



COMUNE DI SEMESTENE

Provincia di Sassari

COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 29

DEL 29/08/2025

OGGETTO: UTILIZZAZIONE IN SCAVALCO D'ECCEDEXZA DELL'ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO, EX-CAT. C, DIPENDENTE DEL COMUNE DI BONORVA, PRESSO L'UFFICIO AMMINISTRATIVO COMUNALE DEL COMUNE DI SEMESTENE - ART. 1, COMMA 557 LEGGE N. 311/2004.

L'anno duemila il giorno ventinove del mese di agosto alle ore 16:00, solita sala delle adunanze del Comune suddetto, convocata con appositi avvisi, la Giunta Comunale si è riunita con la presenza dei Signori:

Presiede l' adunanza Sindaco pro tempore, **Buda Antonella**, e sono rispettivamente presenti e assenti i seguenti Signori:

		<i>PRESENTE</i>	<i>ASSENTE</i>
<i>BUDA ANTONELLA</i>	SINDACO	C	
<i>MARONGIU ANNA</i>	ASSESSORE	C	
<i>SOTGIU STEFANO</i>	ASSESSORE	C	
<i>MURONI ANNA</i>	ASSESSORE	C	
Totale		0	0

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Partecipa il **Dr. Ara Antonio** nella sua qualità di Segretario Comunale .

In esecuzione della regolamentazione per lo svolgimento delle sedute di Giunta in modalità telematica, adottata con deliberazione G.C. n° 10 del 28/03/2022, si dà atto che la seduta si è svolta in modalità “a distanza” mediante collegamento in audio-video conferenza su piattaforma whatsapp audio/video. La presenza degli intervenuti è stata accertata in forza di collegamento audio/video alla sessione, tutti i partecipanti hanno avuto la possibilità di intervento ed anche di visione ed ascolto degli altri partecipanti. Il voto è stato espresso mediante dichiarazione individuale resa in corso di collegamento, percepibile da parte di tutti i soggetti collegati, pertanto.

La Giunta Comunale

Ritenuta la propria competenza ai sensi del combinato disposto degli artt. 42 e 48 del D.Lgs. 18/08/2000 n.267, recante *“Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali”*.

Richiamato il vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n.30 del 15-04-2003 e s.m.i.;

Visto l’art.89, comma 5, del D.Lgs. 18/08/2000 n.267, secondo cui gli Enti Locali provvedono *“all’organizzazione e gestione del personale nell’ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti”*.

Richiamata la propria precedente deliberazione n. 4 assunta in data 17/02/2025, avente ad oggetto “approvazione piano triennale fabbisogno del personale 2025/2027 quale sezione 3.3 del Piano Integrato di attività e organizzazione”, corredata del parere favorevole del revisore del conto, con la quale si prevede, con decorrenza 01/03/2025, la copertura del posto di istruttore amministrativo – area istruttori ex categoria C, mediante la formula prevista dall’art. 1 comma 557 della Legge n. 311/2004 utilizzazione con la formula dello scavalco di eccedenza del dipendente a tempo pieno ed indeterminato di altro comune per massimo di n. 12 ore settimanali; con la stessa deliberazione, al punto 6) del deliberato vengono autorizzare le eventuali assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, nel rispetto del limite di spesa previsto dall’articolo 9, comma 28, del DL. 78/2010, convertito in Legge 122/20210 e s.m.i.:

Considerato che:

- ✓ alla data odierna, nelle more dell’avvio dell’iter procedimentale per il reclutamento della succitata figura, si rende opportuno utilizzare la formula organizzatoria dello scavalco d’eccedenza, di cui l’art. 1, comma 557, della Legge n. 311/2004, mediante utilizzo di dipendente di altro Ente a tempo pieno e indeterminato;
- ✓ veniva richiesto al Comune di Bonorva, (nota n.2275/2025) in ossequio al principio di reciproca collaborazione cui deve essere improntata l’azione tra Enti locali, il rilascio del nulla osta alla utilizzazione con la formula dello scavalco d’eccedenza del dipendente a tempo pieno ed indeterminato, Sig.Attene Gavino;
- ✓ in data 28 agosto u.s., con nota acquisita al protocollo con registrazione n. 2458, il comune di Bonorva provvedeva all’inoltro a questo Comune della deliberazione adottata dalla Giunta Comunale n. 85/2025 relativa alla concessione dell’autorizzazione in favore del sig. Attene Gavino, a prestare attività lavorativa nei limiti di legge in favore del Comune di Semestene;

Visto l’art. 1 comma 557 della Legge n. 311/2004 che recita testualmente: *“I comuni con*

popolazione inferiore ai 5000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le comunità montane e le unioni di comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza".

Richiamato l'orientamento della giurisprudenza contabile, secondo cui qualora un'Amministrazione locale decida *"di utilizzare autonomamente la prestazione di un dipendente a tempo pieno presso altro ente locale al di fuori del suo ordinario orario di lavoro, la prestazione aggiuntiva andrà ad inquadrarsi all'interno di un nuovo rapporto di lavoro autonomo o subordinato a tempo parziale, i cui oneri dovranno essere computati ai fini del rispetto dei limiti di spesa imposti dall'art.9, comma 28, del D.L.31 maggio 2010, n.78, convertito nella L. 30 luglio 2010, n. 122, per la quota di costo aggiuntivo"* (Cfr. Deliberazione n. 448 del 18.10.2013 della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, da ultimo, Corte dei Conti Sezione Autonomie - Deliberazione n.23/2016/QMIG). Secondo la Corte dei Conti, pertanto, quando un'Amministrazione utilizza il dipendente al di fuori del normale orario di lavoro comunque espletato presso l'amministrazione di appartenenza e con oneri finanziari aggiuntivi per l'amministrazione di destinazione, si è in presenza di un'assunzione a tempo determinato ai fini dei vincoli finanziari. Ciò in quanto il ricorso allo scavalco d'eccedenza, *ex latere accipientis*, si configura come forma assunzionale diversa dal rapporto di lavoro a tempo indeterminato.

Visto l'articolo 9, comma 28, del D.L. 31/05/2010, n. 78, convertito dalla Legge 30/07/2010, n. 122, come recentemente integrato dal D.L. 24/06/2014, n. 90 convertito con modificazioni dalla Legge 11/08/2014, n.114, in materia di limiti di spesa per assunzioni a tempo determinato;

Visto il parere n.2141 del 25/05/2005 del Consiglio di Stato Sezione I – reso su richiesta del Ministero dell'Interno-Dipartimento Affari Territoriali, laddove, da un lato, è stata sottolineata la indiscussa specialità della previsione di cui al citato art. 1 comma 557 della Legge 30/12/2004, n. 311, che rappresenta deroga legittima al principio di esclusività del rapporto di impiego pubblico di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001, dall'altro, è stata evidenziata la sommarietà e lacunosità della disposizione *de qua* da cui consegue la necessità di leggere e di applicare la medesima non in modo estrapolato bensì alla luce del contesto normativo globalmente inteso, *"integrando la con altri dati positivi tratti dall'ordinamento generale in materia di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*. Per quanto rileva ai fini del presente provvedimento, si riporta altresì il seguente passaggio motivazionale del citato parere *"L'art. 1, comma 557, della legge 311/2004 configura una situazione non dissimile nei suoi tratti essenziali, e, in particolare, sul piano dei rapporti fra le parti interessate (le due Amministrazioni, il lavoratore) da quella che si verifica nel caso di svolgimento di una seconda attività lavorativa da parte di un lavoratore a tempo parziale"*.

Visto l'art. 4 del D.Lgs 08/04/2003 n.66, secondo cui *"La durata media dell'orario di lavoro non può in ogni caso superare, per ogni periodo di sette giorni, le quarantotto ore, comprese le ore di lavoro straordinario"*.

Preso atto – come peraltro chiarito dalla magistratura contabile (Cfr. *ex plurimis* Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per il Veneto, Delib. n. 17/2008 del 08/05/2008) - che la previsione normativa di cui all'art.1 comma 557 della Legge n. 311/2004 trova la sua ratio nell'esigenza di fronteggiare *"peculiari problematiche di tipo organizzativo scaturenti dall'esiguità degli organici e dalle ridotte disponibilità finanziarie"*.

Visto l'art. 53, comma 7, del D.Lgs. 30/03/2001 n.165, secondo cui le Pubbliche

Amministrazioni non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti di altre Amministrazioni Pubbliche senza la previa autorizzazione dell'Amministrazione di appartenenza dei dipendenti stessi.

Richiamato l'orientamento della giurisprudenza contabile secondo cui non è necessario che l'Ente ricevente proceda alla stipula con l'Ente di appartenenza del dipendente interessato di apposita convenzione in quanto la formula organizzatoria introdotta dall'art. 1, comma 557 della Legge n. 311/2004 non altera la titolarità del rapporto di lavoro con il soggetto interessato, che resta comunque dipendente dell'amministrazione di provenienza. Infatti, presso l'Ente che si avvale del lavoratore non si dà vita ad una prestazione univoca ripartita, bensì ad una prestazione lavorativa indipendente da quella che il lavoratore interessato conduce con l'Ente di provenienza. Al contrario, si determina una relazione organizzativa esclusivamente tra l'Ente utilizzatore e la persona fisica del lavoratore dipendente dall'Ente cedente: il dipendente va ad espletare una prestazione lavorativa ulteriore e diversa da quella da svolgere presso il datore di lavoro, in deroga al principio di esclusività. (Cfr., ex multis, Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per il Veneto, Parere n.17 dell'8 maggio 2008; Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per la Lombardia, Parere n. 23 del 6 febbraio 2009).

Visti il DUPs e il bilancio di previsione per il triennio 2025/2027 approvati con deliberazioni consiliari nn. 4 e 5 assunte in data 17/02/2025;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 7 del 27/02/2025 riportante ad oggetto: "Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027, approvazione e assegnazione risorse ai responsabili";

Preso atto della conformità del presente provvedimento con gli atti d'indirizzo politico dell'Amministrazione Comunale attualmente in carica.

Acquisito ed allegato, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. n.267/2000, il parere di regolarità tecnica e contabile espresso dal Responsabile dell'Area Amministrativa.

Con votazione unanime favorevole, espressa nelle forme di legge,

Delibera

Per le motivazioni su esposte che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte:

Di utilizzare, mediante la formula organizzatoria dello scavalco di eccedenza, di cui all'art.1 comma 557 della Legge n.311/2004, il dipendente a tempo pieno ed indeterminato, profilo professionale di amministrativo, area istruttori exCat. C, del Comune di Bonorva Sig. Attene Gavino;

Di dare atto che il Sig. Attene Gavino, svolgerà attività lavorativa extra orario di lavoro presso il Comune di Semestene, nei limiti orari previsti dalla normativa, decorrenti dal 1-09-2025 e fino al 31-12-2026;

Di dare atto che la spesa per l'utilizzazione extra orario di lavoro del Sig. Gavino Attene presso il Comune di Semestene graverà sul competente intervento di spesa Bilancio di Previsione per il triennio 2025/2027, annualità 2025 e 2026;

Di demandare al Responsabile dell'Area Amministrativa/Finanziaria tutti gli adempimenti consequenziali all'adozione del presente atto deliberativo;

Di dare atto che essendo la prestazione lavorativa che il Sig. Attene Gavino sarà chiamato a prestare presso questo Ente completamente indipendente da quella che il suddetto lavoratore conduce presso l'Ente che lo autorizza, l'intera disciplina economica, contrattuale, previdenziale e di sicurezza è rimessa al Comune di Semestene, quale Ente utilizzatore;

Di dare atto che il rapporto giuridico di cui trattasi viene configurato quale rapporto di lavoro subordinato e che al dipendente interessato sarà corrisposto un compenso, per le ore effettivamente prestate, ragguagliato al trattamento economico fondamentale, comprensivo di indennità di comparto e di vacanza contrattuale percepite in base al Contratto Collettivo Enti Locali, secondo il livello di appartenenza presso il Comune di Bonorva;

Di disporre che copia del presente provvedimento, per opportuna conoscenza, sia trasmessa al Comune di Bonorva ed al Dipendente interessato;

Con successiva, separata ed unanime votazione,

La Giunta Comunale

Attesa l'urgenza di provvedere in merito, delibera di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs.18/08/2000 n.267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
F.to Antonella Buda

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dr. Antonio Ara

PARERI DI CUI ALL'ART. 49 DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000 N. 267
Testo Unico delle leggi sull' ordinamento degli Enti Locali

Sulla proposta di deliberazione di cui all' oggetto i sottoscritti hanno espresso i pareri di cui al seguente prospetto:

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA	Si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica Semestene, li 29/08/2025 IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO F.to Gianluca Virdis
PARERE IN ORDINE ALLA R E G O L A R I T A ' CONTABILE	Si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile Semestene, li 29/08/2025 IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO F.to Gianluca Virdis

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 29/08/2025:

☐ a seguito di pubblicazione all'albo pretorio di questo Comune dal 02/09/2025 al 17/09/2025 (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n. 267/2000);

☒ a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n. 267/2000).

IL RESPONSABILE
F.to Gianluca Virdis

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 02/09/2025, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 17/09/2025.

IL RESPONSABILE
F.to Gianluca Virdis

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.
L'impiegato incaricato

Semestene, 02/09/2025



COMUNE DI SEMESTENE SASSARI

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Delibera nr. **29** Data Delibera **29/08/2025**

OGGETTO

Utilizzazione in scavalco d'eccedenza dell'istruttore amministrativo, ex-cat. C, dipendente del Comune di Bonorva, presso l'ufficio amministrativo comunale del Comune di Semestene - Art. 1, Comma 557 Legge n. 311/2004.

PARERI DI CUI ALL' ART. 49, COMMA 1 D.Lgs. 267/2000

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO	Per quanto concerne la REGOLARITA' TECNICA esprime parere : FAVOREVOLE Data 29/08/2025 IL Responsabile F.to Viridis Gianluca
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO	Per quanto concerne la REGOLARITA' CONTABILE esprime parere : FAVOREVOLE Data 29/08/2025 IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI F.to Viridis Gianluca