di indire una procedura comparativa riservata a organizzazioni di volontariato e ad associazioni di promozione sociale per le attività di trasporto di persone con disabilità e anziane, elencate in premessa;

di approvare lo schema di avviso pubblico che disciplina lo svolgimento della procedura comparativa riservata a organizzazioni di volontariato e ad associazioni di promozione sociale, e indica i requisiti da possedere per la partecipazione alla procedura (Allegato A);

di approvare altresì lo schema di Convenzione predisposto e che regolerà i rapporti con

l'Associazione/Organizzazione che verrà individuata al termine della procedura comparativa (Allegato B), dando atto che esso contiene le modalità di svolgimento delle attività, nonché le disposizioni previste dall'art. 56 comma 4 del D.lgs 117/2017;
di approvare lo schema di domanda di partecipazione (Allegato C);
di pubblicare l'avviso e la documentazione sul sito di Asp Opus Civium;

DATO ATTO

Che la Convenzione avrà durata di un anno dal 16 luglio 2026 al 15 luglio 2027 con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno;

Che per le attività previste in Convenzione la spesa annua stimata è di € 297.000,00 annui;

Che per le attività svolte si procederà tramite un rimborso delle spese documentate e direttamente imputabili alle attività oggetto della Convenzione, secondo il principio dell'effettività della spesa sostenuta per lo svolgimento delle attività stesse;

P R O V V E D E

Per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate:

1. **di avviare**, ai sensi dell'art. 56 del D.lgs 117/2017, una procedura comparativa riservata a organizzazioni di volontariato e ad associazioni di promozione sociale per lo svolgimento delle seguenti attività di trasporto:
 - a) Trasporto a favore dei cittadini adulti con disabilità;
 - b) Trasporto per alunni/studenti con disabilità e/o altri trasporti ad esso collegati
 - c) Trasporto per frequentanti i Centri Diurni per anziani di Cadelbosco di Sopra e di Castelnovo di Sotto
2. **di approvare** lo schema di avviso pubblico che disciplina lo svolgimento della procedura comparativa riservata a organizzazioni di volontariato e ad associazioni di promozione sociale, e indica i requisiti da possedere per la partecipazione alla procedura (Allegato A);
3. **di approvare** altresì lo schema di Convenzione che regolerà i rapporti con l'Associazione/Organizzazione che verrà individuata al termine della procedura comparativa (Allegato B), dando atto che esso contiene le modalità di svolgimento delle attività, nonché le disposizioni previste dall'art. 56 comma 4 del D.lgs 117/2017;
4. **di approvare** lo schema di domanda di partecipazione (Allegato C);
5. **di pubblicare** l'avviso e la documentazione sul sito di Asp Opus Civium;
6. **di dare atto** che la Convenzione avrà durata di un anno dal 16 luglio 2026 al 15 luglio 2027 con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno;
7. **di prendere atto** che per le attività previste in Convenzione la spesa annua stimata è di € 297.000,00 annui, che troverà copertura nei Bilanci Pluriennali dell'Azienda;
8. **di dare atto che** per le attività svolte si procederà tramite un rimborso spese documentate e direttamente imputabili alle attività oggetto della Convenzione, secondo il principio dell'effettività della spesa sostenuta per lo svolgimento delle attività stesse;
9. **di dare atto** che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione della firma;

Il Direttore Generale
F.to Barbara Piazza
Documento firmato digitalmente